

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie lokowania środków Funduszu Rezerwy Demograficznej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>w porozumieniu z Ministerstwem Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Marcin Zieleniecki, Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b> Mariusz Kubzdyl, Dyrektor Departamentu Ubezpieczeń Społecznych</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 2 października 2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Nr w wykazie prac legislacyjnych 90</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Na mocy ustawy z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad wypłaty emerytur ze środków zgromadzonych w otwartych funduszach emerytalnych (Dz. U. poz. 1717) nastąpiło przeniesienie wyrażonych obligacyjnymi zobowiązaniami Skarbu Państwa części uprawnień emerytalnych ubezpieczonych z otwartych funduszy emerytalnych (OFE) do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (ZUS). Zgodnie z art. 23 ustawy z dnia 6 grudnia 2013 r. ZUS był zobowiązany do przeniesienia do Funduszu Rezerwy Demograficznej (FRD) między innymi obligacji emitowanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK) na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1057) (KFD), gwarantowane przez Skarb Państwa.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2014 r. w sprawie lokowania środków Funduszu Rezerwy Demograficznej (Dz. U. poz. 152) aktywa, o których mowa w art. 58 ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 963, z późn. zm.), z wyłączeniem środków pieniężnych, utrzymywane są do terminu wykupu, co uniemożliwia BGK dokonanie wcześniejszego wykupu obligacji z portfela FRD.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nowelizacja rozporządzenia ma na celu umożliwienie dokonania wcześniejszego wykupu obligacji wyemitowanych przez BGK na rzecz KFD, znajdujących się w portfelu FRD.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak podobnych rozwiązań.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
ZUS	1	ZUS	Instytucja zarządzająca FRD
Fundusz Rezerwy Demograficznej	1	ZUS	Właściciel obligacji
Bank Gospodarstwa Krajowego	1		Emitent obligacji KFD
Krajowy Fundusz Drogowy	1		

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

Projekt został przedstawiony do zaopiniowania, w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) i ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) następującym partnerom społecznym:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 2) NSZZ „Solidarność”;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Konfederacji „Lewiatan”;
- 6) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 7) Związkowi Pracodawców – Business Centre Club;
- 8) Radzie Dialogu Społecznego.

Partnerzy społeczni będą mogli przedstawić swoje opinie w ustawowym terminie

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną przedstawione w raporcie stanowiącym załącznik do oceny skutków regulacji.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)=	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki:													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki:													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki:													
<b>Źródła finansowania</b>	Proponowane rozwiązanie jest neutralne dla finansów publicznych. Wyeliminuje spiętrzenie wydatków KFD w 2018 r., a tym samym wpłynie na stabilność finansową KFD.												
<b>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</b>	Aktywa obejmujące m.in. wyemitowane na rzecz KFD obligacje IDS1018 (o łącznym nominale 11,7 mld zł) zostały przeniesione z OFE (głównych nabywców tych obligacji) do FRD, w kwocie ok. 8,8 mld zł, w wyniku reformy ubezpieczeń społecznych przeprowadzonej w lutym 2014 r. Możliwość dokonywania przez BGK wcześniejszego wykupu obligacji wyemitowanych na rzecz KFD poprzez przetargi odkupu lub zamiany przyczyni się do uniknięcia spiętrzenia wydatków i zapotrzebowania na finansowanie dłużne po stronie KFD. Ma to szczególnie znaczenie dla przepływów finansowych KFD w 2018 r., w związku z przypadającym na październik 2018 r. spiętrzeniem wydatków związanych zarówno z wykupem obligacji IDS1018 (o łącznej wartości nominalnej 11,7 mld zł), a co za tym idzie koniecznością zgromadzenia w KFD na ten cel środków w kwocie 12,4 mld zł (oraz środków w kwocie 1,8 mld zł na obsługę pozostałego długu), jak również z realizacją w 2018 r. wydatków na zadania drogowe ujęte w Programie Budowy Dróg Krajowych na lata 2014-2023 (z perspektywą do 2025 r.) w zaplanowanej kwocie 16,1 mld zł.												

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz							

	gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	funkcjonowanie przedsiębiorców							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Proponowane rozwiązanie nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.</p> <p>Wpływ projektu rozporządzenia na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców – regulacje projektowanego rozporządzenia nie dotyczą działalności mikro, małych i średnich przedsiębiorców.</p>							

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie  
wymaganymi przez UE (szczegóły w  
odwróconej tabeli zgodności).

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

- demografia  
 mienie państwowe

- informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Zmiana nie ma wpływu na wskazane obszary.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Brak konieczności ewaluacji efektów projektowanej regulacji.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.