



RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI
WICEPREZES
dr Jacek Krawczyk

Warszawa, dnia 23 grudnia 2009 r.

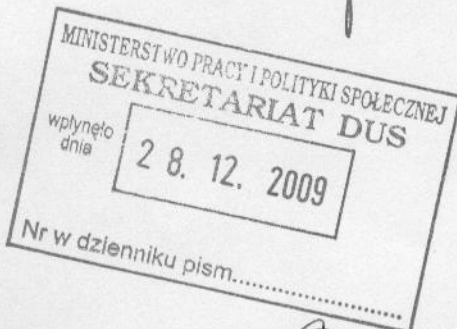
RCL 24-409/09

DUS-0210-23-RW/09

p. dyr. M. Kubzdysz

SEKRETARIAT PODSEKRETAZA STANU Marka Bucior
24 -12- 2009
Liczba dz. 4063

**Pan
Marek Bucior
Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej**



Szanowny Panie Ministrze,

W związku z pismem z dnia 30 listopada 2009 r., dotyczącym projektu założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych, Rządowe Centrum Legislacji zgłasza następujące uwagi:

Projekt założeń projektu ustawy, zgodnie z § 9 ust. 3 pkt 2 Regulaminu pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), powinien przedstawiać niezbędne do opracowania projektu ustawy propozycje jej rozstrzygnięć i ich uzasadnienie w zakresie, o którym mowa odpowiednio w lit. a – g tego punktu. Projekt założeń projektu ustawy powinien być opracowany w sposób pozwalający na merytoryczną ocenę zasadności proponowanych rozwiązań i zamierzonych regulacji prawnych oraz umożliwiającą opracowanie projektu ustawy na podstawie założeń przyjętych przez Radę Ministrów. W projekcie założeń projektu ustawy nie należy natomiast zamieszczać propozycji brzmienia konkretnych przepisów ustawy, bowiem propozycje te mogą być niezgodne z zasadami techniki prawodawczej. Przykładowo w pkt II.2.1 na str. 7 – 9 projektu założeń propozycja brzmienia art. 151a ust. 1, 8 i 9 ustawy z dnia 28 sierpnia 1997 r. o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 159, poz. 1667, z późn. zm.) jest niewłaściwa, gdyż:

- 1) w ust. 1 odsyła się do zasad udzielania pożyczek papierów wartościowych określonych w akcie wykonawczym do tej ustawy, jednakże zasady te powinny zostać

określone w przepisach samej ustawy, zaś akt wykonawczy ma na celu jedynie wykonanie przepisów ustawy, a nie jej uzupełnianie; ponadto stosownie do § 4 ust. 3 Zasad techniki prawodawczej ustawa nie może odsyłać do przepisów zawartych w aktach wykonawczych;

2) w ust. 8 występuje odesłanie do art. 150, zaś w art. 150 występuje odesłanie do art. 151a (str. 7 projektu założeń), co jest niezgodne z § 157 Zasad techniki prawodawczej;

3) przepis ust. 9 pkt 3 zawiera niedozwoloną subdelegację; dodatkowe ograniczenia w zakresie udzielania przez fundusze pożyczek papierów wartościowych powinny być określone w ustawie, a nie w akcie wykonawczym;

4) załączony do projektu założeń projekt aktu wykonawczego nie odpowiada treści upoważnienia ustawowego zawartego w projektowanym art. 151a ust. 9 ustawy, bowiem w projekcie rozporządzenia mowa jest o papierach wartościowych będących przedmiotem obrotu na rynku regulowanym, zaś w art. 151a ustawy - takiego zawężenia nie ma.


Projektowany dokument nie zawiera ponadto w swojej treści wszystkich niezbędnych elementów projektu założeń do projektu ustawy, a w szczególności:

1) w części projektu założeń projektu ustawy zatytułowanej „I. Cel opracowania projektu ustawy” (str. 1 - 6) nie zawarto informacji dotyczących przewidywanych skutków finansowych uchwalenia projektowanej ustawy oraz źródeł ich pokrycia;

2) część I. 2. „Aktualny stan prawny w dziedzinie, której dotyczy projektowana ustawa” (str. 2 - 4) nie zawiera informacji na temat ratyfikowanych umów międzynarodowych w dziedzinie, której ma dotyczyć projekt oraz przepisów prawa Unii Europejskiej dotyczących regulowanej materii;

3) zamieszczone w punktach II.5. i II.6. na str. 10 projektu założeń stwierdzenie, iż „Przewidziane w projektowanej ustawie *vacatio legis* wyklucza powstanie sytuacji, które mogłyby być uciążliwe dla adresatów norm prawnych i umożliwia przystosowanie się do przepisów projektowanej ustawy” jest nieodpowiednie. Należałoby wprost wyjaśnić, że jakkolwiek aktualnie obowiązujący przepis art. 151 ust. 2 ustawy z dnia 28 sierpnia 1997 r. o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych przewiduje możliwość udzielania przez fundusze pożyczek papierów wartościowych będących przedmiotem obrotu na rynku regulowanym, to jednak z uwagi na niewydanie przez Radę Ministrów fakultatywnego aktu wykonawczego

przewidzianego w art. 151 ust. 3 tej ustawy, takich pożyczek w okresie obowiązywania tych przepisów nie udzielano. Nie ma więc potrzeby zamieszczania w projekcie ustawy przepisów przejściowych i dostosowujących. Proponuje się ponadto połączeniu punktu II.5. Przepisy przejściowe z punktem II.6. Przepisy dostosowujące w jeden punkt.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned in the right-center of the page.