

Nazwa projektu

Ustawa o zmianie ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego oraz niektórych innych ustaw

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, sekretarza stanu lub Podsekretarza stanu

Pan Marcin Zieleniecki Podsekretarz Stanu w MRPiPS

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Departament Ubezpieczeń Społecznych

Tel. 22 661 17 38

Data sporządzenia

17 listopada 2017 r.

Źródło:

Inicjatywa własna

Nr w wykazie prac UD 319

OCENA SKUTKÓW REGULACJI**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

1. Obowiązujące przepisy ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego wymagają uaktualnienia, a także zmian zmierzających do pełniejszej realizacji jej celów – czyli honorowania osób zasłużonych w walce o niepodległość.
2. Przyjście z pomocą inwalidom wojennym poprzez przyznanie im prawa do dodatku do renty inwalidzkiej oraz wprowadzenie możliwości przekazywania przez organy emerytalno – rentowe świadczeń inwalidom wojennym i wojskowym mieszkającym za granicą.
3. Zbyt mocno zróżnicowane traktowanie ofiar represji politycznych okresu stalinowskiego. Obecnie żołnierze zastępczej służby wojskowej przymusowo zatrudniani, w latach 1949–1959, w kopalniach węgla, kamieniołomach i zakładach rud uranu, żołnierze z poboru z 1949 r., wcieleni do nadkontyngentowych brygad „Służby Polsce” i przymusowo zatrudniani w kopalniach węgla lub kamieniołomach oraz żołnierze przymusowo zatrudniani w batalionach budowlanych w latach 1949–1959, otrzymują pewne świadczenia na podstawie ustawy z dnia 2 września 1994 r. o świadczeniu pieniężnym i uprawnieniach przysługujących żołnierzom zastępczej służby wojskowej przymusowo zatrudnianym w kopalniach węgla, kamieniołomach, zakładach rud uranu i batalionach budowlanych. Choć ustawodawca uchwalając powyższą ustawę w 1994 r. uznał, że wspomniane kategorie żołnierzy podlegały represjom politycznym, to – z powodów głównie finansowych – nie zdecydował się na przyznanie im takich samych uprawnień, jak innym ofiarom represji stalinowskich, które korzystają z uprawnień określonych w ustawie kombatanckiej. Wskutek takiej decyzji, uprawnienia osób represjonowanych politycznie w najmroczniejszym okresie powojennej historii Polski są mocno zróżnicowane, co nie znajduje uzasadnienia w kontekście zasady równego traktowania obywateli i zasad sprawiedliwości społecznej.
4. Niemożność zaspokojenia swoich potrzeb socjalnych przez część środowiska cywilnych niewidomych ofiar wojny (czyli osób, które zostały uznane za całkowicie niezdolne do pracy wskutek utraty wzroku będącego następstwem działań wojennych lub wybuchu niewypału) oraz osób deportowanych do pracy przymusowej w okresie II wojny światowej. Obecnie cywilnym niewidomym ofiarom wojny przysługują uprawnienia określone w ustawie o świadczeniu pieniężnym i uprawnieniach przysługujących cywilnym niewidomym ofiarom działań wojennych. Najważniejsze z nich to prawo do specjalnego świadczenia w wysokości renty socjalnej (obecnie to 840 zł), a także do dodatku pielęgnacyjnego (209,59 zł), który dodatkowo może zostać zwiększony o 50% w przypadku osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji. Ponadto cywilnym niewidomym ofiarom działań wojennych przysługuje prawo do bezpłatnego zaopatrzenia w leki. Z kolei osoby deportowane do pracy przymusowej lub osadzone w obozach pracy otrzymują wyłącznie świadczenie pieniężne, którego wysokość uzależniona jest od długości represji i wynosi maksymalnie 209,59 zł, jeśli represje trwały co najmniej 20 miesięcy (gdy represje były krótsze, świadczenie jest wypłacane w kwocie proporcjonalnie niższej). Jednak w przypadku części osób tworzących te środowiska powyższe świadczenia są niewystarczające do zaspokojenia podstawowych potrzeb życiowych.
5. Nie znajdujące oparcia w przepisach prawa pozbawienie statusu inwalidy wojennego części trwale poszkodowanych

pielęgniacyjnych i wychowawczych. W wyniku tej nowelizacji wprowadzono do obrotu nowy dokument, legitymację osoby represjonowanej, która w zamierzeniach miała poświadczać uprawnienia osób, które doznały trwałego uszczerbku na zdrowiu wskutek pobytu w obozach lub więzieniach, który to jednakże pobyt nie miał związku z prowadzeniem przez daną osobę działalności kombatanckiej. Tym osobom, które znalazły się w obozach wskutek prowadzenia działalności kombatanckiej, i tam doznały trwałego uszczerbku na zdrowiu, winna być wydana książka inwalidy wojennego. Praktyka stosowania tych przepisów przez organy rentowe, niektóre sądy i wojskowe komisje lekarskie – zwłaszcza w pierwszym okresie – nie znajdowała oparcia w przepisach prawa i część inwalidów wojennych została bezprawnie pozbawiona tego statusu i potwierdzających go dokumentów. Próby zmiany tej praktyki w sposób pozaustawowy okazały się skuteczne jedynie częściowo i wciąż wielu inwalidów wojennych nie może uzyskać właściwych dokumentów umożliwiających korzystanie z należnych tej grupie uprawnień.

6. Nowelizacja ustawy *o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz niektórych osobach będących ofiarami represji politycznych* przyznała tym dwóm kategoriom beneficjentów prawo do świadczenia pieniężnego, które – w odróżnieniu do rozwiązań dotychczasowych – nie jest zależne od osiąganych przez nich dochodów. Zrodziło to sytuację, że te same zdarzenia, które są podstawą do przyznania świadczeń z tej ustawy, są jednocześnie zdarzeniami, które powodują powstanie prawa do świadczeń pieniężnych przyznawanych na podstawie *ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego*. Sytuacja taka jest niewskazana ze względu na zasadę oszczędnego i racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi.

4. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Analiza powyższych problemów, przy konstatacji bezskuteczności podejmowanych działań w ramach istniejącego stanu prawnego, prowadzi do wniosku, że konieczna jest interwencja ustawodawcy polegająca na:

1. Nowelizacja *ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2016 r. poz. 1255, z późn. zm.)* dotyczy uchylecia przepisów niestosowanych, gdyż ich adresaci (tj. uczestnicy I wojny światowej, powstań śląskich, powstania wielkopolskiego czy członkowie Brygad Międzynarodowych) już nie żyją, doprecyzowania uprawnień przysługujących członkom rodzin pozostałym po kombatantach będących inwalidami wojennymi oraz uprawnień przysługujących osobom przebywającym w miejscach represji poprzez wyłączenie prawa do dodatku do renty inwalidzkiej, który ma przysługiwać wyłącznie inwalidom wojennym, uchylecia nierealizowanych od 2000 r. przepisów nakładających na gminy obowiązek udzielania pomocy pieniężnej kombatancom i ofiarom represji będącym w trudnej sytuacji materialnej, gdyż pomoc ta jest od wielu lat udzielana wyłącznie przez Szefa Urzędu do Spraw Kombatanatów i Osób Represjonowanych. Nowelizacja ustawy dotyczy także uzupełnienia luki w prawie dotyczącej wymogu posiadania obywatelstwa polskiego. Do tej pory wymóg posiadania obywatelstwa polskiego – jako warunku korzystania z uprawnień określonych w ustawie – dotyczył tylko kombatanatów i osób represjonowanych, nie dotyczył zaś pozostałych po nich wdów. Sytuacja ta uprzywilejowywała wdowy – proponowana zmiana usuwa ten mankament. Nowelizacja zawiera rozwiązania dotyczące nieprzyznawania uprawnień kombatanckich (lub ich pozbawiania) członków tych oddziałów partyzantki sowieckiej, które prowadziły działania przeciwko polskim obywatelom i polskim oddziałom, co miało miejsce szczególnie często na terenach dawnych Kresów RP. Jak również dotyczy usunięcia z katalogu środków dowodowych, wykorzystywanych w postępowaniu o przyznanie uprawnień kombatanckich, rekomendacji wniosków wystawianych przez stowarzyszenia kombatanckie, umożliwienia wznowienia postępowania w przedmiocie uprawnień kombatanckich w sytuacji, kiedy pojawią się w sprawie nowe dowody dzięki coraz szerszemu dostępowi do archiwaliów wytworzonych po 1944 r., prowadzenia rozwiązania polegającego na pozbawieniu uprawnień kombatanckich z chwilą wydania decyzji przez Szefa Urzędu.
2. Nowelizacja *ustawy z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2016 r. poz. 871, z późn. zm.)* stanowi realizację zobowiązania Państwa Polskiego do otaczania szczególną opieką inwalidów wojennych. Wprowadzona zmiana ma na celu realizację zobowiązania poprzez przyznanie inwalidom wojennym dodatku do renty inwalidzkiej w wysokości 850 zł, który będzie waloryzowany na zasadach i w terminie dla emerytur i rent z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Wprowadzona zostaje także możliwość przekazywania przez organy emerytalno – rentowe świadczeń pieniężnych inwalidom wojennym i wojskowym mieszkającym za granicą. Wprowadzone rozwiązania dotyczące transferu świadczeń za granicę w przypadku inwalidów wojennych i wojskowych są analogiczne do uregulowań umożliwiających transferowanie świadczeń pieniężnych przysługujących kombatancom zamieszkałym za granicą.
3. Nowelizacja *ustawy z dnia 2 września 1994 r. o świadczeniu pieniężnym i uprawnieniach przysługujących żołnierzom zastępczej służby wojskowej przymusowo zatrudnianym w kopalniach węgla, kamieniołomach, zakładach rud uranu i batalionach budowlanych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1373)* ma przynieść rezultat, którym będzie

przyznanie represjonowanym w okresie stalinowskim żołnierzom zastępczej służby wojskowej przymusowo zatrudnianym zbliżonych uprawnień, jakie przysługują ofiarom represji stalinowskich wymienionym w ustawie o kombatantach. Skutkiem tych zmian będzie m. in. zwiększenie wypłacanych przez organy rentowe tym żołnierzom świadczeń pieniężnych o ok. 61 zł miesięcznie, umożliwienie korzystania ze świadczeń opieki zdrowotnej poza kolejnością, możliwość uzyskania dodatkowej pomocy pieniężnej.

4. Nowelizacja ustawy z dnia 31 maja 1996 r. o świadczeniu pieniężnym przysługującym osobom deportowanym do pracy przymusowej oraz osadzonym w obozach pracy przez III Rzeszę i Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich (Dz. U. z 2014 r. poz. 1001) oraz ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o świadczeniu pieniężnym i uprawnieniach przysługujących cywilnym niewidomym ofiarom działań wojennych (Dz. U. poz. 1824, z późn. zm.), pozwoli Szefowi Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych przyznawać specjalną pomoc pieniężną (na indywidualny wniosek) osobom deportowanym do pracy przymusowej i osadzonym w obozach pracy przez III Rzeszę i ZSRR oraz cywilnym niewidomym ofiarom wojny znajdującym się w trudnej sytuacji materialnej. Pozwoli to na zaspokojenie materialnych potrzeb osób znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji lub dotkniętych jakimś niekorzystnym zdarzeniem losowym. Ponadto cywilne niewidome ofiary wojny otrzymałyby dodatkowe świadczenie – ryczałt energetyczny w wys. 166,05 zł.
5. Nowelizacja ustawy z dnia 20 marca 2015 r. o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych (Dz. U. poz. 693, z późn. zm.) reguluje kwestie zbiegu świadczeń oraz przekazywania świadczeń za granicę.
6. Wprowadzenia do porządku prawnego przepisów, dzięki którym osoby, które zostały inwalidami wskutek prowadzenia działalności kombatanckiej, a którym nieprawnie wydano legitymacje osoby represjonowanej, będą mogły „automatycznie” otrzymać książki inwalidy wojennego, bez obowiązku ponownego stawiennictwa przed komisjami lekarskimi.
7. W przypadku zbiegu uprawnień do świadczeń pieniężnych przysługujących na podstawie ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego i ustawy o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz niektórych osobach będących ofiarami represji który to zbieg wynika z tego samego zdarzenia, uprawnionemu będą przysługiwać prawo wyboru świadczeń pieniężnych z jednej ustawy.

5. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W większości krajów europejskich istnieją przepisy, które przewidują otaczanie przez państwo specjalną opieką weteranów wojen toczonych przez te kraje oraz osób prześladowanych przez reżim hitlerowski (w krajach dawnego bloku wschodniego specjalne świadczenia otrzymują również represjonowani przez reżim komunistyczny). Zakres tych świadczeń jest jednak w każdym kraju odmienny; z reguły są to świadczenia pieniężne oraz różnego typu ulgi i ułatwienia. Zatem proponowane rozwiązania, choć co do zasady w skali europejskiej są powszechne, to jednak w szczegółach nie mają swoich odpowiedników w ustawodawstwie innych krajów (bo np. nie występowały w nich specjalne formacje wojskowe, do których pobór miał charakter polityczny, a osoby wcielone pracowały przymusowo w kamieniołomach czy przy wydobywaniu rud uranu).

6. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Żołnierze przymusowo zatrudniani z powodów politycznych w kopalniach, kamieniołomach, batalionach budowlanych oraz pozostałe po nich wdowy	19 500	Wyliczenia Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych na podstawie danych z organów rentowych	Wzrost dochodów, łatwiejszy dostęp do świadczeń opieki zdrowotnej, uzyskanie możliwości dodatkowej pomocy pieniężnej.

kombatancich		Represjonowanych	przedkładanych wniosków o uprawnienia kombatancie przez stowarzyszenia zrzeszające kombatantów i osoby represjonowane.
Cywilne niewidome ofiary wojny	250 osób	Wyliczenia Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych na podstawie danych z organów rentowych	Możliwość uzyskania ryczałtu energetycznego a także pomocy pieniężnej w trudnej sytuacji materialnej lub w przypadku wystąpienia zdarzeń losowych.
Osoby deportowane do pracy przymusowej lub osadzone w obozach pracy w czasie II wojny światowej	70 000 osób	Dane Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych	Możliwość uzyskania pomocy pieniężnej w trudnej sytuacji materialnej lub w przypadku wystąpienia zdarzeń losowych.
Inwalidzi wojenni	3 000 osób	Wyliczenia Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na podstawie danych z organów rentowych	Wzrost dochodów inwalidów wojennych.
Organy rentowe	5	Dane administracyjne	Obowiązek wydania ok. 19,5 tys. decyzji administracyjnych.
Szef UdSKIOR	1	Dane administracyjne	Wydanie w ciągu kilku lat ok. 14 tys. zaświadczeń dla represjonowanych żołnierzy, rozpoznanie dodatkowych tys. wniosków o przyznanie pomocy pieniężnej.

7. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

Projekt został przedstawiony do zaopiniowania, w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) i ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) następującym partnerom społecznym:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 2) NSZZ „Solidarność”;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Konfederacji „Lewiatan”;
- 6) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 7) Związkowi Pracodawców – Business Centre Club

oraz Radzie Dialogu Społecznego, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240).

Projekt ustawy zostanie poddany również konsultacjom publicznym z następującymi partnerami:

- 1) Związkiem Represjonowanych Politycznie Żołnierzy Górników;
- 2) Związkiem Inwalidów Wojennych Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) Światowym Związkiem Żołnierzy Armii Krajowej;

- 4) Związkiem Kombatantów Rzeczypospolitej Polskiej i Byłych Więźniów Politycznych;
- 5) Ogólnopolskim Związkiem Osób Represjonowanych Politycznie „Bataliony Robocze”;
- 6) Związkiem Sybiraków;
- 7) Stowarzyszeniem Niewidomych Cywilnych Ofiar Wojny;
- 8) Stowarzyszeniem Polaków Represjonowanych przez III Rzeszę;
- 9) Stowarzyszeniem Wolnego Słowa;
- 10) Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Internowanych i Represjonowanych;
- 11) Związkiem Weteranów Trzeciej Konspiracji 1956 – 1989;
- 12) Stowarzyszeniem Osób Internowanych i Represjonowanych w Stanie Wojennym Regionu Radomskiego;
- 13) Ogólnopolską Federacją Stowarzyszeń Represjonowanych w Stanie Wojennym;
- 14) Stowarzyszeniem „Pamięć Jastrzębska”;
- 15) Stowarzyszeniem Kobiet Internowanych, Więzionych, Represjonowanych w Stanie Wojennym Regionu Mazowsze;
- 16) Radą do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych przy Szefie UdSKIOR.

8. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
Organy rentowe												
Wydatki ogółem	17,8	45,68	40,65	36,20	32,23	28,59	25,49	22,73	20,30	18,18	287,23	
budżet państwa	1,99	5,95	5,94	5,94	5,94	5,81	5,81	5,81	5,81	5,81	54,81	
JST												
Organy rentowe	15,19	39,73	34,71	30,26	26,29	22,78	19,68	16,92	14,49	12,37	232,42	
Saldo ogółem	-17,18	-45,68	-40,65	-36,20	-32,23	-28,59	-25,49	-22,73	-20,30	-18,18	-287,23	
budżet państwa												
JST												
Organy rentowe												

Źródła finansowania

Budżet państwa.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wyliczenia obciążeń budżetu państwa dotyczą:

- 1) Wydatków z budżetu Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych - w pierwszych 5 latach UdSKIOR będzie wysyłać zaświadczenia o uprawnieniach dla represjonowanych żołnierzy, gdzie koszt wytworzenia i wysyłki 1 szt. będzie wynosił 6 zł (szacowany roczny rozkład wpływających do UdSKIOR wniosków o wydanie zaświadczenia to 8tys.-4tys.-1tys.-500-500 dla lat 2018-2022).
- wzrost liczby nowych wniosków o przyznanie pomocy pieniężnej (ok. 6 500, przy założeniu podobnej proporcji składających wnioski do ogółu uprawnionych jak przy beneficjentach ustawy kombatanckiej), a także konieczność wydania ok. 14 tys. zaświadczeń dla represjonowanych żołnierzy będzie wymagał zwiększenia zatrudnienia w Urzędzie o 7 etatów. Przeciętny koszt 1 etatu dla Urzędu wraz z pochodnymi

tys. na 17,8 tys.).

- wzrost liczby potencjalnych beneficjentów pomocy pieniężnej (represjonowani żołnierze, osoby deportowane do pracy przymusowej, cywilne niewidome ofiary wojny) powinien spowodować proporcjonalne zwiększenie środków w budżecie Urzędu z przeznaczeniem na tę pomoc. Biorąc pod uwagę wysokość otrzymywanych obecnie środków na pomoc dla określonej liczby wnioskodawców, to po ich proporcjonalnym zwiększeniu kwota analogicznego zwiększenia środków powinna wynieść 5,5 mln zł. Środki te nie powinny ulegać zmniejszeniu w związku ze śmiertelnością środowiska – jak wskazano wyżej, w zależności między zjawiskiem śmiertelności w grupie uprawnionych a liczbą wpływających wniosków nie jest proporcjonalna. Ponadto utrzymanie środków w stałej wysokości umożliwi Urzędowi wypłacanie pomocy relatywnie wyższej niż obecnie (wraz z wiekiem rosną wydatki osób uprawnionych, więc środki na pomoc dla osób znajdujących się w trudnej sytuacji – w skali wydatków państwa znikome – nie powinny ulegać zmniejszeniu, by pomoc nie miała przymiotu „symbolicznej”).

Wyliczenia obciążenia budżetów organów rentowych (ZUS, KRUS, Wojskowe Biuro Emerytalne, Zakład Emerytalno-Rentowy MSW, Biuro Emerytalne Służby Więziennej) dotyczą wydatków na pokrycie różnicy między wysokością świadczeń obecnie wypłacanych represjonowanym żołnierzom, a świadczeniami w wysokości po zmianach. Oparto na następujących założeniach: różnica między świadczeniami dla żołnierzy (ryczałt energetyczny + świadczenie pieniężne) a świadczeniami dla kombatantów (ryczałt energetyczny, dodatek kombatancki i dodatek kompensacyjny) wynosi w 2017 r. ok. 61 zł.(obliczenia UdSKIOR na podstawie danych z ZUS). Przyjęto, że wielkości te będą corocznie rosły o wskaźnik waloryzacji rent i emerytur (inflacja + 20% wzrostu realnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej). Jednocześnie uwzględniono wskaźnik śmiertelności środowiska w najbliższych latach - 11%, 11%, 12%, 12%, 14%, 15%, 16%, 17%, 18%. Ponadto uwzględniono przyznanie cywilnym niewidomym ofiarom wojny ryczałtu energetycznego – przy wyliczeniach kosztów uwzględniono jego wzrost 5% rocznie (średni wzrost tego świadczenia w ostatnich 12 latach) i prognozowaną śmiertelność środowiska – też 5% rocznie. Jeżeli chodzi o obciążenia budżetu państwa z tytułu przyznania inwalidom wojennym dodatku do renty inwalidzkiej przyjmując, że proponowana kwota tego dodatku będzie wynosiła 850 zł miesięcznie, a także przy założeniu, że dodatek będzie wypłacany w pierwszym roku przez 4 miesiące dla 3 tysięcy osób, łączny szacowany koszt wprowadzenia dodatku w pierwszym roku obowiązywania nowych regulacji wyniósłby 10,2 mln zł. W kolejnych latach, z przyczyn naturalnych (przyjęto 15% spadek liczby osób uprawnionych), łączna kwota dodatków wypłacanych inwalidom wojennym będzie sukcesywnie się zmniejszać, począwszy od 26 mln zł w pierwszym pełnym roku obowiązywania nowych regulacji do 7 mln zł w dziesiątym roku obowiązywania regulacji.

9. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
duże przedsiębiorstwa sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
duże przedsiębiorstwa sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	obywatele	Wzrost poczucia godności wśród Weteranów Walk o Niepodległość RP, cywilnych ofiar wojny, osób deportowanych do pracy przymusowej oraz osób represjonowanych przez reżim komunistyczny					

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

--	--

10. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie X nie dotyczy
X zmniejszenie liczby dokumentów X zmniejszenie liczby procedur X skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	X zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie X nie dotyczy

Komentarz:

Inwalidzi wojenni, którym bezzasadnie wydano legitymację osoby represjonowanej, będą mogli uzyskać należną im książkę inwalidy wojennego w procedurze uproszczonej, bez konieczności stawiania przed wojskową komisją lekarską. Osoby starające się o uprawnienia kombatanckie nie będą musiały przedstawiać swoich wniosków do zaopiniowania przez stowarzyszenia zrzeszające kombatanatów i osoby represjonowane. Jednocześnie represjonowani żołnierze otrzymają nowy dokument (zaświadczenie), który będzie potwierdzał ich prawo do świadczeń opieki zdrowotnej poza kolejnością.

11. Wpływ na rynek pracy

Projekt nie ma wpływu na rynek pracy.

12. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja X zdrowie
Omówienie wpływu	Nabycie przez represjonowanych politycznie żołnierzy prawa do uzyskiwania świadczeń opieki zdrowotnej poza kolejnością oraz umożliwienie im łatwiejszego dostępu do lekarzy specjalistów przyczyni się do polepszenia stanu zdrowia w tej grupie społecznej.	

13. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Nie dotyczy

14. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów zrównania świadczeń pieniężnych dla represjonowanych żołnierzy ze świadczeniami dla innych grup osób represjonowanych wymienionych w ustawie kombatanckiej jest niecelowa, gdyż fakt ten nastąpi automatycznie,

świadczeń opieki zdrowotnej poza kolejnością, zdrowotnego świadczenia specjalistycznego bez konieczności skierowania od lekarza ubezpieczenia),

- cywilnych niewidomych ofiar wojny i osób deportowanych do pracy przymusowej, którym udzielono pomocy pieniężnej,
- kombatantów, którym wydano dokument, o których mowa w art. 12 projektu,
- osób, którym odmówiono przyznania uprawnień dla wdów po kombatantach z powodu niespełniania warunków ustawowych po zmianie prawa,
- osób, którym odmówiono świadczenia pieniężnego przyznawanego na podstawie *ustawy o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych*, z uwagi na zbieg z tytułu *ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego*.

15. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)