

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy pracach związanych z narażeniem na pole elektromagnetyczne</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Ministerstwo Zdrowia</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Szwed, Sekretarz Stanu w MRPiPS</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Antonina Kisiel-Geisler, główny specjalista w Departamencie Prawa Pracy w MRPiPS, tel.: 22 661 17 42, e-mail: antonina.kisiel-geisler@mrpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 20 czerwca 2017 r.</p> <p>Źródło: dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/35/UE z dnia 26 czerwca 2013 r.; art. 237¹⁵ § 1 Kodeksu pracy</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych MRPiPS 66</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z przepisem przejściowym zawartym w § 2 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 grudnia 2016 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy pracach związanych z narażeniem na pole elektromagnetyczne (Dz. U. poz. 2284) podmioty, którym do dnia 31 grudnia 2016 r. wydano certyfikaty akredytacji laboratoriów badawczych do realizacji pomiaru pola-EM w środowisku pracy, mogą wykonywać pomiary, dostosowując dotychczasowe metody do oceny pola-EM, o której mowa w części III załącznika nr 3 do rozporządzenia zmienianego w § 1, w okresie do dnia 30 czerwca 2017 r., albo do czasu zaktualizowania zakresu akredytacji uwzględniającego metody, o których mowa w ust. 11 część III załącznika nr 3 do rozporządzenia w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, jeżeli do tego dnia podmiot wystąpi o taką aktualizację.

Na mocy tego przepisu laboratoria mogą w trakcie okresu przejściowego oraz do czasu aktualizacji akredytacji (w przypadku złożenia wniosku o aktualizację przed dniem 30 czerwca 2017 r.) stosować opracowane we własnym zakresie procedury pomiarowe, oparte na stosowanych wcześniej metodach badawczych, z uwzględnieniem nowych wymogów określonych w rozporządzeniu. Zgodnie z obecnymi przepisami warunkiem wykonywania przez laboratorium badań od dnia 1 lipca 2017 r. będzie złożenie do Polskiego Centrum Akredytacji (PCA) wniosku o aktualizację zakresu akredytacji poprzez określenie metody badawczej, zgodnie z którą pomiary będą wykonywane na potrzeby realizacji wymagań rozporządzenia w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy pracach związanych z narażeniem na pole elektromagnetyczne. Metody te muszą spełniać wymogi określone w ust. 11 części III załącznika nr 3. Niektóre metody zostały już opracowane i opublikowane w czasopiśmie „Podstawy i Metody Oceny Środowiska Pracy”, pozostałe są w trakcie opracowywania, walidacji i publikacji w ww. czasopiśmie. W związku ze zbliżającym się zakończeniem okresu przejściowego niezbędne jest określenie mechanizmu umożliwiającego laboratorium kontynuację prowadzonej działalności w zakresie pomiaru pola-EM w środowisku pracy i dostosowania się do nowych wymagań.

Aby uniknąć konieczności określania kolejnych etapów okresu przejściowego w zależności od postępu prac nad metodami szczegółowymi, których opracowanie jest procesem złożonym, proponuje się następujące rozwiązanie:

- 1) utrzymanie stanu dotychczasowego – podmioty, którym do dnia 31 grudnia 2016 r. wydano certyfikaty akredytacji laboratoriów badawczych do realizacji pomiaru pola-EM w środowisku pracy, mogą wykonywać pomiary, dostosowując dotychczasowe metody do oceny pola-EM, o której mowa w części III załącznika nr 3 do rozporządzenia, w okresie do dnia 30 czerwca 2017 r. – w tym zakresie jest to utrzymanie stanu dotychczasowego;
- 2) podmioty, którym do dnia 31 grudnia 2016 r. wydano certyfikaty akredytacji laboratoriów badawczych do realizacji pomiaru pola-EM w środowisku pracy, będą mogły wykonywać pomiary, dostosowując dotychczasowe metody do oceny pola-EM, o której mowa w części III załącznika nr 3 do rozporządzenia, do czasu zaktualizowania zakresu akredytacji uwzględniającego metodę, o której mowa w ust. 11 część III załącznika nr 3 do rozporządzenia, jeżeli do dnia 30 czerwca 2017 r. wystąpią o taką aktualizację – przy czym dotyczyć to będzie przypadku, w którym do dnia 30 kwietnia 2017 r. dla danego typu źródła pola-EM została opublikowana metoda, o której mowa w ust. 11 część III

załącznika nr 3 do rozporządzenia. Zatem, w przypadku opublikowania metody dla danego typu źródeł do końca kwietnia br. warunkiem wykonywania pomiarów pola-EM dla tego źródła od 1 lipca 2017 r. będzie złożenie przez laboratorium do Polskiego Centrum Akredytacji wniosku o aktualizację zakresu akredytacji na tę metodę do dnia 30 czerwca br.

Jeżeli metoda, o której mowa w ust. 11 część III załącznika nr 3 do rozporządzenia, dla danego typu źródła pola-EM została opublikowana po dniu 30 kwietnia 2017 r., a przed dniem 30 czerwca 2017 r., podmiot któremu do dnia 31 grudnia 2016 r. wydano certyfikaty akredytacji laboratoriów badawczych do realizacji pomiaru pola-EM w środowisku pracy, będzie mógł wykonywać pomiary, dostosowując dotychczasowe metody do oceny pola-EM, o której mowa w części III załącznika nr 3 do rozporządzenia, do czasu zaktualizowania zakresu akredytacji uwzględniającego opublikowaną metodę, jeżeli podmiot wystąpi o taką aktualizację do dnia 31 sierpnia 2017 r.

Jeżeli metoda, o której mowa w ust. 11 część III załącznika nr 3 do rozporządzenia, dla danego typu źródła pola-EM została opublikowana dopiero po dniu 30 czerwca 2017 r., podmiot któremu do dnia 31 grudnia 2016 r. wydano certyfikaty akredytacji laboratoriów badawczych do realizacji pomiaru pola-EM w środowisku pracy, będzie mógł wykonywać pomiary, dostosowując dotychczasowe metody do oceny pola-EM, o której mowa w części III załącznika nr 3 do rozporządzenia, do czasu zaktualizowania zakresu akredytacji uwzględniającego opublikowaną metodę, jeżeli podmiot wystąpi o taką aktualizację w ciągu 60 dni od jej opublikowania.

Oznacza to utrzymanie możliwości wykonywania pomiarów także po dniu 30 czerwca 2017 r. w przypadku gdy:

- metoda dla danego typu źródła pola-EM nie zostanie do tego czasu opublikowana, a więc nie będzie możliwości złożenia wniosku o aktualizację akredytacji w danym zakresie,
- metoda dla danego typu źródła zostanie opublikowana przed 30 czerwca br., ale po 30 kwietnia br. co będzie oznaczało, że zainteresowane laboratoria nie będą dysponowały minimalnym okresem koniecznym dla złożenia wniosku o aktualizację akredytacji. Warunkiem wykonywania pomiarów zgodnie z dotychczasowymi metodami (z dostosowaniem do oceny pola-EM, o której mowa w części III załącznika nr 3) także po dniu opublikowania nowej metody będzie złożenie do PCA wniosku o aktualizację akredytacji na daną metodę w określonym terminie. Dla metod opublikowanych między 30 kwietnia 2017 r. a 30 czerwca 2017 r. będzie to termin 31 sierpnia 2017 r., czyli dwa miesiące od dnia wejścia w życie rozporządzenia (30 czerwca 2017 r.). Dla metod opublikowanych po wejściu w życie rozporządzenia, tj. po dniu 30 czerwca 2017 r. termin ten będzie wynosił 60 dni od dnia publikacji danej metody. Będzie to stanowić gwarancję, że po publikacji nowej metody, pomiary na dotychczasowych zasadach będą wykonywane przez możliwie najkrótszy okres. Jeżeli w wyżej wskazanym terminie podmiot nie wystąpi o aktualizację zakresu akredytacji uwzględniającego tę metodę, wygasa uprawnienie do wykonywania pomiarów z dostosowaniem dotychczasowych metod do oceny pola-EM, o której mowa w części III załącznika nr 3 do rozporządzenia zmienianego w § 1.

Należy dążyć do jak najszybszego stosowania przez laboratoria metod, o których mowa w ust. 11 część III załącznika nr 3 do rozporządzenia.

Podmioty, którym do dnia 31 grudnia 2016 r. nie wydano certyfikatów akredytacji laboratoriów badawczych do realizacji pomiaru pola-EM w środowisku pracy, mogą wykonywać pomiary danego typu źródła pola-EM od dnia uzyskania certyfikatu akredytacji na metodę pomiaru dla danego typu źródła pola-EM, o której mowa w ust. 11 część III załącznika nr 3 do rozporządzenia w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nie jest możliwe rozwiązanie problemu poprzez działania pozalegisłacyjne..

Zgodnie z przepisem przejściowym zawartym w § 15 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy pracach związanych z narażeniem na pole elektromagnetyczne (Dz. U. poz. 950), wydane przed dniem 1 lipca 2016 r. certyfikaty akredytacji laboratoriów badawczych do realizacji pomiaru pola-EM w środowisku pracy, zgodnie z wymaganiami Polskich Norm PN-T-06580-1 i PN-T-06580-3, upoważniały do wykonywania pomiarów metodami dostosowanymi do oceny ekspozycji na pole-EM, o której mowa w części III załącznika nr 3 do rozporządzenia, w okresie do dnia 31 grudnia 2016 r. albo do czasu zaktualizowania zakresu akredytacji, jeżeli przed tym dniem laboratorium wystąpiło o taką aktualizację. Powyższy okres przejściowy został przedłużony do dnia 30 czerwca 2017 r. na mocy rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki

Społecznej z dnia 23 grudnia 2016 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy pracach związanych z narażeniem na pole elektromagnetyczne (Dz.U. poz 2284).

W związku z faktem, że proces opracowania, sprawdzenia, zwalidowania i opublikowania w czasopiśmie specjalistycznym takich metod, ze względu na duży stopień złożoności przedmiotowej materii oraz wielość zaangażowanych podmiotów, jest długotrwały, do dnia 30 kwietnia br. nie zostały opublikowane wszystkie niezbędne metody.

Z tego względu proponuje się, aby podmioty, którym do dnia 31 grudnia 2016 r. wydano certyfikaty akredytacji laboratoriów badawczych do realizacji pomiaru pola-EM w środowisku pracy, mogły wykonywać pomiary, dostosowując dotychczasowe metody do oceny pola-EM, o której mowa w części III załącznika nr 3 do rozporządzenia zmienianego w § 1, w okresie do dnia 30 czerwca 2017 r., albo do czasu zaktualizowania zakresu akredytacji uwzględniającego metody, o których mowa w ust. 11 część III załącznika nr 3 do rozporządzenia w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, jeżeli:

- do dnia 30 kwietnia 2017 r. metoda dla danego typu źródła pola-EM została opublikowana i podmiot wystąpił o aktualizację zakresu akredytacji uwzględniającego tę metodę do dnia 30 czerwca 2017 r., albo
- metoda dla danego typu źródła pola-EM zostanie opublikowana po dniu 30 kwietnia 2017 r. a przed 30 czerwca 2017 r. i podmiot wystąpił lub wystąpi o aktualizację zakresu akredytacji uwzględniającego tę metodę w terminie do dnia 31 sierpnia 2017 r. Jeżeli w terminie do dnia 31 sierpnia 2017 r. podmiot nie wystąpi o aktualizację zakresu akredytacji uwzględniającą tę metodę, po upływie tego terminu wygasa uprawnienie do wykonywania pomiarów z dostosowaniem dotychczasowych metod do oceny pola-EM, o której mowa w części III załącznika nr 3 do rozporządzenia zmienianego w § 1, albo
- metoda dla danego typu źródła pola-EM zostanie opublikowana po dniu 30 czerwca 2017 r. i podmiot wystąpi o aktualizację zakresu akredytacji uwzględniającego tę metodę w terminie 60 dni licząc od daty jej opublikowania. Jeżeli w terminie 60 dni licząc od daty jej opublikowania podmiot nie wystąpi o aktualizację zakresu akredytacji uwzględniającą tę metodę, po upływie tego terminu wygasa uprawnienie do wykonywania pomiarów z dostosowaniem dotychczasowych metod do oceny pola-EM, o której mowa w części III załącznika nr 3 do rozporządzenia zmienianego w § 1.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Laboratoria	Szacunkowo: 53 podmioty akredytowane	Szacunki na podstawie informacji z serwisu internetowego Polskiego Centrum Akredytacji	Laboratoria, którym wydano certyfikaty akredytacji laboratoriów badawczych do realizacji pomiaru pola-EM w środowisku pracy, zgodnie z wymaganiami Polskich Norm PN-T-06580-1 i PN-T-06580-3. Projektowanym rozporządzeniem utrzymana zostanie możliwość wykonywania pomiarów pola-EM także po dniu 30 czerwca 2017 r.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektowane rozporządzenie było przedmiotem opiniowania w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) z następującymi partnerami społecznymi: NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Związkiem Pracodawców Business Centre

Club, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacją Lewiatan, Związkiem Rzemiosła Polskiego.

Ponadto projekt został przesłany do zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240).

Projekt był także przedmiotem konsultacji publicznych z następującymi organizacjami: Krajową Izbą Gospodarczą, Federacją Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”, Fundacją Małych i Średnich Przedsiębiorstw, Stowarzyszeniem Ochrony Pracy, Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Pracowników Służby BHP oraz Stowarzyszeniem Inspektorów Pracy Rzeczypospolitej Polskiej.

Ze względu na przedmiot regulacji, projekt był konsultowany również z: Głównym Inspektorem Pracy, Głównym Inspektorem Sanitarnym, Głównym Inspektorem Sanitarnym Wojska Polskiego, Głównym Inspektorem Sanitarnym MSW, Prezesem Wyższego Urzędu Górniczego, Centralnym Instytutem Ochrony Pracy-Państwowym Instytutem Badawczym, Instytutem Medycyny Pracy, Wojskowym Instytutem Higieny i Epidemiologii oraz Polskim Centrum Akredytacji.

Do projektu rozporządzenia uwagi nadesłało Polskie Centrum Akredytacji.

W trybie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa								

	domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na przedsiębiorstwa, gdyż nie zmienia zakresu obowiązków pracodawców.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Jw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)	Bez wpływu						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Projekt co do zasady nie wprowadza obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
--	---	--

Omówienie wpływu	Projektowane przepisy nie mają wpływu na poziom bezpieczeństwa pracy i ochronę zdrowia pracujących, wynikający z aktualnie obowiązujących przepisów prawa pracy.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem 30 czerwca 2017 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu ze względu na prawno-legislacyjny i techniczny charakter projektowanych zmian.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.