

Projekt z dnia 16 lutego 2011 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾**

z dnia 2011 r.

**w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Pracy oraz
zasad i trybu powierzania przez organy zatrudnienia bankom i innym
instytucjom dokonywania wypłat świadczeń pieniężnych dla bezrobotnych
i innych uprawnionych osób**

Na podstawie art. 108 ust. 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe zasady gospodarki finansowej Funduszu Pracy, zwanego dalej „Funduszem”, o którym mowa w art. 103 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zwanej dalej „ustawą” oraz zasady i tryb powierzania przez organy zatrudnienia bankom i innym instytucjom dokonywania wypłat świadczeń pieniężnych dla bezrobotnych i innych uprawnionych osób.

§ 2. 1. Fundusz jest państwowym funduszem celowym i stanowi wyodrębniony rachunek bankowy, którym dysponuje minister właściwy do spraw pracy, zwany dalej „dysponentem Funduszu”.

2. Obsługę finansowo – księgową Funduszu prowadzi urząd obsługujący dysponenta Funduszu, z zastrzeżeniem ust. 3.

3. Obsługę finansowo – księgową środków przekazanych przez dysponenta Funduszu, na wyodrębniony dla środków Funduszu rachunek bankowy, samorządom województw, samorządom powiatów, Ochotniczemu Hufcom Pracy, wojewodom oraz innym jednostkom, realizującym zadania finansowane ze środków Funduszu i mającym, na podstawie obowiązujących przepisów lub umów zawartych na ich podstawie z dysponentem Funduszu, obowiązek utworzenia wyodrębnionych rachunków bankowych z przeznaczeniem dla środków Funduszu, prowadzą ich właściwe organy lub jednostki organizacyjne.

§ 3. Wydatki Funduszu ujęte w planie finansowym Funduszu powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, w granicach kwot w nim określonych, zgodnie z planowanym przeznaczeniem, w ramach kwot ustalonych na rok budżetowy obejmujących bieżące przychody i środki pozostałe z okresów poprzednich, o których mowa w § 6.

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 216, poz. 1598).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 171, poz. 1056, Nr 216, poz. 1367 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 69, poz. 595, Nr 91, poz. 742, Nr 97, poz. 800, Nr 115, poz. 964, Nr 125, poz. 1035, Nr 127, poz. 1052, Nr 161, poz. 1278 i Nr 219, poz. 1706 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 81, poz. 531, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1725.

§ 4. 1. Podstawą gospodarki finansowej Funduszu jest roczny plan finansowy Funduszu Pracy, zwany dalej „planem finansowym Funduszu”, sporządzany na rok budżetowy, ujęty w załączniku do ustawy budżetowej na rok budżetowy.

2. Podstawą gospodarki finansowej Funduszu w okresie od dnia 1 stycznia do dnia wejścia w życie ustawy, o której mowa w ust. 1, jest projekt planu finansowego Funduszu Pracy ujęty w załączniku do projektu ustawy budżetowej na rok budżetowy, przedłożonego przez Radę Ministrów Sejmowi, zwany dalej „projektem planu finansowego Funduszu”.

3. Dysponent Funduszu w terminie 21 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej zatwierdza plan finansowy Funduszu Pracy w układzie zadaniowym, zwany dalej „zadaniowym planem wydatków Funduszu”, sporządzany według zadań oraz organów i jednostek realizujących te zadania, określający kwoty środków Funduszu na finansowanie zadań przez samorządy województw, samorządy powiatów, Ochotnicze Hufce Pracy, wojewodów oraz urząd obsługujący ministra właściwego do spraw pracy i inne jednostki, o których mowa w § 2 ust. 3, z uwzględnieniem kwot wynikających z planu finansowego Funduszu, o którym mowa w ust. 1.

4. Zadaniowy plan wydatków Funduszu obejmuje:

- 1) kwoty środków na wypłatę zasiłków dla bezrobotnych i innych obligatoryjnych świadczeń;
- 2) kwoty środków (limity) na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej;
- 3) kwoty środków (limity) na realizację innych zadań fakultatywnych;
- 4) kwoty środków na realizację innych zadań finansowanych z Funduszu Pracy.

5. Do czasu zatwierdzenia przez dysponenta Funduszu zadaniowego planu wydatków Funduszu, o którym mowa w ust. 3, podstawą wydatkowania środków Funduszu jest projekt zadaniowego planu wydatków Funduszu sporządzany na podstawie projektu planu finansowego Funduszu.

6. Jeżeli w okresie, o którym mowa w ust. 5, kwota przeznaczona na sfinansowanie zobowiązań, o których mowa w art. 109 ust. 10 ustawy przewyższa kwotę środków Funduszu (limit) na realizację zadań, o których mowa w § 5 ust. 1, środki przekazywane są przez dysponenta Funduszu, miesięcznie w wysokości nie mniejszej niż 1/12 limitu rocznego, jednak nie większej niż 2/12 limitu rocznego.

7. Dysponent Funduszu zawiadamia na piśmie marszałków województw, starostów (prezydentów miast), komendanta Ochotniczych Hufców Pracy oraz wojewodów o wysokości ustalonych kwot środków Funduszu (limitów), o których mowa w § 5 ust. 1.

8. Dysponent Funduszu informuje marszałków województw, starostów (prezydentów miast), komendanta Ochotniczych Hufców Pracy oraz wojewodów o przyznanych kwotach środków Funduszu (limitach), w podziale na grupy zadań, stanowiących podstawę opracowania przez te jednostki planu wydatków w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej.

9. Na podstawie informacji, o której mowa w ust. 8, jednostki wymienione w ust. 8 opracowują plan wydatków w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej.

10. Dysponent Funduszu może upoważnić marszałków województw, starostów (prezydentów miast), komendanta Ochotniczych Hufców Pracy oraz wojewodów do dokonywania przeniesień planowanych wydatków pomiędzy poszczególnymi paragrafami klasyfikacji budżetowej, stosownie do uzasadnionych potrzeb, pod warunkiem, że nie spowoduje to przekroczenia ustalonej kwoty środków Funduszu (limitu), o których mowa w § 5 ust. 1.

11. Marszałek województwa, starosta (prezydent miasta), komendant Ochotniczych Hufców Pracy oraz wojewoda, w przypadku dokonania zmian, o których mowa w ust. 10, przekazuje dysponentowi Funduszu zaktualizowany plan wydatków w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej, w okresach kwartalnych, w terminach:

- 1) do 10 dnia miesiąca następującego po upływie I, II i III kwartału;
- 2) do dnia 28 grudnia za IV kwartał.

§ 5. 1. Kwoty środków Funduszu (limity), jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań w województwie, są ustalane przez dysponenta Funduszu według algorytmu, o którym mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2009 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz. U. Nr 123, poz. 1019).

2. Kwoty środków Funduszu (limity), jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań w województwie, mogą być zwiększane w trakcie roku budżetowego ze środków rezerwy będącej w dyspozycji dysponenta Funduszu, zwanej dalej „rezerwą”, na zasadach określonych w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 1.

3. Środki przekazane w ciągu roku budżetowego na rachunek dysponenta Funduszu, nieprzewidziane w planowanych przychodach Funduszu zwiększają kwotę rezerwy, o której mowa w ust. 2, w roku budżetowym.

4. Środki, o których mowa w ust. 3, niewykorzystane w roku budżetowym, zwiększają kwotę rezerwy w następnym roku budżetowym.

§ 6. 1. Środki niewykorzystane w roku budżetowym, pozostające na wyodrębnionych rachunkach bankowych samorządów województw, wojewodów oraz Ochotniczych Hufców Pracy pozostają na tych rachunkach do dnia 31 stycznia następnego roku budżetowego w wysokościach nie wyższych niż wynikające z konieczności uregulowania zobowiązań minionego roku budżetowego.

2. Środki niewykorzystane w roku budżetowym, pozostające na wyodrębnionych rachunkach bankowych samorządów powiatów, pozostają na tych rachunkach z przeznaczeniem na wypłatę zasiłków dla bezrobotnych i innych obligatoryjnych świadczeń.

3. Środki przekazane przez dysponenta Funduszu na podstawie umów, o których mowa w § 2 ust. 3, niewykorzystane w roku budżetowym, podlegają zwrotowi na rachunek bankowy Funduszu na zasadach określonych w tych umowach.

§ 7. 1. Środki przekazane na wyodrębniony rachunek bankowy samorządu województwa lub samorządu powiatu przez inne niż dysponent Funduszu organy, organizacje i podmioty, z przeznaczeniem na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań, stanowią przychód Funduszu.

2. Dysponent Funduszu, na wniosek marszałka województwa lub starosty (prezydenta miasta) zwiększa ustaloną dla samorządu województwa lub samorządu powiatu kwotę środków Funduszu (limitu), o których mowa w § 5 ust. 1, o środki, o których mowa w ust. 1.

§ 8. Zmiany planu finansowego Funduszu polegające na zmianie kwot przychodów i kosztów Funduszu, inne niż wynikające z art. 108 ust. 2 ustawy oraz z przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2009 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, określających wysokość i przeznaczenie rezerwy, dokonywane są przez dysponenta Funduszu, po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz pozytywnej opinii komisji sejmowej właściwej do spraw budżetu.

§ 9. 1. Dysponent Funduszu może określić szczegółowe zasady przyznawania w roku budżetowym środków stanowiących rezerwę z uwzględnieniem zasad określonych w rozporządzeniu, o którym mowa w § 5 ust. 1, mając na względzie zapewnienie dostępu do środków beneficjentom priorytetowym z punktu widzenia realizowanej polityki rynku pracy.

2. Zasady, o których mowa w ust. 1, publikowane są na stronie internetowej Publicznych Służb Zatrudnienia.

§ 10. Gospodarowanie wolnymi środkami Funduszu, przekazywanymi przez dysponenta Funduszu ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w zarządzanie, odbywa się z uwzględnieniem zasad określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.³⁾), zwanej dalej „ustawą o finansach publicznych”.

§ 11. Koszty Funduszu mogą być ponoszone wyłącznie na finansowanie ustawowo określonych zadań, w ramach posiadanych środków finansowych obejmujących bieżące przychody, w tym dotacje z budżetu państwa, pozostałości środków z okresów poprzednich oraz kredyty i pożyczki zaciągnięte na podstawie art. 106 ust. 3 ustawy.

§ 12. Kierownicy jednostek, o których mowa w § 2 ust. 3, realizując zadania finansowane z Funduszu, obowiązani są do:

- 1) prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej środków przekazanych przez dysponenta Funduszu oraz wydatków dokonywanych z tych środków;
- 2) właściwego dokumentowania przychodów i wydatków Funduszu;
- 3) udostępniania do kontroli dokumentów dotyczących przychodów i wydatków Funduszu przedstawicielom dysponenta Funduszu oraz innym upoważnionym organom i instytucjom;
- 4) przekazywania dysponentowi Funduszu sprawozdań, o których mowa w § 13 i 14, umożliwiających sporządzenie przez dysponenta Funduszu sprawozdań budżetowych i finansowych zgodnie z obowiązującymi przepisami;
- 5) przekazywania dysponentowi Funduszu informacji o posiadanym stanie środków pieniężnych Funduszu, zapotrzebowania na te środki w bieżącym i następnych miesiącach, a także innych danych i informacji niezbędnych dla zapewnienia płynności finansowej Funduszu;
- 6) przekazywania dysponentowi Funduszu, zgodnie z ustalonym przez dysponenta Funduszu terminem i zakresem danych, informacji o uzyskanych efektach realizowanych usług, instrumentów rynku pracy i innych działań finansowanych z Funduszu;
- 7) przekazywania dysponentowi Funduszu, zgodnie z ustalonym przez dysponenta Funduszu terminem, rozliczenia wykorzystanych środków rezerwy.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020 i Nr 238, poz. 1578.

§ 13. 1. Jednostki, o których mowa w § 2 ust. 3, sporządzają pomocnicze, kwartalne sprawozdanie z wykonania planu finansowego Funduszu i przekazują dysponentowi Funduszu nie później niż w terminie 10 dni po upływie kwartału.

2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, sporządzane jest przez kierowników jednostek organizacyjnych na podstawie ksiąg rachunkowych, zgodnie ze wzorem sprawozdania z wykonania planu finansowego funduszu celowego Rb-33, określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. o sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz.103).

§ 14. 1. Jednostki, o których mowa w § 2 ust. 3, sporządzają sprawozdanie o stanie aktywów i pasywów Funduszu, zwane dalej „bilansem” i przekazują dysponentowi Funduszu w terminie do dnia 30 marca roku następującego po roku budżetowym.

2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, sporządzane jest przez kierowników jednostek organizacyjnych na podstawie ksiąg rachunkowych, zgodnie ze wzorem bilansu określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 25 października 2010 r. w sprawie zasad rachunkowości oraz planów kont dla organów podatkowych jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 208, poz. 1375).

§ 15. 1. Starostowie po uzyskaniu pozytywnej opinii powiatowej rady zatrudnienia mogą zlecić bankom i innym instytucjom dokonywanie z Funduszu wypłat świadczeń pieniężnych dla bezrobotnych i innych uprawnionych osób, jeżeli koszty ich wypłaty nie przekroczą 0,8% wypłaconych kwot, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Na umotywowany wniosek starosty (prezydenta miasta) dysponent Funduszu może wyrazić zgodę na sfinansowanie ze środków Funduszu kosztów wypłaty świadczeń pieniężnych, o których mowa w ust. 1, przez banki i inne instytucje, jeżeli koszty ich wypłaty nie przekroczą 1% wypłaconych kwot.

§ 16. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ⁴⁾.

MINISTER PRACY

I POLITYKI SPOŁECZNEJ

W porozumieniu

MINISTER FINANSÓW

⁴⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 stycznia 2000 r. w sprawie szczegółowych zasad finansowania wydatków z Funduszu Pracy oraz sposobu współpracy organów zatrudnienia z bankami i instytucjami finansującymi (Dz. U. Nr 3, poz. 41), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 149 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r., Nr 69, poz. 415, z późn. zm.).