



Komisja Krajowa
80-855 Gdańsk, ul. Wały Piastowskie 24
tel. 58/ 308-4480, 58/ 308-4311 fax. /58 308-4219
sekprez@solidarnosc.org.pl

PBE/71412/1367/2017

Gdańsk, 03.10.2017 r.

Sz.P.

Marcin Zieleniecki

Podsekretarz Stanu

**Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki
Społecznej**

Szanowny Panie Ministrze

Z upoważnienia Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” przedstawiam poniżej opinię NSZZ „Solidarność” o projekcie ustawy Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 1.09.2017 r. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych.

Przedstawiony projekt ustawy Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej opiniuję negatywnie.

Projekt przewiduje wydłużenie okresu preferencyjnego opłacania składek na ubezpieczenie społeczne o 1 rok, czyli do 3 lat od rozpoczęcia działalności.

Zdaniem NSZZ „Solidarność”, stwarzanie dodatkowych preferencji dla osób prowadzących pozarolniczą działalność, może przyczynić się do pogłębienia patologii zatrudnienia – nakłaniania pracowników do pozakodeksowego samozatrudnienia. Niestety uzasadnienie projektu odnosi się jedynie lakonicznie do wskazanego zjawiska.

Ponadto, należy zauważyć, że preferencja ta godzi w interesy samych ubezpieczeniowych: obniżając poziom składki na ubezpieczenie emerytalno-rentowe, ogranicza się wielkość gromadzonego kapitału, stanowiącego o wysokości przyszłego świadczenia. Z drugiej strony koszty tej preferencji ponoszą pozostali ubezpieczeni - pracownicy zatrudnieni w oparciu o umowy o pracę, na których przenosi się ciężar utrzymania systemu ubezpieczeń społecznych.

Zdaniem NSZZ „Solidarność” wydłużenie okresu preferencyjnego dla osób prowadzących działalność gospodarczą, nie przyniesie pożądanych skutków, czyli ograniczenia liczby ubezpieczonych,

którzy bezpośrednio po okresie opłacania składki preferencyjnej wyrejestrowują prowadzenie działalności pozarolniczej.

Przytoczone w uzasadnieniu badania odnoszą się do przedsiębiorców rozpoczynających działalność w latach 2009-2013, czyli w okresie dekonunktury gospodarczej, w czasie, kiedy większość przedsiębiorstw borykało się z trudnościami. Jednocześnie w badaniu wskazuje się, że w kolejnych latach, począwszy od 2013 r. wskaźniki przeżywalności firm były coraz wyższe, co świadczy o ograniczaniu tego trendu.

Natomiast fakt funkcjonowania uprzywilejowanej wysokości podstawy wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne jest podstawową przyczyną, wskazywaną przez analityków gospodarczych, kończenia działalności gospodarczej w tym okresie. Jednocześnie zasadą stało się poszukiwanie przez zleceniodawcę następnych osób prowadzących taką działalność w okresie uprzywilejowania, a obserwowaną praktyką jest przenoszenie działalności na członka rodziny.

NSZZ „Solidarność” przypomina, że główną zasadą powszechnych ubezpieczeń społecznych jest solidarność międzypokoleniowa, które może zostać zachowana, jedynie w warunkach równego traktowania wszystkich ubezpieczonych, a także pod warunkiem włączenia wszystkich zarobkujących w jednolity system.

Przedłożony projekt nie stwarza powyższych warunków, dlatego NSZZ „Solidarność” nie akceptuje zaproponowanych zmian w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych.

Z poważaniem
Członek Prezydium Komisji Krajowej
NSZZ "Solidarność"



Henryk Nakonieczny