

## **ZAŁOŻENIA**

### **projektu ustawy o wdrożeniu Systemu Elektronicznej Wymiany Informacji dotyczących Zabezpieczenia Społecznego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz zmianie niektórych ustaw**

#### **I. Syntetyczne przedstawienie założeń projektu ustawy**

##### **1. Aktualny stan faktyczny**

Od 1 maja 2004 r. Rzeczpospolita Polska jako państwo członkowskie Unii Europejskiej jest włączona w europejską koordynację systemów zabezpieczenia społecznego. Krajowe instytucje państw członkowskich współpracują ze sobą, wymieniając dane niezbędne do ustalenia praw i obowiązków ubezpieczonych oraz świadczeniobiorców. Wymiana takich danych odbywa się obecnie za pośrednictwem formularzy i dokumentów w wersji papierowej. Do dnia 1 maja 2012 r. wszystkie państwa członkowskie zobowiązane zostały do włączenia się do Systemu Elektronicznej Wymiany Informacji dotyczących Zabezpieczenia Społecznego. Przekazywanie danych odbywać się będzie bezpośrednio, drogą elektroniczną w ramach wspólnej bezpiecznej sieci, zapewniającej poufność i ochronę danych.

##### **2. Aktualny stan prawny**

W ramach Unii Europejskiej państwa członkowskie nie zdecydowały się dotychczas na harmonizację krajowych systemów zabezpieczenia społecznego, a jedynie na koordynację systemów zabezpieczenia społecznego. Każde z państw zachowuje prawo kształtowania krajowych systemów ubezpieczeń społecznych oraz systemów świadczeń. Prawo europejskie ma natomiast na celu zapobieżenie powstawaniu negatywnych konsekwencji w zakresie ubezpieczeń społecznych oraz uprawnień do świadczeń w odniesieniu do osób, które migrują zarobkowo w obrębie państw członkowskich Unii Europejskiej.

Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego realizowana jest w oparciu o następujące zasady:

- 1) stosowania jednego ustawodawstwa;

- 2) równego traktowania;
- 3) zrównania okoliczności, dochodów oraz świadczeń;
- 4) sumowania okresów ubezpieczenia i zamieszkania dla celów nabycia prawa do świadczeń;
- 5) eksportu świadczeń dla osób zamieszkałych w obrębie Unii Europejskiej.

Podstawę prawną unijnej koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego stanowi rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego<sup>1)</sup>, zwane dalej „rozporządzeniem 883/2004” (podstawowym), oraz rozporządzenie wykonawcze Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009 z dnia 16 września 2009 r. dotyczące wykonywania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego<sup>2)</sup>, zwane dalej „rozporządzeniem 987/2009” (wykonawczym). Rozporządzenie 883/2004 oraz rozporządzenie 987/2009, zastąpiły z dniem 1 maja 2010 r. dotychczas stosowane rozporządzenia europejskie z zakresu koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego: rozporządzenie Rady (EWG) nr 1408/71 z dnia 14 czerwca 1971 r. w sprawie stosowania systemów zabezpieczenia społecznego do pracowników najemnych, osób prowadzących działalność na własny rachunek i do członków ich rodzin przemieszczających się we Wspólnocie oraz rozporządzenie Rady (EWG) nr 574/72 dotyczące wykonywania rozporządzenia (EWG) nr 1408/71 w sprawie stosowania systemów zabezpieczenia społecznego do pracowników najemnych, osób prowadzących działalność na własny rachunek i do członków ich rodzin przemieszczających się we Wspólnocie - z wyłączeniem państw Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Szwajcarii, w których nadal są stosowane.

Przy realizacji zadań wynikających z koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego krajowe instytucje państw członkowskich współpracują ze sobą, wymieniając się danymi niezbędnymi do ustalenia praw i obowiązków ubezpieczonych oraz świadczeniobiorców.

---

<sup>1)</sup> Dz. Urz. UE L 166 z 30.04.2004, str.1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 5, str. 72, z późn. zm.

<sup>2)</sup> Dz. Urz. UE L 284 z 30.10.2009, str. 1.

Wymiana tych danych została uregulowana w obu rozporządzeniach w sposób kompleksowy.

Podstawy prawne dla elektronicznej wymiany informacji w obszarze zabezpieczenia społecznego w ramach Unii Europejskiej (Electronic Exchange of Social Security Information - EESSI) można znaleźć przede wszystkim w postanowieniach art. 72, 78 i 79 rozporządzenia 883/2004 oraz art. 1, 2, 4 i 95 rozporządzenia 987/2009, jak również w postanowieniach załącznika nr 4 do tego rozporządzenia.

W myśl art. 78 rozporządzenia 883/2004, państwa członkowskie stopniowo wykorzystują nowe technologie do wymiany, dostępu i przetwarzania danych wymaganych do stosowania przepisów niniejszego rozporządzenia oraz rozporządzenia wykonawczego. Komisja Europejska wspiera działania stanowiące przedmiot wspólnego zainteresowania, kiedy tylko państwa członkowskie ustalą takie techniki przetwarzania danych. Każde państwo członkowskie *odpowiada za zarządzanie* swoimi technikami przetwarzania danych zgodnie z przepisami prawa unijnego w sprawie ochrony osób fizycznych w odniesieniu do swobodnego przepływu danych osobowych.

Na mocy art. 78 ust. 3 rozporządzenia 883/2004, władze lub instytucje państwa członkowskiego nie mogą odrzucić dokumentów elektronicznych wysłanych lub wystawionych przez instytucję innego państwa członkowskiego zgodnie z przepisami niniejszego rozporządzenia oraz rozporządzenia wykonawczego z powodu tego, że zostały otrzymane drogą elektroniczną, jeżeli instytucja otrzymująca oświadczyła, że może przyjmować dokumenty elektroniczne. Kopie i zapisy takich dokumentów uważa się za poprawną i dokładną kopię oryginału lub odzwierciedlenie informacji, do jakich dokument się odnosi, o ile nie istnieją dowody przeciwne.

Należy przy tym zauważyć, że dokument elektroniczny uważa się za ważny, jeżeli system komputerowy, w jakim zapisany jest dokument, zawiera zabezpieczenia niezbędne w celu przeciwdziałania wszelkim zmianom, ujawnieniom lub dostępowi osób nieuprawnionych do tego zapisu. W każdym czasie możliwe jest odtworzenie zapisanych informacji w postaci gotowej do odczytu. Kiedy dokument elektroniczny jest przekazywany z jednej instytucji zabezpieczenia społecznego do innej, podejmowane są specjalne środki bezpieczeństwa zgodnie z przepisami prawa unijnego w sprawie ochrony osób fizycznych w odniesieniu do przetwarzania swobodnego przepływu danych osobowych.

Na mocy postanowień art. 72 rozporządzenia 883/2004, jednym z zadań Komisji Administracyjnej ds. Koordynacji Systemów Zabezpieczenia Społecznego<sup>3)</sup> jest, w szczególności, zachęcanie, na ile to możliwe, do *wykorzystywania nowych technologii* w celu usprawnienia swobodnego przepływu osób, w szczególności przez unowocześnienie procedur wymiany informacji i dostosowanie przepływu informacji między instytucjami do celów wymiany przy pomocy środków elektronicznych, z uwzględnieniem rozwoju technik przetwarzania danych w każdym państwie członkowskim. Komisja Administracyjna przyjmuje wspólne zasady strukturalne dotyczące systemów przetwarzania danych, w szczególności dotyczące bezpieczeństwa i stosowania norm, oraz określa przepisy dotyczące funkcjonowania wspólnych części tych systemów.

### 3. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy

W art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia 987/2009, dla celów elektronicznej wymiany danych, zdefiniowane zostały pojęcia:

- 1) **„punkt kontaktowy”** (*ang. Access point*), jako oznaczające jednostkę zapewniającą elektroniczny punkt kontaktowy; automatyczne przekierowanie na podstawie adresu oraz inteligentne przekierowanie oparte na oprogramowaniu, które umożliwia automatyczne sprawdzenie i przekierowanie (na przykład aplikacja oparta na sztucznej inteligencji), lub oparte na interwencji człowieka;
- 2) **„dokument”** – jako oznaczający zbiór danych, niezależnie od zastosowanego nośnika, o strukturze pozwalającej na wymianę tych danych drogą elektroniczną, którego przekazywanie jest niezbędne w celu umożliwienia funkcjonowania przepisów rozporządzenia podstawowego i rozporządzenia wykonawczego;
- 3) **„standardowy dokument elektroniczny”** (*ang. structured electronic dokument - SED*), jako oznaczające każdy ustrukturyzowany dokument w formacie umożliwiającym elektroniczną wymianę informacji między państwami członkowskimi;
- 4) **„przekazywanie drogą elektroniczną”**, jako oznaczające przekazywanie

---

<sup>3)</sup> Jest to przewidziany w art. 71 rozporządzenia 883/2004 organ pomocniczy Komisji Europejskiej złożony z przedstawicieli rządów państw członkowskich.

danych za pomocą sprzętu elektronicznego do przetwarzania danych (włącznie z kompresją cyfrową) z wykorzystaniem przekazu kablowego, radiowego, technologii optycznych lub jakiegokolwiek innego środka elektromagnetycznego.

Zgodnie z art. 2 ust. 1-3 rozporządzenia 987/2009, dla celów rozporządzenia wykonawczego wymiana danych między władzami i instytucjami państw członkowskich a osobami objętymi rozporządzeniem podstawowym oparta jest na zasadach usługi publicznej, skuteczności, aktywnej pomocy, szybkiego dostarczania i dostępności, w tym także dostępności drogą elektroniczną, zwłaszcza dla osób niepełnosprawnych i osób starszych. Instytucje niezwłocznie dostarczają lub wymieniają między sobą wszystkie dane niezbędne dla ustanowienia i określenia praw i obowiązków osób, do których ma zastosowanie rozporządzenie podstawowe. Przekazywanie tych danych między państwami członkowskimi odbywa się bezpośrednio pomiędzy samymi instytucjami lub za pośrednictwem instytucji łącznikowych.

W myśl art. 4 rozporządzenia 987/2009, Komisja Administracyjna ustala strukturę, zawartość, format oraz szczegółowe ustalenia dotyczące wymiany dokumentów oraz standardowych dokumentów elektronicznych, a przekazywanie danych między instytucjami lub instytucjami łącznikowymi odbywa się drogą elektroniczną, w sposób bezpośredni lub za pośrednictwem punktów kontaktowych w ramach wspólnej bezpiecznej sieci, która może zapewnić poufność i ochronę wymiany danych.

W kontaktach z zainteresowanymi, odpowiednie instytucje mają wykorzystywać ustalenia odpowiednie dla danej sprawy oraz sprzyjają wykorzystywaniu środków elektronicznych w jak najszerszym zakresie. Komisja Administracyjna określa praktyczne ustalenia służące przesyłaniu zainteresowanemu informacji, dokumentów lub decyzji drogą elektroniczną.

Powyższa regulacja stanowi podstawę systemu elektronicznej wymiany danych w obszarze zabezpieczenia społecznego między państwami członkowskimi Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 88 ust. 1 rozporządzenia 987/2009, państwa członkowskie przekazują Komisji Europejskiej dane organów, o których mowa w art. 1 lit. m, q i r rozporządzenia podstawowego (chodzi tu o władze właściwe, instytucje właściwe, instytucje miejsca zamieszkania) oraz w art. 1 ust. 2 lit. a i b rozporządzenia wykonawczego (chodzi tu o punkty kontaktowe oraz instytucje łącznikowe), jak również instytucji wyznaczonych zgodnie z

rozporządzeniem wykonawczym. Te wskazane organy mają uzyskać oznaczenie elektroniczne w postaci kodu identyfikacyjnego i adresu poczty elektronicznej, a Komisja Administracyjna określi strukturę, zawartość i szczegółowy sposób przekazywania danych o tych organach, łącznie ze wspólnym formatem oraz wzorem powiadomienia.

W myśl art. 95 rozporządzenia 987/2009, każde państwo członkowskie może skorzystać z okresu przejściowego dotyczącego wymiany danych drogą elektroniczną określonej w art. 4 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego. Okresy przejściowe nie mogą być dłuższe niż 24 miesiące od dnia wejścia w życie rozporządzenia wykonawczego.

Jeżeli jednak udostępnienie niezbędnej infrastruktury wspólnotowej (Systemu Elektronicznej Wymiany Informacji dotyczących Zabezpieczenia Społecznego - EESSI) znacznie się opóźni w stosunku do wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, Komisja Administracyjna może postanowić o odpowiednim przedłużeniu tych okresów.

Praktyczne warunki dotyczące wszelkich niezbędnych okresów przejściowych, o których mowa w ust. 1, określa Komisja Administracyjna, w celu zapewnienia niezbędnej wymiany danych umożliwiającej stosowanie rozporządzenia podstawowego i rozporządzenia wykonawczego.

W załączniku nr 4 do rozporządzenia 987/2009 opisano szczegółowo ogólnodostępną bazę danych zawierającą informacje o ww. organach. Komisja Europejska tworzy tę bazę danych i nią zarządza. Państwa członkowskie są jednakże odpowiedzialne za wprowadzanie do tej bazy danych informacji na temat własnych krajowych punktów kontaktowych. Ponadto państwa członkowskie zapewniają, aby wprowadzane informacje na temat krajowych punktów kontaktowych były dokładne. Państwa członkowskie są ponadto odpowiedzialne za aktualizowanie powyższych informacji.

Biorąc pod uwagę okres przejściowy, polskie instytucje ubezpieczeń społecznych powinny być przygotowane do rozpoczęcia korzystania z Systemu EESSI (wysyłania i otrzymywania drogą elektroniczną standardowych dokumentów elektronicznych - SED) na dzień 1 maja 2012 r.

Elektronicznej wymianie danych podlegać będą dane związane ze stosowaniem rozporządzenia podstawowego – 883/2004 oraz rozporządzenia wykonawczego – 987/2009.

Dotyczyć to będzie przede wszystkim następujących obszarów:

- 1) ogólnej współpracy administracyjnej, związanej z wymianą danych wspólnych dla różnych obszarów, m.in. dotyczących identyfikacji osoby, ustalenia miejsca zamieszkania;
- 2) podlegania ustawodawstwu właściwemu;
- 3) poszczególnych rodzajów świadczeń (wniosków o świadczenia) objętych zakresem przedmiotowym rozporządzenia 883/2004, w tym: świadczeń z tytułu choroby, świadczeń z tytułu macierzyństwa i równoważnych świadczeń dla ojca, świadczeń z tytułu inwalidztwa, świadczeń z tytułu starości, rent rodzinnych, świadczeń z tytułu wypadków przy pracy i choroby zawodowej, zasiłków na wypadek śmierci, świadczeń dla bezrobotnych, świadczeń przedemerytalnych, świadczeń rodzinnych, specjalnych świadczeń pieniężnych o charakterze nieskładkowym;
- 4) pomocy w odzyskiwaniu należności w innym państwie członkowskim.

Dane z powyższych obszarów merytorycznych podlegać będą wymianie za pomocą standardowych dokumentów elektronicznych (SED). *Standardowy dokument elektroniczny (SED)* to ustrukturyzowany dokument w formacie umożliwiającym elektroniczną wymianę informacji między państwami członkowskimi.

Celem wdrożenia systemu EESSI jest skrócenie i uproszczenie procedury administracyjnej. Konsekwencją tego ma być szybsze rozpatrywanie wniosków i wypłata należnych świadczeń na rzecz osób uprawnionych.

Ustawodawca unijny założył, że wymiana danych między instytucjami państw członkowskich odpowiedzialnych za realizację przepisów europejskich w zakresie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego odbywać się będzie drogą elektroniczną, z wykorzystaniem wspólnej bezpiecznej sieci – s-TESTA, która zapewni poufność i ochronę wymiany danych. System elektronicznej wymiany informacji zastąpi komunikację przy użyciu obecnie wykorzystywanych standardowych papierowych formularzy serii E.

W założeniu wymiana danych z wykorzystaniem systemu elektronicznego ma zapewnić także skuteczniejszą kontrolę i weryfikację danych osobowych oraz uprawnień do świadczeń.

*Kluczowym elementem architektury EESSI na poziomie krajowym jest tzw. **access point - punkt kontaktowy**. Funkcję tę pełni instytucja wyznaczona przez właściwy organ danego*

państwa członkowskiego w ramach określonego obszaru zadań. Zadaniem punktu kontaktowego jest wysyłanie i otrzymywanie drogą elektroniczną danych koniecznych do wykonania rozporządzenia 883/2004 oraz rozporządzenia 987/2009, przy użyciu wspólnej sieci. Punkt ten może pośredniczyć w wymianie danych przekazywanych transgranicznie, a pochodzących od zagranicznych instytucji oraz polskich instytucji zabezpieczenia społecznego.

Liczba punktów kontaktowych w poszczególnych państwach może wahać się między 1 – 5; ich ostateczna liczba ustalona dla każdego państwa członkowskiego została zatwierdzona na posiedzeniu Komisji Administracyjnej ds. Zabezpieczenia Społecznego Pracowników Migrujących (organ pomocniczy Komisji Europejskiej) na posiedzeniu w dniach 11 i 12 marca 2008 r.

W wyniku konsultacji z zainteresowanymi polskimi instytucjami oraz konsultacji międzyresortowych w ramach Międzyresortowego Zespołu ds. Wdrożenia Systemu Wymiany Informacji dotyczących Zabezpieczenia Społecznego ustalono, że optymalną decyzją w zakresie budowy systemu na poziomie krajowym będzie utworzenie w Polsce trzech punktów kontaktowych, dla poszczególnych kategorii świadczeń:

- 1) w *Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej* – dla sektora świadczeń z tytułu bezrobocia i świadczeń rodzinnych; powyższe jest uzasadnione tym, że Minister Pracy i Polityki Społecznej pełni funkcję zarówno władzy właściwej, jak i instytucji łącznikowej dla tych kategorii świadczeń;
- 2) w *Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych* – dla potrzeb ustalania ustawodawstwa właściwego, dla sektora świadczeń emerytalno-rentowych, pieniężnych świadczeń wypadkowych, chorobowych i macierzyńskich (także dla obsługi systemu rolniczego oraz systemów specjalnych), ze względu na fakt, że Centrala Zakładu Ubezpieczeń Społecznych pełni funkcję instytucji łącznikowej dla ww. świadczeń z systemu powszechnego, jak również skupia największą liczbę świadczeniobiorców i ma stosunkowo najlepiej rozbudowany system informatyczny spośród wszystkich *instytucji łącznikowych odpowiedzialnych za świadczenia pieniężne*;
- 3) w *Narodowym Funduszu Zdrowia* - powyższe jest uzasadnione tym, że Narodowy Fundusz Zdrowia jest instytucją łącznikową i właściwą w ramach sektora rzeczowych świadczeń zdrowotnych.



Powyższe założenia utworzenia krajowej struktury dostępu do Systemu EESSI zostały przyjęte w *sprawozdaniu końcowym z prac ww. Zespołu* z dnia 14 stycznia 2009 r. oraz zaakceptowane w dniu 24 kwietnia 2009 r. przez Ministra – Członka Rady Ministrów Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów – Pana Michała Boniego.

W celu realizacji założeń krajowej architektury Systemu EESSI zawartych w raporcie końcowym oraz umocowania struktury w krajowym porządku prawnym niezbędne wydaje się uregulowanie ustawowe powyższej kwestii.

#### **Podmioty, na które oddziaływać ma projektowana ustawa**

- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej,
- Zakład Ubezpieczeń Społecznych,
- Narodowy Fundusz Zdrowia,
- Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego,
- Zakład Emerytalno-Rentowy Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji,
- Wojskowe Biuro Emerytalne,
- Ministerstwo Sprawiedliwości,
- Prokuratura Generalna,
- Biuro Emerytalne Służby Więziennej,
- Marszałkowie Województw (Regionalne Ośrodki Polityki Społecznej, Wojewódzkie Urzędy Pracy)

#### **4. Możliwość podjęcia alternatywnych środków w stosunku do uchwalenia projektowanej ustawy umożliwiających osiągnięcie celu interwencji ustawodawczej**

Alternatywne środki w stosunku do uchwalenia projektowanej ustawy umożliwiające osiągnięcie zakładanych celów nie były podjęte z uwagi na to, iż tylko wprowadzenie rozwiązań na poziomie ustawy zagwarantuje pełne wdrożenie założeń systemu w Polsce oraz pozwoli na przetwarzanie danych drogą elektroniczną dla celów stosowania przepisów rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady.

## **5. Przewidywane skutki finansowe uchwalenia projektowanej ustawy i źródła ich pokrycia**

Środki na utworzenie punktu kontaktowego są finansowane ze środków budżetu państwa przeznaczonych na realizację zadań bieżących Ministra Pracy i Polityki Społecznej. Zatem uchwalenie projektowanej ustawy będzie miało wpływ na budżet państwa. Punkt kontaktowy w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych, zwanym dalej Zakładem, utworzony zostanie z przychodów Zakładu, o których mowa w art. 76 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585, z późn. zm.). Punkt kontaktowy w Narodowym Funduszu Zdrowia finansowany będzie z przychodów Narodowego Funduszu Zdrowia.

Zgodnie z szacunkowymi wyliczeniami instytucji, w których powstaną punkty, koszty utworzenia w Polsce 3 punktów kontaktowych wyniosą ok. 10 milionów złotych, w tym koszty dla budżetu państwa związane z utworzeniem Systemu do 2012 r. wyniosą ok. 2 milionów zł, z czego ok. 250 tys. zł poniesionych zostanie ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki w ramach projektu nr 1.12 „Implementacja i rozwój systemu informacyjnego publicznych służb zatrudnienia”. Koszty te w większości dotyczyć będą rozbudowania zasobów informatycznych podmiotów (zakupu i rozbudowy serwerów i urządzeń przekaźnikowych, zapewnienia odrębnego podłączenia do sieci s-TESTA), które pełnić będą funkcje punktów kontaktowych oraz inwestycji w dostosowanie krajowych systemów informatycznych, w celu umożliwienia odbierania i wysyłania dokumentów drogą elektroniczną.

## **II. Propozycja rozstrzygnięć i ich uzasadnienie**

### **Wprowadzenie Systemu EESSI na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.**

#### **1. Propozycja przepisów art. 1 ustawy**

##### **Obecny stan prawny**

Planowany zakres nie jest regulowany w ustawodawstwie polskim.

##### **Propozycja art. 1 ustawy**

Na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wprowadza się System Elektronicznej Wymiany Informacji dotyczących Zabezpieczenia Społecznego, zwany dalej „Systemem”, o którym mowa w art. 88 oraz art. 95 rozporządzenia 987/2009.

##### **Uzasadnienie**

Zaproponowana zmiana pozwoli na dostosowanie systemu polskiego do systemu europejskiego oraz pozwoli na włącznie się instytucji zabezpieczenia społecznego w system.

#### **2. Propozycja przepisów w art. 2 ustawy**

##### **Obecny stan prawny**

Planowany zakres nie jest regulowany w ustawodawstwie polskim.

##### **Propozycja art. 2**

Na potrzeby Systemu tworzy się w Rzeczypospolitej Polskiej trzy punkty kontaktowe, o których mowa w art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia 987/2009, dla następujących kategorii spraw:

- 1) dla świadczeń pieniężnych z tytułu choroby, świadczeń z tytułu macierzyństwa i równoważnych świadczeń dla ojca, świadczeń z tytułu inwalidztwa, świadczeń z tytułu starości, rent rodzinnych, świadczeń z tytułu wypadków przy pracy i choroby zawodowej, zasiłków na wypadek śmierci, świadczeń przedemerytalnych, dla potrzeb ustalenia mającego zastosowanie ustawodawstwa oraz odzyskiwania należności z tytułu składek oraz z tytułu nadpłaconych świadczeń;
- 2) dla świadczeń rodzinnych i świadczeń dla bezrobotnych;

- 3) dla rzeczowych świadczeń zdrowotnych.

#### **Uzasadnienie:**

Regulacje europejskie stanowią podstawę do wymiany danych osobowych oraz realizacji zadań w kontekście transgranicznym, nie dotyczą natomiast przyjętej w państwie członkowskim takiej bądź innej koncepcji wykonawstwa Systemu EESSI. Zgodnie z założeniami dla potrzeb Systemu w Polsce powstaną 3 punkty kontaktowe dla poszczególnych kategorii świadczeń. W związku z powyższym należy określić, dla jakiego zakresu świadczeń utworzone zostaną punkty kontaktowe, o których mowa w art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia 987/2009, zgodnie z którym: „punkt kontaktowy” oznacza jednostkę zapewniającą:

(i) elektroniczny punkt kontaktowy;

(ii) automatyczne przekierowanie na podstawie adresu oraz

(iii) inteligentne przekierowanie oparte na oprogramowaniu, które umożliwia automatyczne sprawdzenie i przekierowanie (na przykład aplikacja oparta na sztucznej inteligencji), lub oparte na interwencji człowieka.

### **3. Propozycja przepisów w art. 3 ustawy**

#### **Obecny stan prawny**

Planowany zakres nie jest regulowany w ustawodawstwie polskim.

#### **Propozycja art. 3 ustawy**

Za utworzenie i uruchomienie punktów kontaktowych, o których mowa w art. 2, odpowiada:

- 1) Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych - dla punktu o którym mowa w art. 2 pkt 1;
- 2) Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego – dla punktu o którym mowa w art. 2 pkt 2;
- 3) Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia – dla punktu o którym mowa w art. 2 pkt 3.

### **Uzasadnienie:**

Art. 3 ma na celu określenie odpowiedzialności za utworzenie i uruchomienie punktów kontaktowych. Zgodnie z projektem odpowiedzialność spoczywałaby na kierowniku jednostki, w którym utworzony zostanie dany punkt kontaktowy.

### **Przepisy zmieniające inne ustawy**

#### **4. Zmiana w ustawie z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2008 r. Nr 50 poz. 291, z późn. zm.)**

#### **Obecny stan prawny**

W obecnej ustawie z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników nie jest uregulowany sposób wymiany informacji drogą elektroniczną poprzez punkt kontaktowy w Zakładzie.

#### **Propozycja zmian w art. 37 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników**

W ustawie z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników w art. 37 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Kasa w ramach Systemu Elektronicznej Wymiany Informacji dotyczących Zabezpieczenia Społecznego wymienia dane za pośrednictwem punktu kontaktowego w Zakładzie.”.

#### **Uzasadnienie**

Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, jako instytucja łącznikowa oraz instytucja właściwa w ramach przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, będzie uczestniczyła w wymianie informacji drogą elektroniczną za pośrednictwem punktu kontaktowego zlokalizowanego w Zakładzie. Proponowana zmiana umożliwi przekazywanie informacji drogą elektroniczną za pośrednictwem Zakładu.

## **5. Zmiana w ustawie z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 66, z późn. zm.)**

### **Obecny stan prawny**

Obecne przepisy ustawy nie regulują kwestii przekazywania informacji drogą elektroniczną na potrzeby przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

### **Proponowany nowy art. 35a ustawy**

**W ustawie z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin po art. 35 dodaje się art. 35a w brzmieniu:**

„Art. 35a. W ramach koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, realizowanej zgodnie z przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 166 z 30.04.2004, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 5 str. 72, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009 z dnia 16 września 2009 r. dotyczącego wykonywania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 284 z 30.10.2009, str. 1), przekazywanie danych instytucjom łącznikowym, instytucjom właściwym, instytucjom miejsca zamieszkania i miejsca pobytu oraz przyjmowanie danych od tych instytucji odbywa się drogą elektroniczną za pośrednictwem punktu kontaktowego prowadzonego przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych.”.

### **Uzasadnienie**

W związku z realizacją przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego oraz elektroniczną wymianą informacji niezbędne jest wprowadzenia zmian w ustawie w celu umożliwienia otrzymywania i wysyłania przez polskie instytucje biorące udział w koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego informacji drogą elektroniczną za pośrednictwem punktu kontaktowego w Zakładzie.

**6. Zmiana w ustawie z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67, z późn. zm.)**

### **Obecny stan prawny**

Obecne przepisy ustawy nie regulują kwestii przekazywania informacji drogą elektroniczną na potrzeby przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

### **Proponowany nowy art. 36a ustawy**

W ustawie z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin po art. 36 dodaje się art. 36a w brzmieniu:

„Art. 36a. W ramach koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, realizowanej zgodnie z przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 166 z 30.04.2004, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 5 str. 72, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009 z dnia 16 września 2009 r. dotyczącego wykonywania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 284 z 30.10.2009, str. 1), przekazywanie danych instytucjom łącznikowym, instytucjom właściwym, instytucjom miejsca zamieszkania i miejsca pobytu oraz przyjmowanie danych od tych instytucji odbywa się drogą elektroniczną za pośrednictwem punktu kontaktowego prowadzonego przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych.”.

### **Uzasadnienie**

W związku z realizacją przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego oraz

elektroniczną wymianą informacji niezbędne jest wprowadzenia zmian w ustawie w celu umożliwienia otrzymywania i wysyłania przez polskie instytucje biorące udział w koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego informacji drogą elektroniczną za pośrednictwem punktu kontaktowego w Zakładzie.

## **7. Propozycja zmiany w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585, z późn. zm.).**

### **Obecny stan prawny:**

Obecnie przepisy ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych nie regulują kwestii objętych proponowaną zmianą w zakresie prowadzenia i finansowania punktu kontaktowego w Zakładzie.

### **Proponowany przepis nowego art. 68a w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych**

W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych po art. 68 dodaje się art. 68a w brzmieniu:

„Art. 68a. 1. Zakład prowadzi punkt kontaktowy w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009 z dnia 16 września 2009 r. dotyczącego wykonywania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 284 z 30.10.2009, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem 987/2009”, dla instytucji wykonujących w Rzeczypospolitej Polskiej zadania instytucji łącznikowych w rozumieniu tego rozporządzenia oraz instytucji właściwych, instytucji miejsca zamieszkania i instytucji miejsca pobytu w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 166 z 30.04.2004, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 5 str. 72, z późn. zm.) - w zakresie:

- 1) określania mającego zastosowanie ustawodawstwa;
- 2) świadczeń pieniężnych z tytułu choroby;
- 3) świadczeń z tytułu macierzyństwa i równoważnych świadczeń dla ojca;
- 4) świadczeń z tytułu inwalidztwa;
- 5) świadczeń z tytułu starości;



- 6) rent rodzinnych;
- 7) świadczeń pieniężnych z tytułu wypadków przy pracy i choroby zawodowej;
- 8) zasiłków na wypadek śmierci;
- 9) świadczeń przedemerytalnych;
- 10) specjalnych świadczeń pieniężnych o charakterze nieskładkowym;
- 11) odzyskiwania należności z tytułu składek oraz z tytułu nadpłaconych świadczeń.

2. Dla celów prowadzenia punktu kontaktowego Zakład przetwarza dane niezbędne dla ustanowienia i określenia praw i obowiązków osób, do których mają zastosowanie rozporządzenia, o których mowa w ust. 1.

3. Do danych, o których mowa w ust. 2, stosuje się przepisy o ochronie danych osobowych.”.

### **Uzasadnienie**

Regulacje europejskie stanowią podstawę do wymiany danych osobowych oraz realizacji zadań w kontekście transgranicznym, nie dotyczą natomiast przyjętej w państwie członkowskim takiej bądź innej koncepcji wykonawstwa EESSI, w tym realizacji przez Zakład zadania punktu kontaktowego w rozumieniu rozporządzeń unijnych dla innych instytucji takich jak: Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego i Zakład Emerytalno-Rentowy Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Wobec powyższego, konieczne jest wprowadzenie w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych odpowiednich przepisów ustawowych, określających zasady realizacji wynikającego z prawa unijnego zadania dotyczącego pełnienia przez Zakład funkcji punktu kontaktowego w ramach Systemu Wymiany Informacji dotyczących Zabezpieczenia Społecznego.

Projektowane zmiany zmierzają do wprowadzenia w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych nowego artykułu, który będzie stanowić podstawę prawną do:

- 1) prowadzenia i obsługi przez Zakład punktu kontaktowego w rozumieniu rozporządzenia 987/2009;
- 2) nadania Zakładowi prawa do przetwarzania danych osobowych przy realizacji funkcji punktu kontaktowego przez Zakład; należy zauważyć, że chodzi tu także o dane, które są

przesyłane za pośrednictwem punktu kontaktowego do innych niż Zakład polskich instytucji, dla celów ustalania uprawnień do świadczeń przez te instytucje (np. przez Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, Zakład Emerytalno-Rentowy Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji), do których przetwarzania w obecnym stanie prawnym Zakład nie ma podstaw prawnych;

3) określenia, że w zakresie przetwarzania danych wymienianych w ramach systemu EESSI zastosowanie znajdują polskie przepisy o ochronie danych osobowych.

### **Proponowane zmiany w art. 77 ust. 2**

#### **Obecny stan prawny**

Art. 77 ust. 2 reguluje kwestię finansowania bieżącej działalności Zakładu z jego przychodów, o których mowa w art. 76 ustawy.

#### **Proponowane zmiany:**

W art. 77 w ust. 2 dodaje się pkt 9 w brzmieniu:

„9) wydatki na funkcjonowanie punktu kontaktowego, o którym mowa w art. 68a.”.

#### **Uzasadnienie**

W odniesieniu do Zakładu środki na finansowanie zadań związanych z wdrożeniem i prowadzeniem punktu kontaktowego pochodzić będą z przychodów, o których mowa w art. 76 ustawy, przeznaczonych na bieżącą działalność Zakładu, stąd istnieje konieczność wprowadzenia w art. 77 ust. 2 ustawy dodatkowego przepisu uwzględniającego ponoszenie wydatków na utworzenie i funkcjonowanie punktu kontaktowego z przychodów Zakładu, w celu dostosowania do brzmienia nowego art. 68a.

### **8. Zmiana w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm.)**

W ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych w obecnym art. 22 ustawy proponuje się dodać ust. 2 i 3, które pozwolą na wymianę elektroniczną informacji za pośrednictwem ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego oraz przetwarzanie tych danych dla potrzeb stosowania przepisów o koordynacji systemów

zabezpieczenia społecznego w zakresie świadczeń rodzinnych.

### **Obecny stan prawny**

Przepisy ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych nie regulują kwestii przetwarzania danych drogą elektroniczną dla potrzeb Systemu.

### **Proponowane zmiany w art. 22 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych**

W art. 22 ustawy obecny przepis staje się ust. 1, po ust. 1 dodaje się ust. 2 i 3 w brzmieniu:

„2. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego zapewnia obsługę punktu kontaktowego w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009 z dnia 16 września 2009 r. dotyczącego wykonywania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 284 z 30.10.2009, str. 1) w zakresie świadczeń rodzinnych w związku z udziałem Rzeczypospolitej Polskiej w koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

3. Dla celów obsługi punktu kontaktowego, o którym mowa w ust. 2, minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego przetwarza i gromadzi dane w zakresie świadczeń rodzinnych dla celów stosowania przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.”.

### **Uzasadnienie**

Proponowana zmiana ma na celu przypisanie funkcji punktu kontaktowego w zakresie świadczeń rodzinnych do ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego. Minister będzie odpowiadał za prowadzenie punktu kontaktowego. Proponowany przepis ust. 3 umożliwi przetwarzanie i gromadzenie danych przekazywanych drogą elektroniczną dla celów stosowania przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w zakresie świadczeń rodzinnych. Zmiana ta ułatwi i przyspieszy proces przekazywania takich danych pomiędzy instytucjami właściwymi za pośrednictwem punktu kontaktowego przy ministrze właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego.

## **9. Zmiana w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 z późn. zm.).**

W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w obecnym art. 4 ustawy proponuje się zmienić obecny ust. 1a oraz dodać ust. 1b i 1c, które pozwolą na wymianę elektroniczną informacji za pośrednictwem ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego jako punktu kontaktowego oraz przetwarzanie tych danych dla potrzeb stosowania przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w zakresie świadczeń z tytułu bezrobocia.

### **Obecny stan prawny**

Przepisy ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy nie regulują kwestii przetwarzania danych drogą elektroniczną dla potrzeb Systemu.

### **Propozycja zmiany w art. 4 ust. 1a oraz dodania ust. 1b i 1c.**

W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w art. 4 ust. 1a otrzymuje brzmienie:

„1a. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego realizuje zadania z zakresu koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego państw, o których mowa w art. 1 ust. 3 pkt 2 lit. a-c, w zakresie świadczeń dla bezrobotnych, w szczególności przez:

- 1) pełnienie funkcji instytucji łącznikowej;
- 2) obsługę punktu kontaktowego w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009 z dnia 16 września 2009 r. dotyczącego wykonywania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 284 z 30.10.2009, str. 1).”.

W art. 4 po ustępie 1a dodaje się ust. 1b i 1c w brzmieniu:

„1b. Dla celów obsługi punktu kontaktowego, o którym mowa w ust. 1a, minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego przetwarza i gromadzi dane w zakresie świadczeń dla bezrobotnych dla celów stosowania przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

1c. Do danych, o których mowa w ust. 1b, stosuje się przepisy o ochronie danych osobowych.”.

## **Uzasadnienie**

Wprowadzenie proponowanych przepisów pozwoli na realizację przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego funkcji punktu kontaktowego oraz wymianę informacji drogą elektroniczną dla celów realizacji zadania z zakresu koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego. Jednocześnie dodane ust. 1b i 1c pozwolą na gromadzenie i przetwarzanie danych uzyskiwanych drogą elektroniczną dla potrzeb świadczeń dla bezrobotnych.

Zmiana ta ułatwi i przyspieszy proces przekazywania takich danych pomiędzy instytucjami właściwymi za pośrednictwem punktu kontaktowego przy ministrze właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego.

### **10. Przepisy upoważniające do wydania aktów wykonawczych**

Projektowana ustawa nie będzie zawierać przepisów upoważniających do wydania aktów wykonawczych.

### **11. Przepisy o odpowiedzialności karnej**

Projektowana ustawa nie będzie zawierać przepisów o odpowiedzialności karnej.

### **12. Przepisy przejściowe**

Proponowana ustawa nie wymaga przepisów przejściowych.

### **13. Przepisy dostosowujące**

Proponowane w ustawach zmiany nie wymagają wprowadzania przepisów dostosowujących.

### **14. Przewidywany termin wejścia w życie projektowanych przepisów ustawy**

Przewiduje się wejście w życie projektowanych przepisów nie później niż 1 maja 2012 r.

## **Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 95 rozporządzenia 987/2009 każde państwo członkowskie może skorzystać z okresu przejściowego dotyczącego wymiany danych drogą elektroniczną określonej w art. 4 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego. Okresy przejściowe nie mogą być dłuższe niż 24

miesiące od daty wejścia w życie rozporządzenia wykonawczego. W związku z wejściem w życie ww. rozporządzenia z dniem 1 maja 2010 r., maksymalny okres przejściowy nie może być dłuższy niż do dnia 30 kwietnia 2012 r., stąd proponowane przepisy ustawy powinny wejść w życie nie później niż w dniu 1 maja 2012 r.

### **III. Ocena skutków regulacji**

#### **1. Podmioty na które oddziałują projektowane zmiany do ustawy**

- Minister Pracy i Polityki Społecznej,
- Zakład Ubezpieczeń Społecznych,
- Narodowy Fundusz Zdrowia,
- Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego,
- Zakład Emerytalno-Rentowy Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji,
- Wojskowe Biuro Emerytalne,
- Ministerstwo Sprawiedliwości,
- Prokuratura Generalna,
- Biuro Emerytalne Służby Więziennej,
- Marszałkowie Województw

#### **2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Źródłem finansowania jednostek, których dotyczyć będzie projektowana ustawa, jest budżet państwa. Zakładane wydatki budżetu państwa związane z utworzeniem i uruchomieniem punktów kontaktowych dla Systemu finansowane będą ze środków budżetu państwa przewidzianych na funkcjonowanie jednostek objętych regulacją. Szacowany koszt utworzenia i uruchomienia punktów kontaktowych dla budżetu państwa może wynieść 2 mln zł, z czego ok. 250 tys. zł poniesione zostanie ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki w ramach projektu nr 1.12 „Implementacja i rozwój systemu informacyjnego publicznych służb zatrudnienia”. Jednocześnie koszty funkcjonowania Systemu w następnych latach nie są możliwe do precyzyjnego oszacowania. Związane one będą z jednej strony z utrzymaniem infrastruktury (łącza, serwery, oprogramowanie) do wymiany informacji drogą elektroniczną oraz jej ewentualną modernizacją oraz zależne od ilości przesyłanych drogą elektroniczną standardowych dokumentów elektronicznych, a tym samym zapewnienia niezbędnej powierzchni dyskowej do przechowywania danych. W odniesieniu do punktu kontaktowego

w Zakładzie - koszty finansowane będą z przychodów, o których mowa w art. 76 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, przeznaczonych na bieżącą działalność Zakładu. W odniesieniu do punktu kontaktowego w Funduszu, koszty będą finansowane z przychodów Funduszu. Jednocześnie wprowadzenie wymiany informacji drogą elektroniczną wpłynie korzystnie na budżet jednostek, w związku z likwidacją obowiązku wymiany papierowej, co przyczyni się do znacznego ograniczenia dotychczasowych kosztów związanych z przesyłaniem formularzy drogą pocztową.

### **3. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny**

Powyższe propozycje ustawy nie będą miały wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość ani sytuację i rozwój regionalny państwa. Projektowana ustawa nie będzie miała negatywnego wpływu na segmenty rynku pracy i nie będzie zakłócać w jakikolwiek sposób mechanizmów konkurencji. Podmiotu regulacji nie stanowią bowiem kwestie gospodarcze, konkurencji, monopolizacji, prywatyzacji, itd. Projektowana ustawa nie zmienia istoty funkcjonowania gospodarki ani zadań i roli przedsiębiorców.

Projektowana ustawa wpłynie korzystnie na prawa jednostek – pracowników migrujących przemieszczających się wewnątrz Unii Europejskiej, a także członków ich rodzin, przez poprawę jakości i zwiększenie szybkości obsługi i wymiany informacji pomiędzy instytucjami zabezpieczenia społecznego, w celu przyznania świadczeń.

Ponadto funkcjonowanie punktów kontaktowych przyczyni się do poprawy obsługi klientów wszystkich wymienionych instytucji przez usprawnienie i przyspieszenie załatwiania spraw na podstawie przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

### **4. Zakres konsultacji społecznych**

Projekt zostanie poddany konsultacjom społecznym w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 1991 r. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.). Projekt zostanie przekazany do opinii następującym organizacjom: NSZZ Solidarność, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Pracodawcom RP, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Business



Centre Club – Związkowi Pracodawców, Związkowi Rzemiosła Polskiego, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.