

<p><b>Nazwa projektu</b> projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Stanisław Szwed Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Aneta Przybysz, tel. 661-15-27, e-mail: <a href="mailto:Aneta.Prybysz@mrpips.gov.pl">Aneta.Prybysz@mrpips.gov.pl</a> Małgorzata Żacholska, tel. 661-14-16, e-mail: <a href="mailto:Malgorzata.Zacholska@mrpips.gov.pl">Malgorzata.Zacholska@mrpips.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 18.11.2016 r.</p> <p><b>Źródło:</b> ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 902)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> RD52</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Minimalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego oraz tabele stanowisk i wymaganych kwalifikacji określone w załącznikach nr 1 i 3 do rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych<sup>1</sup> obowiązują od dnia wejścia w życie rozporządzenia, tj. od dnia 1 kwietnia 2009 r.; w ostatnich latach do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kierowane były wnioski o dokonanie stosownych zmian w rozporządzeniu dotyczących w szczególności:

- scalenia tabel określających wysokość minimalnych kwot wynagrodzenia zasadniczego dla pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w: urzędach (część A tabeli) oraz pozostałych pracowników samorządowych (część B tabeli) - w celu wprowadzenia ujednocionej tabeli obowiązującej wszystkich pracowników. Obecnie funkcjonujący podział uznawany był jako dyskryminujący w stosunku do pracowników samorządowych jednostek organizacyjnych;
- podwyższenia minimalnych kwot wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę; obecne minimalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego obowiązują od 2009 r. i w I kat. zaszeregowania wynoszą 1.100 zł (w obydwu tabelach);
- uzupełnienia wykazu stanowisk o stanowiska specjalizujące się w technologiach informacyjno-komunikacyjnych takich jak: projektant systemów informatycznych, administrator systemów komputerowych, programista, analityk, konsultant, a także o stanowisko opiekuna dziennego, stanowiska fizjoterapeuty i terapeuty zajęciowego oraz ratownika medycznego;
- ujednoczenia kategorii zszeregowania dla stanowiska sprzątaczkę, z uwagi na to, że minimalna kategoria zaszeregowania dla tego stanowiska jest obecnie zróżnicowana w zależności od miejsca zatrudnienia (urząd lub samorządowa jednostka organizacyjna).

Przedmiotowy projekt realizuje powyższe postulaty.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nie jest możliwe rozwiązanie problemu poprzez działania pozalegisłacyjne, z uwagi na fakt, że warunki wynagradzania pracowników samorządowych regulowane są w drodze rozporządzenia Rady Ministrów. W celu aktualizacji przepisów dotyczących zasad wynagradzania pracowników samorządowych, z uwzględnieniem zgłoszonych wniosków oraz potrzeby dostosowania do istniejących uwarunkowań, projekt wprowadza następujące zmiany:

w załączniku nr 1:

- wprowadza ujednocioną tabelę zawierającą minimalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę – obowiązującą pracowników urzędów jak również pozostałych pracowników samorządowych,
- podwyższa kwoty minimalnego wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę;

w załączniku nr 2:

- zamienia dotychczasową formę ustalania stawek dodatku funkcyjnego przysługującego pracownikom zatrudnionym na podstawie wyboru i powołania - z „procentowej” na „kwotową” w celu zapobieżenia automatycznemu wzrostowi indywidualnego dodatku funkcyjnego w sytuacji, gdy wzrośnie najniższe wynagrodzenie zasadnicze w I kat.

<sup>1</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U z 2014 r. poz. 1786).

zszeregowania; kwoty dodatku w poszczególnych stawkach pozostaną na dotychczasowym poziomie;  
w załączniku nr 3:

- dodaje w tabeli IV „Stanowiska, na których stosunek pracy nawiązano na podstawie umowy o pracę” nowe stanowiska specjalizujące się w technologiach informacyjno-komunikacyjnych, m.in.: stanowisko projektanta systemów informatycznych, administratora systemów komputerowych, programisty, analityka, konsultanta, a także stanowisko opiekuna dziennego, stanowiska fizjoterapeuty i terapeuty zajęciowego oraz ratownika medycznego;
- ujednocila kategorię zszeregowania dla stanowiska sprzątaczkę, zgodnie z wnioskowanym zakresem.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Prawo UE nie reguluje wysokości stawek wynagrodzenia na stanowiskach w administracji samorządowej. Jednocześnie projekt nie narusza przepisów prawa UE dotyczącego równego traktowania kobiet i mężczyzn.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracownicy samorządowi zatrudniani na podstawie umowy o pracę.	Brak danych		Podwyższenie minimalnych kwot wynagrodzenia zasadniczego może wpłynąć na wysokość wynagrodzenia miesięcznego, np. z uwagi na podwyższenie dodatku za wieloletnią pracę, a w konsekwencji również takich świadczeń jak: nagroda jubileuszowa (wypłacana co 5 lat) czy odprawa emerytalna (przysługująca jednorazowo w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy).
Pracownicy samorządowi zatrudniani na podstawie wyboru i powołania.	Brak danych		Zmianie ulega formuła ustalania dodatku funkcyjnego przysługującego pracownikom zatrudnionym na podstawie wyboru i powołania. Wysokość tego dodatku będzie określana w formie kwotowej, zamiast – jak dotychczas - w formie procentowej w odniesieniu do najniższego wynagrodzenia zasadniczego w I kat. zszeregowania. Zmiana formuły nie spowoduje jednak zmiany wysokości kwot dodatku; pozostaną one na dotychczasowym poziomie.

Pracownicy samorządowi, którzy będą mogli być zatrudnieni na podstawie umowy o pracę na stanowiskach specjalizujących się w technologiach informacyjno - komunikacyjnych oraz na stanowiskach opiekuna dziennego, fizjoterapeuty i terapeuty zajęciowego oraz ratownika medycznego.	Brak danych		Dodanie nowych stanowisk umożliwi prowadzenie polityki zatrudniania zgodnie z potrzebami pracodawcy oraz obowiązującymi regulacjami prawnymi. Obecnie brak jest danych dotyczących liczby osób, które byłyby/będą zatrudnione na tych stanowiskach.
---	-------------	--	---

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Do MRPiPS napływały wnioski środowisk samorządowych, związków zawodowych, a także interpelacje poselskie o dokonanie aktualizacji przepisów rozporządzenia w zakresie, m.in. podwyższenie minimalnych kwot wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych oraz uzupełnienia katalogu stanowisk. Propozycje przedstawione do konsultacji w 2015 r. uzyskały wstępną akceptację Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (Zespół Ustrojowy i Zespół Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli).

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji społecznych w trybie przepisów:

- 1) ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881), z organizacjami: NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych;
- 2) ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029), z organizacjami: Business Centre Club, Konfederacją Lewiatan, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 3) ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240) z Radą Dialogu Społecznego;
- 4) uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.), z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Wydatki związane z podwyższeniem minimalnych kwot wynagrodzenia zasadniczego zostaną sfinansowane w ramach środków na wynagrodzenia pozostających w dyspozycji poszczególnych jednostek samorządowych (urzędów oraz samorządowych jednostek												

	<p>organizacyjnych). Projekt nie spowoduje zatem dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.</p>
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Skutki finansowe wynikające z dostosowania poziomu wynagrodzeń w jednostkach samorządu terytorialnego w związku z projektowaną regulacją nie są możliwe do oszacowania, z uwagi na brak odpowiednich danych w tym zakresie. Można jednocześnie przypuszczać, że skutki te nie będą istotne z uwagi na fakt, że dotychczasowy poziom stawek najniższego wynagrodzenia zasadniczego określony w tabelach był (w części kategorii zaszerzegowania) niższy od wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę; wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę jest wielkością obligatoryjną, stanowiąc tym samym gwarantowane minimum płacowe. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2015 r. poz. 2008, z późn. zm.) wysokość wynagrodzenia pracownika zatrudnionego w pełnym miesięcznym wymiarze czasu pracy nie może być niższa od wysokości minimalnego wynagrodzenia ustalonego w trybie określonym w tej ustawie. Należy przy tym zauważyć, że minimalne wynagrodzenie obejmuje nie tylko wynagrodzenie zasadnicze, ale również inne składniki, jak np. dodatki do wynagrodzenia (np. stażowy, funkcyjny, specjalny) oraz premie i nagrody.</p> <p>Dotychczasowe stawki minimalnego wynagrodzenia zasadniczego dla pracowników samorządowych kształtowały się poniżej obowiązującej wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w odniesieniu do pracowników urzędów w kat. I-XV (1 100 – 1 800 zł) oraz pozostałych pracowników samorządowych w kat. I-XIX (1 100 – 1 700 zł).</p> <p>Zatem, uwzględniając wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę (np. 2000 zł w 2017 r.<sup>2</sup>), proponowane w projekcie podwyższenie minimalnych kwot wynagrodzenia zasadniczego nie powinno spowodować istotnych dodatkowych skutków finansowych dla pracodawców samorządowych. Ewentualne koszty związane z wejściem w życie projektu rozporządzenia dotyczyć mogą świadczeń obliczanych w powiązaniu z wysokością wynagrodzenia zasadniczego pracowników, jak np. dodatek za wieloletnią pracę, nagroda jubileuszowa czy odprawa emerytalno-rentowa. Z uwagi na brak danych o strukturze zatrudnienia i wynagrodzeń wypłacanych pracownikom samorządowym nie jest również możliwe oszacowanie skutków finansowych związanych z wypłatą tych świadczeń.</p> <p>Należy pamiętać, że nowelizowane rozporządzenie określa jedynie minimalny poziom wynagrodzenia zasadniczego, natomiast szczegółowe warunki wynagradzania, w tym maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego, określa pracodawca samorządowy na podstawie art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o pracownikach samorządowych, kierując się m.in. możliwościami finansowymi jednostki.</p> <p>Nie jest również możliwe oszacowanie czy pracodawcy samorządowi skorzystają z możliwości zatrudnienia pracowników na dodanych stanowiskach, a jeśli tak, to jaka będzie skala tego zjawiska.</p> <p>Na podstawie wyników badania pn. „Sprawozdanie o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w administracji publicznej w 2014 r.”, Departament Służby Cywilnej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oszacował, że zatrudnienie w administracji samorządowej kształtuje się na poziomie ok. 353 tys. osób zatrudnionych w 6 275 jednostkach należących do administracji samorządu terytorialnego, z tego:<sup>3</sup></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 5 146 gminnych samorządowych jednostek organizacyjnych: <ul style="list-style-type: none"> <li>– 2 479 urzędów miast i gmin,</li> <li>– 2 469 ośrodków pomocy społecznej,</li> <li>– 97 jednostek straży miejskiej,</li> <li>– 61 miejskich i gminnych zarządów dróg,</li> <li>– 40 pozostałych jednostek</li> </ul> </li> <li>▪ 962 powiatowych samorządowych jednostek organizacyjnych: <ul style="list-style-type: none"> <li>– 314 starostw powiatowych,</li> <li>– 340 powiatowych urzędów pracy,</li> <li>– 246 powiatowych zarządów dróg,</li> </ul> </li> </ul>

<sup>2</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 września 2016 r., w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2017 r. – Dz. U. poz. 1456),

<sup>3</sup> Dane z badania przeprowadzonego w 2015 r. przez GUS na zlecenie Szefa Służby Cywilnej pn. „Sprawozdanie o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w administracji publicznej w 2014 r.”.

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 62 pozostałych jednostek</li> <li>▪ 87 wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych: <ul style="list-style-type: none"> <li>- 16 urzędów marszałkowskich,</li> <li>- 16 wojewódzkich urzędów pracy,</li> <li>- 16 wojewódzkich zarządów dróg,</li> <li>- 17 zarządów melioracji i urzędzeń wodnych,</li> <li>- 22 pozostałe jednostki</li> </ul> </li> <li>▪ 80 wspólnot samorządowych.</li> </ul>
--	---

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozwiązania wpłyną pozytywnie na sytuację dochodową gospodarstw domowych, o ile spowodują wzrost indywidualnych wynagrodzeń pracowników (jako członków tych gospodarstw).
--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:  
Projekt co do zasady nie wprowadza obciążeń regulacyjnych.

**9. Wpływ na rynek pracy**

Projektowane regulacje będą miały pozytywny wpływ na rynek pracy, poprzez umożliwienie zatrudnienia pracowników

na dodanych stanowiskach.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wraz z wejściem w życie rozporządzenia Rady Ministrów.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)