



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 27⁰¹ czerwca 2016 r.

BKO-I.0842.1.9.2016.MP

Pani
Marzena Horbaczewska
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
we Wrocławiu
ul. Gliniana 20-22
50-525 Wrocław

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118 a w związku z art. 103 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy¹ – zwanej dalej ustawą, Biuro Kontroli Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przeprowadziło w dniach od 11 do 15 kwietnia 2016 r. kontrolę wykorzystania w 2015 r. Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) jako instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne, w Powiatowym Urzędzie Pracy we Wrocławiu (zwanym dalej Urzędem), przy ul. Glinianej 20-22.

Czynności kontrolne przeprowadził zespół kontrolujący Biura Kontroli Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w składzie: Magdalena Pachulska, naczelnik wydziału oraz Ewa Buczek, starszy specjalista, na podstawie upoważnień o numerach: BKO-IV.0160.24.2016 oraz BKO-IV.0160.23.2016 z dnia 23 marca 2016 roku.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli pod poz. 57.

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wykorzystania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) jako instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne.

¹ Dz.U.2015.149 – t.j.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą, oceniam pozytywnie. Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia, poczynione w wyniku zbadania dokumentacji dotyczącej stosowania instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne, czyli Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

1. Warunki organizacyjne PUP we Wrocławiu w zakresie realizacji zadań KFS

W 2015 r., w obowiązującym w Urzędzie Regulaminie Organizacyjnym, współpraca w zakresie zadań realizowanych w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego została przypisana do Centrum Aktywizacji Zawodowej z zakresu rozwoju zawodowego².

W 2015 r. w Urzędzie zadania z zakresu KFS wykonywało 8 osób, zatrudnionych na stanowiskach: kierownika działu rozwoju zawodowego, 4-ech specjalistów ds. rozwoju zawodowego z funkcją doradcy klienta indywidualnego i instytucjonalnego oraz 3-ech specjalistów ds. rozwoju zawodowego – stażystów z funkcją doradcy klienta indywidualnego i instytucjonalnego. Nadzór nad organizacją pracy komórek organizacyjnych w ramach Centrum Aktywizacji Zawodowej został przypisany do zadań Zastępcy Dyrektora ds. Aktywizacji.³

2. Zapotrzebowanie na środki i wydatkowanie środków KFS

Urząd zamieścił na swojej stronie internetowej oraz w siedzibie Urzędu „Komunikat dla pracodawców” informujący o możliwości zgłaszania potrzeb, w celu oszacowania kosztów pracodawców ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego. Ponadto, wnioskodawcy proszeni byli o wypełnienie ankiet w ramach określenia zapotrzebowania na zawody lokalnego rynku pracy, jednak w większości nie została ona wypełniona.⁴

W 2015 r., Urząd złożył zapotrzebowanie na środki KFS w łącznej wysokości 3.286.400 zł, w tym 640.000 zł z rezerwy środków KFS. Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, przyznał środki KFS na działania Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu w kwocie 3.286.400 zł.⁵

² Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu stanowiący Załącznik do Zarządzenia nr 1/2015 Dyrektora PUP we Wrocławiu z dnia 2 lutego 2015 r. w sprawie: nadania Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu.

³ Zakresy czynności, uprawnień i odpowiedzialności.

⁴ Informacja PUP z 13.04.2016 r.

⁵ Decyzja MRPiPS z dn. 03.03.2015 r. przyznająca środki w wysokości 2.646.400 zł. Wniosek PUP z 12.03.2015 r. o zasilenie rachunku bankowego środkami KFS w wysokości 1.500.000 zł. Wniosek PUP z 17.09.2015 r. o zasilenie rachunku bankowego środkami KFS w wysokości 1.146.400 zł. Wniosek PUP z 03.11.2015 r. o środki z rezerwy KFS w wysokości 640.000 zł, decyzja MRPiPS z dn. 18.09.2015 r. przyznająca środki w wysokości 640.000 zł.

Powiatowy Urząd Pracy we Wrocławiu wydatkował łącznie środki w wysokości 2.995.450,69 zł⁶. Niewykorzystane środki w kwocie 290.949,31 zł, Urząd zwrócił na rachunek bankowy MRPiPS w dniu 29.12.2015 roku.⁷

Urząd na realizację zadań, o których mowa w art. 69a ust. 2 pkt 1 ustawy, wydatkował środki w wysokości 2.994.835,69 zł.

W zakresie zadań dodatkowych, tj. na promocję KFS, Urząd wydatkował kwotę 615 zł. W ramach wskazanej kwoty wydrukowano ulotki (2000 sztuk). Urząd promował możliwość skorzystania ze środków KFS przez pracodawców i ich pracowników poprzez promocję na stronie internetowej oraz dystrybucję ulotek.⁸

Urząd poinformował, iż w ramach zadań dodatkowych, w tym m. in. konsultacji i poradnictwa dla pracodawców realizowano: spotkania z organizacjami pracodawców w celu informacyjno-konsultacyjnym (współpraca z agencjami zatrudnienia działającymi na rynku pracy Wrocławia i Powiatu Wrocławskiego, działania na rzecz promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych, spotkanie w dniu 21.05.2015 r. z przedstawicielami pracodawców w celu informowania m. in. o możliwości dofinansowania ze środków KFS, spotkanie informacyjne w dniu 31.07.2015 r. w Agencji Rozwoju Aglomeracji Wrocławskiej, gdzie przedstawiono narzędzia wspierające szkolenia pracowników w tym KFS, uczestnictwo przedstawicieli urzędu w dniu 10.12.2015 r. w spotkaniu dyrektorów urzędów pracy z Dolnego Śląska w celu podsumowania działania KFS w 2015 r. oraz wypracowania propozycji standardów funkcjonowania KFS w kolejnym roku), udział i wystąpienie promujące KFS na spotkaniu informacyjnym organizowanym przez Dolnośląski Wojewódzki Urząd Pracy, ciągłe konsultacje i poradnictwo, na potrzeby pracodawców przez Dział rozwoju zawodowego (realizowane przez pracowników odpowiedzialnych za realizację KFS).⁹

3. Organizacja naboru wniosków z KFS

Urząd nie tworzył wewnętrznych procedur dot. obsługi KFS. O naborze wniosków pracodawcy dowiadywali się z ogłoszenia na stronie internetowej Urzędu oraz z ogłoszenia zamieszczonego na tablicy ogłoszeń zamieszczonego zgodnie z § 2 pkt 2 rozporządzenia

⁶ Zestawienie obrotów i sald za okres: 01.01.2015 – 31.12.2015.

⁷ Wyciąg bankowy z dn. 29.12.2015 r. Informacja PUP z 13.04.2016 r.

⁸ Faktura nr 3752/M8/15, wyciąg bankowy z dn. 16.11.2015 r. Wydruk ze strony internetowej, ulotki

⁹ Informacja PUP z 13.04.2016 r.

w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego¹⁰ (zwanego dalej rozporządzeniem). Wnioski wpływające do kancelarii PUP, po ich rejestracji w elektronicznym systemie obiegu dokumentów, dzielone były przez Kierownika Działu Rozwoju Zawodowego pomiędzy pracowników zajmujących się KFS. Specjaliści ds. rozwoju zawodowego, zajmujący się tylko KFS, weryfikowali wnioski. W przypadku potrzeby, pracodawcy byli wzywani do złożenia wyjaśnień lub uzupełnienia wniosku. Propozycję rozpatrzenia wniosku weryfikował Kierownik Działu Rozwoju Zawodowego, a następnie pisemnie informowano pracodawców o sposobie rozpatrzenia wniosku.¹¹

Urząd udostępnił na stronie internetowej druk wniosku o dofinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców zawierający dane wskazane w § 5 ust. 1 rozporządzenia¹².

Powiatowy Urząd Pracy dla Miasta Wrocławia na etapie składania wniosków wymagał od pracodawców, oprócz dokumentów określonych w § 5 ust. 2 rozporządzenia, następujących dokumentów: umowę spółki w przypadku spółek prawa cywilnego, statut pracodawcy, uwierzytelnione kserokopie koncesji, licencji, zezwolenia, certyfikatu lub innych wpisów do stosownych rejestrów w przypadku braku możliwości ustalenia przez Urząd wpisu do stosownego rejestru publicznego, uwierzytelnionej kserokopii pełnomocnictwa do reprezentowania Pracodawcy oraz składania oświadczeń woli w jego imieniu, jeżeli pracodawca prowadził działalność w sektorze rolnym lub rybołówstwa – informację dot. przedsiębiorstw powiązanych, przejętych lub połączonych (nr NIP, wartość kapitału przed i po podziale), jeżeli pracodawca prowadził działalność w sektorze rolnym lub rybołówstwa – informację dot. sposobu prowadzenia rozdzielnosci rachunkowej, zgody pracowników korzystających z kształcenia ustawicznego na przetwarzanie danych osobowych w celu zawarcia umowy. Urząd wyjaśnił, że złożenie dokumentów było niezbędne w celu weryfikacji zasadności dofinansowania w ramach KFS. Ponadto, powyższe wymagania podyktowane były przepisami o pomocy publicznej oraz obowiązkiem ustalenia stron mogących zawierać umowy i zaciągać zobowiązania.¹³

W badanym okresie, Urząd nie zaobserwował przypadków organizacji szkoleń przez firmy niebędące instytucjami szkoleniowymi.¹⁴

¹⁰ Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego (Dz. U. z 2014 r. Poz. 639). Informacja PUP z 13.04.2016 r.

¹¹ Informacja PUP z 13.04.2016 r.

¹² Wzór wniosku.

¹³ Informacja PUP z 13.04.2016 r.

¹⁴ Tamże.

W 2015 r. do Urzędu wpłynęło 268 wniosków (w tym 7 pracodawców złożyło po 2 wnioski), w tym 198 wniosków rozpatrzono pozytywnie i zawarto umowy, 5 wniosków rozpatrzono negatywnie, 65 wniosków, w przypadku których nastąpiła rezygnacja ze strony wnioskodawcy. Wśród powodów negatywnego rozpatrzenia wniosków wskazano:

- nieposiadanie statusu pracodawcy,
- wskazywanie osób do przeszkolenia, które na dzień złożenia wniosku nie były pracownikami zatrudnionymi na umowę o pracę,
- opłatę za szkolenie wskazane we wniosku przed jego złożeniem¹⁵.

Badaniem kontrolnym objęto 9 losowo wybranych umów spośród 198 wniosków rozpatrzonych pozytywnie oraz wszystkie wnioski rozpatrzone negatywnie¹⁶. Wnioski rozpatrzone pozytywnie zostały złożone przez pracodawców w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 25 ustawy i zawierały elementy wymagane przez § 5 ust. 1 rozporządzenia. Wszystkie badane wnioski zostały rozpatrzone w terminie określonym w § 6 ust. 1 rozporządzenia. Spośród 14 badanych spraw, w pięciu przypadkach¹⁷ Urząd wzywał wnioskodawców do uzupełnienia wniosku (złożenia wyjaśnień), wyznaczając termin 7 dni, co było zgodne z § 6 ust. 2 rozporządzenia.

4. Zawieranie umów z pracodawcami

Zapisy umów o finansowanie z Krajowego Funduszu Szkolniczego działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy były zgodne z przepisami § 7 rozporządzenia oraz po stronie Urzędu podpisane przez Dyrektora PUP posiadającego stosowne upoważnienie. Po podpisaniu umów, specjaliści ds. rozwoju zawodowego przygotowywali polecenia przelewu weryfikowane pod względem merytorycznym, które były przekazywane do podpisu Dyrektora a następnie, w celu dokonania przelewu, trafiały do Działu Finansowego Funduszy. Ponadto Urząd poinformował, iż przekazywał pracodawcy środki „...zgodnie z warunkami umowy, tj. w terminach umożliwiających pracodawcy dokonanie zapłaty za kształcenie ustawiczne po przedłożeniu kopii umowy z jednostką

¹⁵ Informacja PUP z 13.04.2016 r. Wnioski rozpatrzone negatywnie z dnia: 19.05.2015 r., 08.07.2015 r., 23.07.2015 r., 15.10.2015 r., 02.12.2015 r.

¹⁶ Umowa nr: RS.533.26-3/AB/15 z 14.04.2015 r. z Aneksm Nr 1 z 21.12.2015 r., RS.533.6-3/AB/15 z 23.04.2015 r. z Aneksm Nr 1 z 21.05.2015 r. i Aneksm Nr 2 z 17.07.2015 r., RS.533.71-2/KG/15 z 16.06.2015 r., RS.533.35-3/AB/15 z 14.04.2015 r. z Aneksm Nr 1 z 06.05.2015 r., Aneksm Nr 2 z 11.09.2015 r. i Aneksm Nr 3 z 08.12.2015 r., RS.533.16-3/KK/15 z 15.04.2015 r., RS.533-23/KG/15 z 05.05.2015 r. z Aneksm Nr 1 z 01.12.2015 r., RS.533.24-3/KG/15 z 04.05.2015 r. z Aneksm Nr 1 z 15.10.2015 r., RS.533.62-3/KG/15 z 01.06.2015 r., RS.533.18-4/KK/15 z 21.04.2015 r. z Aneksm Nr 1 z 07.01.2016 r. Wnioski rozpatrzone negatywnie.

¹⁷ Umowy nr: RS.533.26-3/AB/15, RS.533.6-3/AB/15, RS.533.16-3/KK/15, RS.533-23/KG/15, RS.533.18-4/KK/15.

szkoleniową z oznaczonymi terminami płatności”. Po zakończeniu szkolenia, zgodnie z warunkami umowy, pracodawca przedkładał dokumenty dot. rozliczenia.¹⁸

Z dokumentacji wynika, że osoby objęte kształceniem ustawicznym w ramach przyznanych pracodawcy środków KFS ukończyły 45 lat, co jest zgodne z art. 20 ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw¹⁹ oraz z priorytetami wydatkowania środków KFS w 2015 r. W celu weryfikacji osób objętych kształceniem ustawicznym, pracodawcy wskazywali we wniosku datę urodzenia, rodzaj zatrudnienia i termin na jaki została zawarta umowa o pracę. Dane te były weryfikowane również podczas kontroli u pracodawców²⁰.

Zgodnie z art. 69b ust. 3 i 4 ustawy, pracodawcy zostali zobligowani w § 4 ust. 2 umowy o finansowanie z KFS działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników m.in.: do zawarcia z pracownikami umów określających prawa i obowiązki stron oraz zobowiązanie do zwrotu kosztów kształcenia, którym został objęty pracownik w przypadku nieukończenia kształcenia ustawicznego z powodu rozwiązania przez niego umowy o pracę lub rozwiązania z nim umowy o pracę na podstawie art. 52 Kodeksu pracy. Natomiast § 3 ust. 2 pkt a) umowy o finansowanie z KFS, zobowiązywał do przekazania do urzędu kopii umów zawartych między pracodawcą a pracownikami.

Urząd zawierał umowy obejmujące kształcenie w roku 2016, tj. studia podyplomowe i jeden przypadek szkolenia językowego. Płatności za te formy kształcenia nastąpiły w 2015 roku.²¹

W 2015 r. nie wystąpiły przypadki nieukończenia lub przerwania formy wsparcia, o której dofinansowanie występowało we wnioskach.²²

Z wnioskodawców, którzy wystąpili o wsparcie z KFS w 2015 r., Urząd pozyskał 5 nowych pracodawców do współpracy. Skorzystali oni ze stażu, refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz z bonu zatrudnieniowego.²³

Powiatowej Radzie Rynku Pracy, zostały przekazane informacje na temat mechanizmu działania Krajowego Funduszu Szkoleniowego, o promocji działań w celu wydatkowania środków oraz informacje o zaangażowaniu i realizacji środków z KFS.²⁴

¹⁸ Informacja PUP z 13.04.2016 r.

¹⁹ Dz. U. z 2014 r. poz. 598.

²⁰ Informacja PUP z 13.04.2016 r.

²¹ Tamże.

²² Tamże.

²³ Tamże.

W 2015 roku, Urząd przeprowadził 12 kontroli w siedzibie pracodawców korzystających ze środków KFS, do czego uprawniał § 5 umów zawartych z pracodawcami. Według wyjaśnień Urzędu, w trakcie kontroli pracodawcy przedkładali umowy o pracę z pracownikami, umowy zawarte z pracownikami o sfinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego, potwierdzenie odprowadzania składek na ubezpieczenie społeczne, zaświadczenia o ukończeniu szkoleń, odpowiednio opisaną fakturę z dowodami płatności. Spośród przeprowadzonych kontroli, w jednym przypadku stwierdzono nieprawidłowości polegające na ukończeniu szkolenia przez pracownika przebywającego w trakcie szkolenia na zwolnieniu lekarskim. Aktualnie Urząd oczekuje na opinię Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w tej sprawie.²⁵

Ustalenia kontroli wykazały, że Powiatowy Urząd Pracy we Wrocławiu prawidłowo wykorzystywał środki Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) jako instrument wspierający kształcenie ustawiczne.

MINISTER
z up. 
Teresa Jędrzejewska
DYREKTOR GENERALNY

²⁴ Kopie: Protokołu nr 1/2015 z dnia 5 lutego 2015 r. z posiedzenia Powiatowej Rady Zatrudnienia we Wrocławiu, Protokołu nr 2/6/2015 z dnia 28 września 2015 r. z posiedzenia Powiatowej Rady Zatrudnienia we Wrocławiu.

²⁵ Informacja PUP z 13.04.2016 r. Notatka Kierownika Działu Rozwoju Zawodowego.