

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 15 ust. 10 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2009 r. Nr 1, poz. 7 i Nr 6, poz. 33)

Na mocy przywołanej ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji określa w drodze rozporządzenia opis systemów teleinformatycznych stosowanych w urzędach administracji publicznej realizujących zadania w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego, zawierający strukturę systemu, wymagana minimalną funkcjonalność systemu, zakres komunikacji między elementami struktury systemu, wymagania standaryzujące w zakresie bezpieczeństwa, wydajności i rozwoju systemu oraz sposób postępowania w zakresie stwierdzenia zgodności oprogramowania z opisem systemu.

Projektowane rozporządzenie ma na celu zapewnienie jednorodności zakresu i rodzaju danych, które umożliwi ich scalenie w zbiór centralny określony w art. 15 ust. 10 ww. ustawy, a także zachowanie zgodności z minimalnymi wymaganiami i sposobem stwierdzania zgodności oprogramowania, określonymi na podstawie ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

W § 3 – 5 zawarto opis systemów teleinformatycznych uwzględniający ich strukturę i zakres komunikacji pomiędzy jego elementami. Została określona minimalna funkcjonalność systemu dla poszczególnych elementów systemu zgodnie z podziałem zadań wspieranych przez system na każdym poziomie organizacyjnym w ramach struktury organizacyjnej obszaru świadczeń z funduszu alimentacyjnego: urząd gminy, samorząd województwa, województwo, ministerstwo. Przedstawiono także rodzaj i sposób przepływu danych pomiędzy urzędami realizującymi zadania związane ze świadczeniami z funduszu alimentacyjnego, jak również sposób komunikacji i przekazywania danych do zbioru centralnego. Wymagania odnośnie systemu obejmują także opis mechanizmów zapewniających bezpieczną i stabilną pracę systemu ze wskazaniem sugerowanej architektury systemu. Podano również miejsce ogłaszania kolejnych wersji opisu systemu oraz udostępniania dokumentacji opisu systemu.

W § 6 – 19 zaprezentowano sposób przeprowadzenia procedury zgodności oprogramowania z opisem systemu oraz wykaz niezbędnych dokumentów wymaganych przy zgłoszeniu do procedury, w tym: opis wniosku o przeprowadzenie procedury zgodności, załączniki, oświadczenia. Umieszczono także informacje dotyczące sposobu oceny dokumentacji i oprogramowania z uwzględnieniem opisu klasyfikowania błędów stwierdzonych podczas testów do odpowiedniej kategorii.

Paragrafy końcowe opisują formę wydania dokumentu potwierdzającego zgodność oprogramowania z opisem systemu – świadectwa zgodności, z uwzględnieniem rodzajów świadectw: na czas nieokreślony i na czas określony, wydawanego w zależności od stopnia spełnienia wymagań. Zawierają także

obowiązki nałożone na producentów oprogramowania wynikające z otrzymania świadectwa, jak również konsekwencje nie wywiązywania się z obowiązku zapewnienia poprawnego funkcjonowania i rozwoju oprogramowania, które uzyskało świadectwo zgodności. W § 22 uwzględniono przypadek wydania świadectwa zgodności na okres przejściowy w sytuacji kiedy producent, który posiada na oprogramowanie świadectwo zgodności wytworzył ulepszony produkt w nowej technologii i zamierza wdrożyć nowe oprogramowanie zastępując nim poprzednie.

Notyfikacja

Projekt rozporządzenia podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty na które oddziałują projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie dotyczy przedsiębiorców, obywateli Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej, państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym i osób prawnych posiadających siedzibę w jednym z tych państw zainteresowanych wprowadzeniem do obrotu handlowego systemów teleinformatycznych przeznaczonych do stosowania w urzędach administracji publicznej realizujących zadania w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Producenci zgłaszający systemy teleinformatyczne do procedury zgodności nie ponoszą kosztów przeprowadzenia procedury - koszt procedury zgodności ponoszony będzie przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego. Producenci systemów teleinformatycznych, które uzyskują świadectwa zgodności będą sprzedawali swoje oprogramowania urzędowi administracji publicznej w taki sam sposób, jak producenci innych systemów dedykowanych administracji publicznej. Koszt wytworzenia systemów teleinformatycznych, które uzyskują świadectwa zgodności pozostanie na tym samym poziomie, jak dla systemów, które świadectwa nie posiadają.

2. Konsultacje Społeczne

Tekst projektu rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337). Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami w trybie określonym tą ustawą. Został również przesłany do uzgodnień z resortami i partnerami społecznymi, w tym do Polskiego Towarzystwa Informatycznego, Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji,

Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Konfederacji Pracodawców Polskich, do Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej oraz do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

W wyniku konsultacji społecznych uwagi zgłosiły następujące resorty:

- Ministerstwo Infrastruktury;
- Urząd Komitetu Integracji Europejskiej;

Partnerzy Społeczni nie zgłosili żadnej uwagi.

W wyniku konsultacji uwzględniono w szczególności następujące uwagi:

- zmiana brzmienia definicji użytych w rozporządzeniu m.in. dokumentacja systemu, oprogramowanie, procedura zgodności, scenariusz testowy,
- zwolnienie z obowiązku składania odpisu lub wyciągu z rejestru przedsiębiorców lub zaświadczenia z ewidencji działalności gospodarczej osób prawnych posiadających siedzibę w jednym z państw Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej, państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), którzy posiadają autorskie prawa majątkowe do oprogramowania.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Obowiązek korzystania z oprogramowań, zgodnych z wymaganiami określonymi przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, przez urzędy administracji publicznej do realizacji zadań w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego, określony jest w ustawie (art. 15 ust. 8). Niniejsze rozporządzenie nie powoduje zatem dodatkowych skutków finansowych, poza wynikającymi z ustawy.

Do przeprowadzenia procedury zgodności, utrzymania w sprawności systemów teleinformatycznych realizujących zadania z zakresu obsługi świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz ich rozwoju w szczególności w kierunku wdrożenia innowacyjnych rozwiązań istnieje potrzeba wzmocnienia kadrowego administracji publicznej. Kosztów procedury zgodności nie ponoszą jednostki samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wdrożenie projektowanych rozwiązań nie wywrze wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wdrożenie projektowanych rozwiązań spowoduje wzrost konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczości, w tym funkcjonowania przedsiębiorstw krajowych branży teleinformatycznej w zakresie oferowanych systemów teleinformatycznych.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wdrożenie projektowych rozwiązań nie wywrze wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.