

MINISTERSTWO RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
DEPARTAMENT PRAWNY

ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, tel. +48 22 661 12 49, fax +48 22 661 13 13
www.mrpips.gov.pl; e-mail: sekretariat.DP@mrpips.gov.pl

Warszawa, 7 września 2017 r.

DP.I.02101.21.2017.MM.JH

Pani
Agnieszka Juszczyk
Dyrektor Departamentu
Prawa Pracy, Rodziny i Infrastruktury
w Rządowym Centrum Legislacji

Szanowna Pani Dyrektorko

Departament Prawny przesyła w załączeniu projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę, z uprzejmą prośbą o rozpatrzenie projektowanego aktu przez Komisję Prawniczą.

Projekt był przedmiotem uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych oraz opiniowania.

Osobami do kontaktu w sprawie ww. projektu są: Pani Marzena Michalska – tel.: 661 12 59 oraz Pani Justyna Hardej – tel.: 661 13 28.

Magdalena Fabisiak
DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Magdalena Fabisiak

Załącznik:

- 1) projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR;
- 2) opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾

z dnia 2017 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę

Na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, 1292, 1321, 1428 i 1543) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 kwietnia 2015 r. w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. poz. 588) w § 1 uchyla się pkt 20.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

**MINISTER RODZINY, PRACY
I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

1) Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz.1905).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 kwietnia 2015 r. w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. poz. 588), wydane na podstawie upoważnienia ustawowego określonego w art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Konieczność nowelizacji rozporządzenia jest konsekwencją uregulowania w ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1543) zasad dopuszczania cudzoziemców do polskiego rynku pracy w zakresie regulowanym dotychczas w § 1 pkt 20 zmienianego rozporządzenia. W związku z wprowadzeniem nowego zezwolenia na pracę sezonową, o którym mowa w art. 88 ust. 2 ustawy, oraz podstaw do wykonywania pracy bez zezwolenia na pracę na podstawie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi wpisanego do ewidencji oświadczeń, o którym mowa w art. 87 ust. 3 ustawy, w projekcie rozporządzenia uchylono § 1 pkt 20 rozporządzenia, zgodnie z którym powierzenie cudzoziemcowi wykonywania pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę jest dopuszczalne, przez okres nieprzekraczający 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy, w przypadku cudzoziemców będących obywatelami Republiki Armenii, Republiki Białorusi, Republiki Gruzji, Republiki Mołdawii, Federacji Rosyjskiej lub Ukrainy, na podstawie zarejestrowanego przez właściwy powiatowy urząd pracy pisemnego oświadczenia o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2018 r., równocześnie z wejściem w życie ww. przepisów zmieniających ustawę. Zgodnie z art. 11 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw, jeżeli oświadczenie, o którym mowa w § 1 pkt 20 rozporządzenia, zostanie zarejestrowane przed dniem 1 stycznia 2018 r., powierzenie wykonywania pracy bez zezwolenia na pracę będzie możliwe do dnia 31 grudnia 2018 r. na zasadach dotychczasowych.

Projekt rozporządzenia nie stwarza zagrożenia korupcyjnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot projektowanej regulacji nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji ani uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Ponadto, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniający rozporządzenie w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Szwed – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Sweklej, Zastępca Dyrektora Departamentu Rynku Pracy, tel. 22 529 07 45, e-mail Magdalena.Sweklej@mrpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 31.08.2017 r.</p> <p>Źródło: Wdrożenie prawa UE - dyrektywa 2014/36/UE Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac: 64</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Uregulowanie w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 20 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1543), zasad dopuszczania cudzoziemców do polskiego rynku pracy w zakresie określonym w § 1 pkt 20 rozporządzenia, który dotyczy tego samego zakresu podmiotowego i przedmiotowego. Brak możliwości równoległego stosowania rozwiązań krajowych w zakresie określonym dyrektywą 2014/36/UE.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Uchylenie § 1 pkt 20 rozporządzenia w związku z wprowadzeniem w ww. ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy przepisów dotyczących wpisywania oświadczeń do ewidencji oraz przepisu przejściowego, zgodnie z którym możliwe będzie powierzenie wykonywania pracy bez zezwolenia na pracę na zasadach dotychczasowych, do dnia 31 grudnia 2018 r., o ile oświadczenie o którym mowa w § 1 pkt 20 rozporządzenia, zostanie zarejestrowane przed dniem 1 stycznia 2018 r.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Procedura zatrudniania cudzoziemców bez zezwolenia na pracę na podstawie oświadczenia zarejestrowanego w powiatowym urzędzie pracy jest unikatowym rozwiązaniem polskim. Z tego względu w innych państwach problem nie występuje.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracodawcy i inne podmioty zatrudniające cudzoziemców	50-80 tys. rocznie	Szacunek na podstawie danych dot. wydawanych zezwoleń na pracę i rejestrowanych oświadczeń w 2015 i 2016 r.	Zmodyfikowane procedury dopuszczenia cudzoziemców do polskiego rynku pracy w przypadku pracy sezonowej i pracy do 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy.
Cudzoziemcy podejmujący pracę w Polsce	400-800 tys. rocznie	Szacunek na podstawie danych dot. liczby wydawanych zezwoleń na pracę i rejestrowanych oświadczeń w	Większa ochrona cudzoziemców podejmujących pracę sezonową w Polsce i dłuższy dopuszczalny okres

		2015 r. i 2016 r.	pracy sezonowej. Nowe zasady uzyskiwania zezwolenia na pobyt w związku z pracą sezonową.
Powiatowe urzędy pracy obecnie rejestrujące oświadczenia	340 powiatów rejestruje oświadczenia (ok. 600 zatrudnionych urzędników, najczęściej wykonujących też inne zadania)	Ankieta MRPiPS wśród PUP na temat obciążenia pracą w związku z rejestracją oświadczeń (luty 2016 r.)	Zmodyfikowane procedury dopuszczenia cudzoziemców do polskiego rynku pracy w przypadku pracy sezonowej i pracy do 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy.
Konsulowie			Wydawanie wiz w celu pracy sezonowej oraz na podstawie oświadczeń.
Wojewodowie	16 (ok. 500 zatrudnionych urzędników przy wydawaniu zezwoleń na pobyt czasowy i pracę)	Ankieta MRPiPS wśród urzędów wojewódzkich na temat obciążenia pracą w związku z wydawaniem zezwoleń (luty 2016 r.) oraz dane MSWiA dot. wzrostu zatrudnionych w 2016 r.	Wydawanie zezwolenia na pobyt czasowy ze względu na pracę sezonową oraz na podstawie oświadczenia.
Ogół pracowników na polskim rynku pracy	ok. 16 mln	BAEL	Większa ochrona przed zaniżaniem standardów na polskim rynku pracy i zjawiskiem tzw. „wypychania” polskich pracowników z rynku pracy

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) i art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) projekt rozporządzenia został skierowany do zaopiniowania przez reprezentatywne organizacje związkowe i reprezentatywne organizacje pracodawców.

Zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) projekt został przedstawiony KWRiST w celu uzyskania jej opinii.

Na podstawie § 36 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został skierowany do zaopiniowania przez organizacje i instytucje wymienione w *Liście podmiotów właściwych do konsultowania projektów dokumentów w obszarze „migracje”*, zamieszczonej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (projekty aktów prawnych /projekty ustaw /rynek pracy).

Na podstawie § 38 ust. 1 Regulaminu pracy Rady Ministrów projekt został skierowany również do Głównego Inspektora Pracy, Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych i wojewodów w celu uzyskania ich opinii.

Konsultacje z ww. organizacjami, instytucjami i organami rozpoczęły się w dniu 30 czerwca 2017 r. Nie zgłosiły one

uwag do projektu.

Dodatkowo w dniu 4 lipca 2017 r. projekt został skierowany do następujących organizacji: IOM - Biuro Międzynarodowej Organizacji ds. Migracji w Warszawie; Krajowa Federacja Hodowców Drobiu i Producentów Jaj; Krajowe Stowarzyszenie Plantatorów Czarnych Porzeczek; Krajowe Zrzeszenie Plantatorów Aronii ARONIA POLSKA; Krajowy Sekretariat Rolnictwa i Przemysłu Rolno-Spożywczego NSZZ Solidarność '80; Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka; Polski Związek Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego; Rzecznik Praw Obywatelskich; Stowarzyszenie Plantatorów Borówki Amerykańskiej; Stowarzyszenie Plantatorów MiniKiwi; Stowarzyszenie Plantatorów Truskawki; Zrzeszenie Producentów Papryki Rzeczypospolitej Polskiej; Związek Szkółkarzy Polskich. Również one nie zgłosiły uwag.

Projekt został uzgodniony z KWRiST w dniu 21 sierpnia 2017 r. z uwagą strony samorządowej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

-

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

W związku z uchynieniem przepisu brak kosztów dla urzędów pracy. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych. Skutki finansowe związane z wejściem w życie nowych procedur dotyczących zatrudnienia cudzoziemców na polskim rynku pracy zostały określone w OSR do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

W ujęciu
niepieniężnym

duże przedsiębiorstwa

sektor mikro-, małych i
średnich
przedsiębiorstw

rodzina, obywatele oraz
gospodarstwa domowe

Dodatkowe
informacje, w
tym wskazanie
źródeł danych i
przyjętych do
obliczeń
założeń

Wpływ nowych przepisów dot. zatrudnienia cudzoziemców na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe został określony w OSR do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli
zgodności).

zmniejszenie liczby dokumentów

zmniejszenie liczby procedur

skrócenie czasu na załatwienie sprawy (w przypadku
tzw. zezwoleń wielosezonowych oraz dla podmiotów,
które wcześniej legalnie zatrudniały cudzoziemców)

inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

Komentarz:

-

9. Wpływ na rynek pracy

Wpływ nowych przepisów dot. zatrudnienia cudzoziemców na rynek pracy został wskazany w OSR do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu	Wpływ nowych przepisów dot. zatrudnienia cudzoziemców na pozostałe obszary został wskazany w OSR do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw.
------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

I stycznia 2018 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

-

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-



Minister
Spraw Zagranicznych

Warszawa,

lipca 2017 r.

2017-07-10

RKP-68090-2017

HRP:PS



KAN770010

DPUE.920.1069.2017 / 2 / as

dot.: DRP-X.40320.2.2.2017.AD z 30.06.2017 r.

Pani
Elżbieta Rafalska
Minister Rodziny, Pracy
i Polityki Społecznej

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektów rozporządzeń Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej:

- 1) w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń;
- 2) zmieniającego rozporządzenie w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę;
- 3) zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców;
- 4) w sprawie podklas działalności według klasyfikacji PKD, w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca;
- 5) w sprawie państw, do których obywateli stosuje się niektóre przepisy dotyczące zezwolenia na pracę sezonową oraz przepisy dotyczące oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi;
- 6) w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożenia oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonymi projektami rozporządzeń pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekty rozporządzeń są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

