



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, dnia 18 października 2012 r.

Władysław Kosiniak-Kamysz

DPR-V-026-10- BW/10/11

według rozdzielnika

Szanowni Państwo

Stosownie do postanowień § 14c uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (Monitor Polski Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) przesyłam kolejny projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju oraz poza granicami kraju, z uprzejmą prośbą o przekazanie opinii w terminie 7 dni.

Projekt ten uwzględnia większość uwag zgłoszonych przez członków Rady Ministrów oraz będących przedmiotem konferencji uzgodnieniowej w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej w dniu 22 sierpnia br.

W projekcie rozporządzenia nie zamieszczono dodatkowych, odrębnych regulacji zgłoszonych przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych - dotyczących podróży służbowych pracowników placówek zagranicznych oraz wnioskowanego przez Ministerstwo Finansów przepisu, zgodnie z którym „W przypadku podróży zagranicznej odbywanej w ramach projektów lub programów Wspólnoty Europejskiej oraz umów twinningowych stosuje się odpowiednio rozwiązania i kwoty obowiązujące dla tych projektów, programów lub umów.” Także propozycja Ministerstwa Finansów, przedstawiona w piśmie z dnia 7 września br., dotycząca „rozważenia możliwości dokonania zmian w projektowanym rozporządzeniu, w taki sposób, aby z nowych regulacji wprost wynikało, iż suma wydatków ponoszonych przez pracodawcę na pokrycie zwiększonych kosztów wyżywienia (podróż krajowa, odpowiednio na pokrycie kosztów wyżywienia i inne drobne wydatki (podróż zagraniczna), w tym związanych z zapewnieniem całodziennego bezpłatnego wyżywienia, ograniczona była wysokością diety” - nie może być przedmiotem regulacji przedmiotowego projektu.

Należy podkreślić, że powszechnie obowiązujące przepisy Kodeksu pracy definiują jedynie podstawowe gwarancje w zakresie niektórych świadczeń związanych z pracą oraz określają ich minimalną wysokość (m.in. odprawa emerytalno-rentowa i odprawa pośmiertna - art. 92¹ i 93 k.p.). Przepisy Kodeksu pracy mają charakter ogólny a nie branżowy i stosuje się je w zakresie nieuregulowanym przepisami szczególnymi (art. 5). Świadczenia związane z pracą, w tym w szczególności ich rodzaj, wysokość i warunki przyznawania są, z reguły, zwłaszcza u pracodawców spoza sfery budżetowej przedmiotem ustaleń układu zbiorowego pracy, regulaminu wynagradzania bądź umowy o pracę. Status pracowników zatrudnionych w sferze budżetowej (państwowej i samorządowej) regulują przepisy szczególne, w tym m.in. ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz.U. Nr 227, poz. 1505, z późn.zm.) i ustawa 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458, z późn. zm.).

Ministerstwo Spraw Zagranicznych widziało potrzebę zamieszczenia w przedmiotowym projekcie regulacji dotyczących sposobu rozliczenia podróży służbowych członków służby zagranicznej pełniących obowiązki w placówce zagranicznej, tj.:

- 1) uregulowania prawa do diet z tytułu podróży odbywanych po terenie kraju urzędowania, jak również poza kraj urzędowania oraz z kraju urzędowania do Polski,
- 2) dodania zapisu, że za przejazd w podróży służbowej na terenie kraju urzędowania pracownikowi przysługuje zwrot kosztów przejazdu, stanowiący równowartość 150% kosztów zużytego paliwa, liczonego wg średniej ceny płaconej przez placówkę w danym miesiącu,
- 3) dodania zapisu, że w przypadku choroby powstałej podczas podróży służbowej na terenie kraju urzędowania pracownikowi przysługuje zwrot kosztów leczenia zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie dodatku zagranicznego i świadczeń przysługujących członkom służby zagranicznej wykonującym obowiązki służbowe w placówce zagranicznej.

Status prawny członków służby zagranicznej, w tym świadczenia związane z ich pracą regulują przepisy odrębne:

- 1) ustawa z dnia 27 lipca 2001 r. o służbie zagranicznej (Dz.U. Nr 128, poz. 1403, z późn.zm.) oraz wydane na jej podstawie rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie dodatku zagranicznego i świadczeń przysługujących członkom służby zagranicznej wykonującym obowiązki służbowe w placówce zagranicznej (Dz.U. Nr 239, poz. 2048, z późn.zm.),
- 2) ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej.

Ustawa o służbie zagranicznej określając organizację funkcjonowania służby zagranicznej, reguluje także szczególne prawa i obowiązki osób wchodzących w jej skład, w tym specyficzne świadczenia przysługujące pracownikom świadczącym pracę w placówkach zagranicznych. Z uwagi na powyższe również problematyka należności za podróże służbowe tej grupy pracowników powinna być przedmiotem ustaleń ww. przepisów. Należałoby zatem rozważyć przygotowanie przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych stosownej zmiany upoważnień określonych w przepisach art. 29 i 30 ustawy o służbie zagranicznej.

W przypadku należności za podróże służbowe, zgodnie z treścią upoważnienia art. 77⁵ § 2 k.p., przedmiotowe rozporządzenie powinno określać „w szczególności wysokość diet, z uwzględnieniem czasu trwania podróży, a w przypadku podróży poza granicami kraju – walutę, w jakiej będzie ustalana dieta i limit na nocleg w poszczególnych państwach, a także warunki zwrotu kosztów przejazdów, noclegów i innych wydatków. Przywołane upoważnienie ustawowe nie może zatem stanowić podstawy prawnej do określenia limitu bezpłatnego wyżywienia, w przypadku gdy jest ono zapewnione pracownikowi przez pracodawcę lub stronę zagraniczną podczas podróży służbowej.

Wnioskowane w piśmie Ministerstwa Finansów określenie limitu bezpłatnego wyżywienia zapewnianego pracownikowi podczas podróży służbowej (krajowej i zagranicznej) ma służyć celom podatkowym, a tym samym stosowne ograniczenie powinno być zamieszczone w przepisach ustawowych będących w gestii Ministra Finansów (np. poprzez odpowiednie uściślenie treści art. 21 ust. 1 pkt 16 lit. a lub art. 23 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych - Dz.U. z 2010 r. Nr 51, poz. 307, z późn.zm.).

Przedmiotem ustaleń projektowanego rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej nie może być także - proponowana przez Ministra Finansów – regulacja informująca, że nie ma ono zastosowania w przypadku *podróży zagranicznej odbywanej w ramach projektów lub programów Wspólnoty Europejskiej oraz umów twinningowych stosuje się odpowiednio rozwiązania i kwoty obowiązujące dla tych projektów, programów lub umów*. Zdaniem Ministerstwa kwestia ta powinna być przedmiotem regulacji rangi ustawowej, podobnie jak

przewidują to przepisy szczególne mające zastosowanie do funkcjonariuszy Służby Celnej (art. 159 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej - Dz.U. Nr 168, poz. 1323, z późn.zm.).

Zal.

z powołaniem

Władysław Kosiniak-Kamysz

Otrzymują:

1. Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Minister – członek Rady Ministrów
2. Wiceprezes Rady Ministrów - Minister Gospodarki
3. Minister Administracji i Cyfryzacji
4. Minister Edukacji Narodowej
5. Minister Finansów
6. Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego
7. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego
8. Minister Obrony Narodowej
9. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
10. Minister Rozwoju Regionalnego
11. Minister Skarbu Państwa
12. Minister Sportu i Turystyki
13. Minister Spraw Wewnętrznych
14. Minister Spraw Zagranicznych
15. Minister Sprawiedliwości
16. Minister Środowiska
17. Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej
18. Minister Zdrowia
19. Prezes Rządowego Centrum Legislacji
20. Szef Służby Cywilnej



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, dnia 15 października 2012 r.

Władysław Kosiniak-Kamysz

DPR-V-026-10- BW/10/11

**Komisja Wspólna Rządu
i Samorządu Terytorialnego**

Szanowni Państwo

Stosownie do postanowień § 12 ust. 3 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (Monitor Polski Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) przesyłam projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju oraz poza granicami kraju, z uprzejmą prośbą o opinię.

z pozdrowieniami

Zał.

Władysław Kosiniak-Kamysz