



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Jolanta Fedak

DUS-0210-1-RW/10

Warszawa, dn. 28 stycznia 2010 r.

Pani Anna Horsecka
Prezes Zarządu
PTE Polsat S.A.
Al. Stanów Zjednoczonych 61a
04-028 Warszawa

W związku z pismem Pani Prezes z dnia 18 stycznia br., znak: PTE-623/10/W, zawierającym zarzut nie uwzględnienia PTE Polsat S.A. w konsultacjach społecznych projektu dokumentu pt. „Założenia do projektu ustawy zmieniającej ustawę o emeryturach kapitałowych oraz niektóre inne ustawy”, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

W dniu 8 stycznia br. ww. projekt został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w Biuletynie Informacji Publicznej oraz przekazany pocztą do instytucji państwowych oraz do organizacji społecznych (w tym Izby Gospodarczej Towarzystw Emerytalnych), organizacji zrzeszających pracodawców oraz związków zawodowych. Kopie tych pism także zostały zamieszczone na stronie internetowej Ministerstwa w Biuletynie Informacji Publicznej.

Ponadto uprzejmie informuję, że zgodnie z pismem z dnia 12 stycznia br., znak: DDP-II-4310-1/MS/10, wystosowanego przez Pana Jana Klimka, Przewodniczącego Zespołu problemowego ds. ubezpieczeń społecznych Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, przedmiotowy projekt będzie przedmiotem posiedzenia Zespołu w dniu 28 stycznia 2010 r.

W odniesieniu do przedstawionego przez Panią Prezes zarzutu nie uwzględnienia PTE Polsat S.A. w konsultacjach społecznych, uprzejmie informuję, że przywołany § 12 ust. 5

Uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2002 r. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), który określa, że organ wnioskujący, biorąc pod uwagę treść projektu dokumentu rządowego, a także uwzględniając inne okoliczności, w tym znaczenie oraz przewidywane skutki społeczne i ekonomiczne dokumentu, stopień jego złożoności oraz jego pilność, może zdecydować o skierowaniu projektu dokumentu do zaopiniowania przez inne organy administracji państwowej, organizacje społeczne oraz inne zainteresowane podmioty i instytucje, w związku z użyciem wyrazu „może”, oznacza fakultatywność tej normy prawnej.

Jednocześnie należy podkreślić, że obowiązek wystąpienia przez wnioskodawcę o opinię do uprawnionych podmiotów jest stałym, istotnym elementem procesu ustawodawczego. Przepisy statuujące uprawnienia do opiniowania projektów ustaw (i założeń do projektów ustaw) formułowane są w różnorodny sposób, zarówno co do zakresu opiniowania, jak i podmiotów, do których powinno się o taką opinię wystąpić. Tytułem przykładu można wskazać na art. 2 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o Krajowej Radzie Sądownictwa, czy też art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 30 maja 1989 r. o izbach gospodarczych, który pozwolę sobie zacytować:

„Art. 4. 1. Izba gospodarcza jest uprawniona do wyrażania opinii o projektach rozwiązań odnoszących się do funkcjonowania gospodarki oraz może uczestniczyć, na zasadach określonych w odrębnych przepisach, w przygotowywaniu projektów aktów prawnych w tym zakresie.”.

Należy zauważyć, że z uprawnienia zawartego w ww. przepisie korzysta również Izba Gospodarcza Towarzystw Emerytalnych.

W związku z faktem, że PTE Polsat S.A. nie korzysta z tego typu legitymacji czynnej wynikającej z ustawy, jak i wcześniej nie występował o wzięcie udziału w pracach nad projektami ustaw, rozporządzeń lub założeń do projektów ustaw, Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej nie było obowiązane do objęcia Państwa Towarzystwa zakresem konsultacji społecznych.

Mając na względzie zrozumiały cel Państwa zainteresowania pracami nad projektem „Założeń do projektu ustawy zmieniającej ustawę o emeryturach kapitałowych oraz niektóre inne ustawy”, konstytucyjną zasadę demokratycznego państwa prawa oraz zasady ogólne postępowania administracyjnego, a w szczególności zasady praworządności, obowiązku pogłębiania zaufania do organów Państwa oraz należytego i wyczerpującego informowania stron, należy przekazać, że zasadne jest rozważenie wykorzystania przysługujących Państwu uprawnień

wynikających z ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1414 i z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

Zgodnie z art. 7 ww. ustawy z chwilą udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej programów prac legislacyjnych albo w przypadku, gdy projekt nie był zawarty w programie prac legislacyjnych, z chwilą udostępnienia projektu w Biuletynie Informacji Publicznej, każdy może zgłosić zainteresowanie pracami nad projektem ustawy lub rozporządzenia. Przy czym, ww. zgłoszenie wnosi się na urzędowym formularzu do organu odpowiedzialnego za opracowanie projektu założeń projektu ustawy. Zgłoszenie podlega udostępnieniu, z wyjątkiem adresów osób fizycznych, w Biuletynie Informacji Publicznej, jako dokument dotyczący prac nad projektem ustawy albo rozporządzenia. Podmiot dokonujący zgłoszenia jest obowiązany podać w zgłoszeniu:

- 1) imiona i nazwiska oraz adresy osób uprawnionych do reprezentowania tego podmiotu w pracach nad projektem ustawy;
- 2) jeżeli występuje na rzecz osoby prawnej - nazwę i siedzibę tej osoby;
- 3) jeżeli występuje na rzecz podmiotu innego niż osoba prawna - odpowiednio, jego imię i nazwisko oraz adres albo jego nazwę i siedzibę;
- 4) interes, który w odniesieniu do danej regulacji zamierza chronić, oraz rozwiązanie prawne, o którego uwzględnienie będzie zabiegać.

Do zgłoszenia ponadto załącza się:

- 1) w przypadku gdy podmiot dokonujący zgłoszenia, występuje w ramach zawodowej działalności lobbingsowej - zaświadczenie o wpisie do rejestru prowadzonego przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji;
- 2) w przypadku gdy podmiot dokonujący zgłoszenia, występuje na rzecz osoby prawnej zarejestrowanej w Krajowym Rejestrze Sądowym - wyciąg z Krajowego Rejestru Sądowego dotyczący tej osoby prawnej.

Podmioty, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem ustawy lub rozporządzenia, obowiązane są zgłosić zmiany danych podlegających zgłoszeniu w terminie 7 dni od dnia ich wystąpienia organowi odpowiedzialnemu za opracowanie projektu założeń projektu ustawy.

Ponadto należy dodać, że tryb zgłaszania zainteresowania pracami nad projektem ustawy lub rozporządzenia, w tym wzór formularza zgłoszenia został określony w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2006 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych (Dz. U. Nr 34, poz. 236).

Mając nadzieję, że przedstawione wyjaśnienia zostaną przez Panią Prezes uznane za wystarczające, pragnę zadeklarować otwartość na wszelkie merytoryczne argumenty, gotowość do współpracy oraz przeprowadzenia obiektywnej i rzetelnej debaty nad projektem „Założeń do projektu ustawy zmieniającej ustawę o emeryturach kapitałowych oraz niektóre inne ustawy” w duchu poszanowania prawa oraz dialogu społecznego.

MINISTER

Jolanta Fedak