

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 108 ust. 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.).

Dotychczasowe rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 stycznia 2000 r. w sprawie szczegółowych zasad finansowania wydatków z Funduszu Pracy oraz sposobu współpracy organów zatrudnienia z bankami i instytucjami finansującymi (Dz. U. Nr 3, poz. 41) zostało wydane na podstawie art. 57 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (Dz. U. z 2003 r. Nr 58, poz. 514, z późn. zm.).

Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy przepisem art. 151, uchyliła ww. ustawę, zachowując w mocy – zgodnie z treścią przepisu art. 149 ust. 1 – określone w tym przepisie dotychczasowe przepisy wykonawcze, między innymi przepisy powołanego wyżej rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 stycznia 2000 r., wydanego na podstawie art. 57 ust. 6 ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu, do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych na podstawie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

W związku z powyższym dotychczasowe rozporządzenie utraci moc z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Zgodnie z projektem rozporządzenia:

1. Fundusz Pracy, zwany dalej „Funduszem”, będący państwowym funduszem celowym, stanowi wyodrębniony rachunek bankowy, którym dysponuje minister właściwy do spraw pracy, zgodnie z art. 103 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Obsługa finansowo – księgową Funduszu prowadzona jest przez urząd obsługujący dysponenta Funduszu tj. Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej.

2. Obsługę finansowo – księgową środków Funduszu przekazanych przez dysponenta Funduszu na wyodrębniony rachunek bankowy samorządom województw, samorządom powiatów, Ochotniczym Hufcom Pracy, wojewodom oraz innym jednostkom, realizującym zadania finansowane ze środków Funduszu i mającym, na podstawie obowiązujących przepisów lub umów zawartych na ich podstawie z dysponentem Funduszu, obowiązek utworzenia wyodrębnionych rachunków bankowych z przeznaczeniem dla środków Funduszu, prowadzą ich właściwe organy lub jednostki organizacyjne.

Zgodnie bowiem z przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, realizatorami zadań finansowanych z Funduszu są samorządy województw (wojewódzkie urzędy pracy), samorządy powiatów (powiatowe urzędy pracy), wojewodowie, Ochotnicze Hufce Pracy oraz inne jednostki, np. Minister Zdrowia (ze środków Funduszu Pracy finansowane są staże podyplomowe i szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentyków oraz staże podyplomowe i specjalizacje pielęgniarek i położnych).

Treść przepisu § 2 ust. 3 pozostaje w zgodzie z brzmieniem przepisów art. 106 ust. 1 pkt 4 – 4a ustawy, zgodnie z którymi przychodami Funduszu są, m. in. odsetki od środków Funduszu pozostających na rachunkach bankowych samorządów województw, powiatów, Ochotniczych Hufców Pracy, wojewodów oraz na wyodrębnionych rachunkach bankowych, których obowiązek utworzenia wynika z obowiązujących przepisów lub umów zawartych na ich podstawie z dysponentem Funduszu, będących w dyspozycji kierownika jednostki organizacyjnej realizującej zadania finansowane ze środków Funduszu.

3. Przepis § 4 rozporządzenia normuje problematykę dotyczącą planu finansowego Funduszu, w tym planu wydatków w układzie zadaniowym oraz w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Podstawą gospodarki finansowej Funduszu jest roczny plan finansowy Funduszu, zwany w treści rozporządzenia „planem finansowym Funduszu”, sporządzany na rok budżetowy, ujęty w załączniku do ustawy budżetowej na rok budżetowy.

W treści ust. 2 § 4 znalazła unormowana sytuacja, w której do dnia 1 stycznia roku budżetowego nie wszedł w życie plan finansowy Funduszu na tenże rok budżetowy.

Zgodnie z powołanym przepisem, podstawą gospodarki finansowej Funduszu w okresie od dnia 1 stycznia do dnia wejścia w życie planu finansowego Funduszu jest projekt planu finansowego Funduszu, ujęty w załączniku do projektu ustawy budżetowej na rok budżetowy, przedłożonego przez Radę Ministrów Sejmowi, zwany w treści rozporządzenia „projektem planu finansowego Funduszu”.

Od planu finansowego Funduszu odróżnić należy plan finansowy Funduszu w układzie zadaniowym, w treści rozporządzenia zwany „zadaniowym planem wydatków Funduszu”.

Plan ten sporządzany jest według zadań oraz organów i jednostek realizujących te zadania i określa kwoty środków Funduszu na finansowanie zadań przez samorządy województw, samorządy powiatów, Ochotnicze Hufce Pracy, wojewodów oraz ministra i inne jednostki realizujące zadania finansowane ze środków Funduszu Pracy, z uwzględnieniem kwot wynikających z planu finansowego Funduszu.

Zadaniowy plan wydatków Funduszu zatwierdzany jest przez dysponenta Funduszu w terminie 21 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej.

Na jego podstawie – zgodnie z przepisem § 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2009 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz. U. Nr 123, poz. 1019) – ustalane są, według algorytmu, kwoty środków Funduszu na finansowanie zadań w województwie.

Użyte w powołanym wyżej przepisie § 6 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie pojęcie „zatwierdzonego przez ministra planu Funduszu Pracy określającego kwoty środków na finansowanie zadań przez samorządy województw, samorządy powiatów, Ochotnicze Hufce Pracy, wojewodów oraz ministra” oznacza „plan finansowy Funduszu Pracy w układzie zadaniowym”, zwany „zadaniowym planem wydatków Funduszu”, o którym mowa w § 4 ust. 3-5 niniejszego rozporządzenia.

Do czasu zatwierdzenia przez dysponenta Funduszu zadaniowego planu wydatków Funduszu, podstawę wydatkowania środków Funduszu stanowi projekt zadaniowego planu wydatków Funduszu, sporządzany na podstawie projektu planu finansowego Funduszu.

Przepis ust. 4 § 4 wymienia części składowe zadaniowego planu wydatków Funduszu.

4. Przepis § 5 w ust. 1 normuje ogólną zasadę, zgodnie z którą kwoty środków (limity), jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań w województwie, są ustalane przez dysponenta Funduszu według

algorytmu, o którym mowa w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 109 ust. 11 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, tj. w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2009 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie.

Kwoty środków (limity), o których mowa wyżej, mogą być w trakcie roku budżetowego zwiększane, ze środków rezerwy będącej w dyspozycji dysponenta Funduszu, na zasadach określonych w powołanym wyżej rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2009 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie.

Zgodnie z przepisem ust. 3 § 5, środki przekazane w ciągu roku budżetowego na rachunek dysponenta Funduszu, nieprzewidziane w planowanych przychodach Funduszu, zwiększają kwotę rezerwy będącej w dyspozycji dysponenta Funduszu.

Środki te, niewykorzystane w roku budżetowym, zwiększają kwotę rezerwy w następnym roku budżetowym.

5. Przepis § 6 normuje szczegółowe zasady zwrotu niewykorzystanych w roku budżetowym środków Funduszu pozostających na wyodrębnionych rachunkach bankowych samorządów województw, samorządów powiatów, Ochotniczych Hufców Pracy, wojewodów oraz innych jednostek realizujących zadania finansowane ze środków Funduszu i mających obowiązek utworzenia wyodrębnionych rachunków bankowych z przeznaczeniem dla środków Funduszu.

Przepis ust. 1 ustanawia zasadę, zgodnie z którą wskazane wyżej środki pozostają na wyodrębnionych rachunkach bankowych samorządów województw, wojewodów oraz Ochotniczych Hufców Pracy, w wysokościach nie wyższych niż wynikające z konieczności uregulowania zobowiązań minionego roku budżetowego, do dnia 31 stycznia następnego roku budżetowego.

W ust. 2 mowa jest o niewykorzystanych w roku budżetowym środkach pozostających na wyodrębnionych rachunkach bankowych samorządów powiatów, przeznaczonych na wypłatę zasiłków i innych obligatoryjnych świadczeń.

Kwoty te pozostają na wyodrębnionych rachunkach bankowych samorządów powiatów. W ust. 3 mowa jest o niewykorzystanych w roku budżetowym środkach przekazanych przez dysponenta Funduszu na podstawie umów jednostkom realizującym zadania finansowane ze środków Funduszu.

Środki te podlegają zwrotowi na zasadach określonych w tych umowach.

6. Przepis § 7 normuje sytuację, która dotyczy przekazania środków, z przeznaczeniem na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań, na rachunek bankowy samorządu województwa lub samorządu powiatu, wyodrębniony z przeznaczeniem dla środków Funduszu, przez inne niż dysponent Funduszu organy, organizacje i inne podmioty.

Środki, o których mowa, stanowią przychód Funduszu.

Na wniosek marszałka województwa lub starosty (prezydenta miasta) dysponent Funduszu zwiększa o przekazaną kwotę, o której mowa wyżej, ustaloną według algorytmu dla samorządu województwa lub samorządu powiatu kwotę środków (limitu), jaka może być wydatkowana w roku budżetowym na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań w województwie.

7. Zmiany planu finansowego Funduszu polegające na zmianie kwot przychodów i kosztów Funduszu, inne niż wynikające z art. 108 ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, tj. inne niż polegające na dokonaniu przesunięć przewidzianych w planie Funduszu kwot na finansowanie poszczególnych zadań oraz na finansowanie nowych, nieprzewidzianych w planie zadań w przypadku ich wprowadzenia ustawą oraz inne niż wynikające z przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2009 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, określających wysokość i przeznaczenie rezerwy, dokonywane są przez dysponenta Funduszu, po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz pozytywnej opinii komisji sejmowej właściwej do spraw budżetu.

8. Przepis § 9 statuuje prawo dysponenta Funduszu do określenia szczegółowych zasad przyznawania w roku budżetowym środków stanowiących rezerwę będącą w dyspozycji dysponenta.

Zgodnie z tym przepisem dysponent Funduszu może (a więc fakultatywnie) określić szczegółowe zasady przyznawania w roku budżetowym środków stanowiących rezerwę, z uwzględnieniem zasad określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2009 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, mając na względzie zapewnienie dostępu do środków beneficjentom priorytetowym z punktu widzenia realizowanej polityki rynku pracy.

9. Gospodarowanie wolnymi środkami Funduszu, przekazywanymi przez dysponenta Funduszu ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w zarządzenie, odbywa się z uwzględnieniem zasad określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.).

10. Koszty Funduszu mogą być ponoszone wyłącznie na finansowanie ustawowo określonych zadań, w ramach posiadanych środków finansowych obejmujących bieżące przychody, w tym dotacje z budżetu państwa, pozostałości środków z okresów poprzednich oraz kredyty i pożyczki zaciągnięte na podstawie art. 106 ust. 3 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

11. Jednostki, o których mowa w § 2 ust. 3 rozporządzenia sporządzają pomocnicze, kwartalne sprawozdanie z wykonania planu finansowego Funduszu i przekazują dysponentowi Funduszu nie później niż w terminie 10 dni po upływie kwartału.

Wskazane sprawozdanie sporządzane jest przez kierowników jednostek organizacyjnych na podstawie ksiąg rachunkowych, zgodnie ze wzorem sprawozdania z wykonania planu finansowego funduszu celowego Rb-33, określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. o sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103).

Jednostki, o których mowa w § 2 ust. 3 sporządzają również sprawozdanie o stanie aktywów i pasywów (bilans) Funduszu i przekazują dysponentowi Funduszu w terminie do dnia 30 marca roku następującego po roku budżetowym.

Sprawozdanie to sporządzane jest przez kierowników jednostek organizacyjnych na podstawie ksiąg rachunkowych, zgodnie ze wzorem bilansu określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 25 października 2010 r. w sprawie zasad rachunkowości oraz planów kont dla organów podatkowych jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 208, poz. 1375).

12. Starostowie po uzyskaniu pozytywnej opinii powiatowej rady zatrudnienia mogą zlecić bankom i innym instytucjom dokonywanie z Funduszu wypłat świadczeń pieniężnych dla bezrobotnych i innych uprawnionych osób, jeżeli koszty ich wypłaty nie przekroczą 0,8 % wypłaconych kwot.

Na umotywowany wniosek starosty (prezydenta miasta) dysponent Funduszu może wyrazić zgodę na sfinansowanie ze środków Funduszu kosztów wypłaty przez banki i inne instytucje świadczeń pieniężnych, o których mowa wyżej, jeżeli koszty ich wypłaty nie przekroczą 1% wypłaconych kwot.

13. Z dniem wejścia w życie rozporządzenia utraci moc rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 stycznia 2000 r. w sprawie szczegółowych zasad finansowania wydatków z Funduszu Pracy oraz sposobu współpracy organów zatrudnienia z bankami i instytucjami finansującymi, na podstawie art. 149 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy zachowane w mocy do czasu wydania niniejszego rozporządzenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie.

Przewidziane w projekcie rozporządzenia regulacje będą dotyczyć:

- samorządów województw (wojewódzkich urzędów pracy),
- samorządów powiatów (powiatowych urzędów pracy),
- wojewodów,
- Ochotniczych Hufców Pracy,
- innych jednostek realizujących zadania finansowane ze środków Funduszu, np. Minister Zdrowia.

2. Zakres konsultacji społecznych.

Projekt rozporządzenia zostanie poddany uzgodnieniom międzyresortowym, a także przekazany zostanie do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia zostanie przedłożony do opinii ogólnokrajowych organizacji związków zawodowych, takich jak: Forum Związków Zawodowych, Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”, OPZZ oraz organizacji pracodawców, takich jak: Konfederacja Pracodawców Polskich, Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Związek Rzemiosła Polskiego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa.

Zawarte w projekcie rozporządzenia przepisy nie mają wpływu na finanse publiczne, w tym Funduszu Pracy, gdyż rozporządzenie określa jedynie zasady gospodarki finansowej tego Funduszu.

4. Wpływ na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw i rozwój regionalny.

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy oraz konkurencyjność podmiotów gospodarczych. Nie będzie mieć także wpływu na politykę gospodarczą i regionalną państwa.

5. Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie narusza przepisów obowiązujących w Unii Europejskiej.

6. Informacja o podleganiu projektu notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).