

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia 2011 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych

Na podstawie art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 229, poz. 1494) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. Nr 50, poz. 398 oraz z 2009 r. Nr 220, poz. 1721) w załączniku nr 3 do rozporządzenia, w IV tabeli w części H „w samorządowych jednostkach organizacyjnych” wprowadza się następujące zmiany:

1) w I części „Wszystkie jednostki” w grupie:

a) „Stanowiska kierownicze urzędnicze”:

– lp. 7 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5
7	Naczelnik (kierownik) wydziału (działu, zespołu, pracowni, samodzielnego referatu, samodzielnej sekcji, laboratorium, placówki specjalistycznej i innej komórki organizacyjnej), kierownik Biura Strefy Płatnego Parkowania	XII	wyższe ²⁾	5

– lp. 9 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5
9	Zastępca: naczelnika (kierownika) wydziału (działu, zespołu, pracowni, samodzielnego referatu, samodzielnej sekcji, laboratorium, placówki specjalistycznej i innej komórki organizacyjnej), kierownika Biura Strefy Płatnego Parkowania	X	wyższe ²⁾	4

b) „Stanowiska pomocnicze i obsługi”:

– lp. 46 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5
46	Rzemieślnik (murarz, malarz, betoniarz, stolarz, cieśla, gajowy, dekarz, monter, kowal, ślusarz, tokarz, frezer, tapicer, spawacz, elektryk, mechanik, mechanik-diagnosta, elektromechanik, elektromonter, radiomechanik, kucharz, krawiec i inne), konserwator, robotnik wykwalifikowany	V	średnie zawodowe	-
			zasadnicze zawodowe ⁵⁾	

– po lp. 64 dodaje się lp. 64a w brzmieniu:

1	2	3	4	5
64a	Psycholog	XIV	według odrębnych przepisów	
	logopeda		wyższe ²⁾	-

2) w II części „Urzędy pracy” lp. 12 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5
12	Referent ds.: rejestracji, ewidencji i świadczeń, analiz rynku pracy, aktywizacji	VII	średnie	-

3) w III części „Jednostki organizacyjne pomocy społecznej oraz centra integracji społecznej” w grupie „Stanowiska pomocnicze i obsługi”:

a) lp. 3 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5
3	Starszy wychowawca-koordynator	XVI	według odrębnych przepisów	5
	psycholog			-
	pedagog			3

b) lp. 18 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5
18	Starszy pracownik socjalny	XII	według odrębnych przepisów	5
	starszy opiekun kwalifikowany w domu pomocy społecznej		dyplom w zawodzie	
	starszy opiekun osoby starszej			

c) lp. 24 i 25 otrzymują brzmienie:

1	2	3	4	5	
24	Opiekun kwalifikowany w domu pomocy społecznej	XI	dyplom w zawodzie	-	
	starszy opiekun		średnie ³⁾	5	
	opiekun osoby starszej		szkoła asystentek medycznych		
25	Pielęgniarka, położna	XI	według odrębnych przepisów	5	
	starszy dietetyk		średnie medyczne		1
	starsza opiekunka środowiskowa, starszy opiekun medyczny		dyplom w zawodzie		
	starszy instruktor terapii		średnie i kurs specjalistyczny		

d) lp. 28 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5
28	Masażysta	X	szkoła masażyistów	-
	opiekunka środowiskowa, opiekun medyczny		dyplom w zawodzie	

e) lp. 31 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5
31	Instruktor terapii	VII	średnie i kurs specjalistyczny	-
	sanitariusz		podstawowe, kurs specjalistyczny i egzamin kwalifikacyjny	

4) dodaje się część XXV „Żłobki i kluby dziecięce” w brzmieniu:

1	2	3	4	5
XXV. Żłobki i kluby dziecięce				
Stanowiska kierownicze urzędnicze				
1	Dyrektor: zespołu żłobków, klubów dziecięcych	XIX	według odrębnych przepisów	
2	Dyrektor żłobka, kierownik klubu dziecięcego	XVIII		
Stanowiska pomocnicze i obsługi				
1	Starsza: pielęgniarka, położna, starszy opiekun	VIII	według odrębnych przepisów	
	Starszy: terapeuta zajęciowy, fizjoterapeuta, dietetyk		wyższe ²⁾	-
			średnie ³⁾	3
2	Pielęgniarka, położna, opiekun	VI	według odrębnych przepisów	
	Terapeuta zajęciowy, fizjoterapeuta, dietetyk		średnie ³⁾	-
3	Młodszy opiekun	V	według odrębnych przepisów	

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Uzasadnienie

Obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. Nr 50, poz. 398 oraz z 2009 r. Nr 220, poz. 1721) zostało wydane na podstawie art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o pracownikach samorządowych”.

Przepisy wymienionego rozporządzenia określają m.in.:

- wykaz stanowisk pracowników samorządowych zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych, o których mowa w art. 2 ustawy o pracownikach samorządowych oraz minimalne wymagania kwalifikacyjne niezbędne do wykonywania pracy na poszczególnych stanowiskach,
- warunki i sposób wynagradzania pracowników samorządowych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 3 ustawy o pracownikach samorządowych, tj. zatrudnianych na podstawie umowy o pracę, w tym minimalny poziom wynagrodzenia zasadniczego na poszczególnych stanowiskach.

Określony w załączniku nr 3 do rozporządzenia wykaz stanowisk nie obejmuje wszystkich stanowisk jakie będą występowały w gminnych żłobkach i klubach dziecięcych. W załączniku nr 3 do rozporządzenia w IV tabeli w części H „Wszystkie jednostki” – katalog stanowisk wymaga stosownego uzupełnienia, zwłaszcza w grupie stanowisk pomocniczych i obsługi, tak by uwzględniał on typowe stanowiska występujące w gminnych żłobkach i klubach dziecięcych.

Przepisy ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235), zwanej dalej „ustawą żłobkową”, stanowią m.in., że:

- gmina tworzy żłobki i kluby dziecięce bądź zespoły żłobków i klubów dziecięcych w formie gminnych jednostek budżetowych (art. 8 ust. 2 i art. 9 ust. 4),
- pracą żłobka kieruje dyrektor (art. 13 ust. 1), a pracą klubu dziecięcego osoba kierująca (art. 14),
- poza dyrektorem oraz osobą kierującą pracą klubu dziecięcego, w skład personelu zatrudnionego w wymienionych jednostkach organizacyjnych wchodzi pracownicy, o których mowa w art. 9 ust. 2, art. 15 i 16 (w szczególności opiekun, pielęgniarka lub położna),
- personel zatrudniony w żłobkach i klubach dziecięcych powinien posiadać kwalifikacje określone w art. 9 ust. 3, art. 13 ust. 2, art. 14 i 16.

W zakresie nie uregulowanym ustawą żłobkową, status prawny pracowników zatrudnionych w gminnych żłobkach i klubach dziecięcych regulują przepisy ustawy o pracownikach samorządowych. Przepisy ustawy o pracownikach samorządowych będą miały zatem zastosowanie także do pracowników zatrudnionych w dniu wejścia w życie ustawy żłobkowej, w żłobkach mających status publicznych zakładów opieki zdrowotnej (art. 76 ust. 1 ustawy żłobkowej).

Ponadto w załączniku nr 3 do rozporządzenia uzupełnia się katalog stanowisk występujących w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej o 6 dodatkowych stanowisk w grupie

stanowisk pomocniczych i obsługi (tj. instruktorów terapii, opiekunów medycznych, opiekunów osoby starszej).

Mając na uwadze powyższe, proponuje się następujący zakres zmian w załączniku nr 3 do rozporządzenia w IV tabeli w części H zawierającej stanowiska występujące w samorządowych jednostkach organizacyjnych.

1. W I części „Wszystkie jednostki” w grupie „Stanowiska kierownicze urzędnicze” dotychczasowy katalog stanowisk uzupełnia się następująco:
 - 1) w lp. 7 w kolumnie 2 treść dotyczącą stanowiska naczelnika (kierownika) wydziału (działu, pracowni, samodzielnego referatu, samodzielnej sekcji, laboratorium, placówki specjalistycznej) uzupełnia się wyrazami „zespołu” oraz „i innej komórki organizacyjnej”;
 - 2) w lp. 9 w kolumnie 2 treść dotyczącą stanowiska zastępcy naczelnika (kierownika) wydziału (działu, zespołu, pracowni, samodzielnego referatu, samodzielnej sekcji, laboratorium, placówki specjalistycznej) uzupełnia się wyrazami „i innej komórki organizacyjnej”, tj. stosownie do zmodyfikowanego brzmienia lp. 7,
 - dodane w lp. 7 i 9 stanowiska kierownika (zastępcy) innej komórki organizacyjnej mogą być wykorzystane zarówno w gminnych żłobkach i klubach dziecięcych jak i w innych samorządowych jednostkach organizacyjnych objętych zakresem podmiotowym rozporządzenia.
2. W I części w grupie „Stanowiska pomocnicze i obsługi”:
 - 1) w lp. 46 w kolumnie 4 skorygowano minimalne wymagania kwalifikacyjne w zakresie wykształcenia dla stanowiska rzemieślnika. Wyrazy „zasadnicze zawodowe⁵ i odpowiednie wyszkolenie w zawodzie” zastąpiono wyrazami „zasadnicze zawodowe⁵”. Po tej zmianie minimalne wymagania kwalifikacyjne w zakresie wykształcenia dla stanowiska rzemieślnika będą korespondowały z podobnymi wymaganiami określonymi dla stanowiska starszego rzemieślnika;
 - 2) w lp. 64a dodano stanowisko psychologa i logopedy z minimalnym zaszeregowaniem według XIV kategorii; wymagania kwalifikacyjne psychologa określają przepisy ustawy z dnia 8 czerwca 2001 r. o zawodzie psychologa i samorządzie zawodowym psychologów (Dz. U. Nr 73, poz. 763, z późn. zm.).

Stanowiska psychologa i logopedy mogą być wykorzystane, w zależności od potrzeb i rodzaju prowadzonej działalności, w samorządowych jednostkach organizacyjnych objętych zakresem podmiotowym rozporządzenia, w tym w gminnych żłobkach i klubach dziecięcych .
3. W II części „Urzędy pracy” w lp. 12, w miejsce dotychczasowego stanowiska „referenta ds.: szkoleń i rejestracji”, wprowadza się stanowisko referenta ds.: rejestracji, ewidencji i świadczeń, analiz rynku pracy, aktywizacji”. Zmiana ta pozwoli na usystematyzowanie i uporządkowanie nazw stanowisk w urzędach pracy, stworzy pierwszy poziom dla stanowisk, które już znajdują się w przedmiotowej tabeli (lp. 8-11)

oraz przyczyni się do doskonalenia organizacji pracy i świadczenia usług dla bezrobotnych.

4. W III części „Jednostki organizacyjne pomocy społecznej oraz centra integracji społecznej” - w grupie „Stanowiska pomocnicze i obsługi”:

1) w lp. 3 zniesiono wymóg stażu pracy dla stanowiska psychologa (dotychczas 3 lata);

2) w lp. 18 i 24 dodaje się stanowiska: „starszy opiekun osoby starszej” i „opiekun osoby starszej” – z określeniem minimalnych wymagań kwalifikacyjnych, tj. dyplomu w zawodzie oraz 5 lat pracy dla stanowiska starszego opiekuna osoby starszej.

W związku z wejściem w życie rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 stycznia 2011 roku zmieniającego rozporządzenie w sprawie standardów wymagań będących podstawą przeprowadzania egzaminu potwierdzającego kwalifikacje zawodowe (Dz. U. Nr 35, poz. 177), w bieżącym roku zaczną kształcić się osoby w zawodzie „opiekun osoby starszej”. Pierwsi absolwenci pojawią się w 2012 roku. Ww. zawód został wprowadzony do klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 16 lipca 2008 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego (Dz. U. Nr 144, poz. 903).

Absolwent kształcący się w tym zawodzie powinien m. in. umieć stosować pojęcia z zakresu psychologii, socjologii i polityki społecznej związane z wykonywaniem zadań zawodowych, charakteryzować relacje między jednostką, grupą i społecznością lokalną, rozpoznawać potrzeby i problemy psychofizyczne osoby starszej, charakteryzować proces starzenia w aspekcie psychologicznym i społecznym, wskazywać przyczyny i skutki zaburzeń w funkcjonowaniu osoby starszej, oceniać zdolność funkcjonowania osoby starszej w środowisku społecznym, identyfikować system wartości, postawy oraz możliwości i ograniczenia osoby starszej w sferze somatycznej i psychospołecznej.

Osoby posiadające ten zawód znajdują zatrudnienie w wielu placówkach pomocy społecznej, m. in. domach pomocy społecznej, ośrodkach wsparcia, mieszkaniach chronionych. Będą mogły również wykonywać usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze;

3) w lp. 25 i 31 dodaje się stanowiska: „starszy instruktor terapii” i „instruktor terapii” – z określeniem minimalnych wymagań kwalifikacyjnych, tj. wykształcenia średniego i specjalistycznego kursu oraz 5 lat pracy dla stanowiska starszego instruktora terapii.

Zapewnienie możliwości zatrudnienia instruktorów terapii jest niezbędnym elementem reformy środowiskowej opieki w Polsce. Zadaniem osoby zatrudnionej na takim stanowisku będzie organizowanie dla osób i rodzin różnorodnych zajęć w ich wolnym czasie, uczestniczenie w życiu domowym, terapia pracą. Wprawdzie istnieje stanowisko instruktora terapii zajęciowej, jednak osób z takimi kwalifikacjami (wymagane jest wykształcenie średnie i szkoła policealna odpowiedniej specjalności) jest stanowczo za mało. Ponadto są one zatrudniane głównie w warsztatach terapii zajęciowej i szpitalach rehabilitacyjnych. Natomiast brakuje osób, które byłyby

zatrudniane w pomocy społecznej w ramach terapii manualnej. Jest natomiast duża rzesza osób posiadających wykształcenie średnie i ukończone kursy w tym zakresie;

- 4) w lp. 25 i 28 dodaje się stanowiska: „starszy opiekun medyczny” i „opiekun medyczny” – z określeniem minimalnych wymagań kwalifikacyjnych, tj. dyplomu w zawodzie oraz 5 lat pracy dla stanowiska starszego opiekuna medycznego.

Z uwagi na pogłębiający się deficyt w zakresie zabezpieczania świadczeń pielęgnacyjnych nad osobami niesamodzielnymi zaistniała konieczność podjęcia systemowych rozwiązań na rzecz wsparcia osób niesamodzielnych, co skutkowało wprowadzeniem do Klasyfikacji Zawodów Szkolnictwa Zawodowego stanowiącej załącznik do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 26 czerwca 2007 r. w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego (Dz. U. Nr 124, poz. 860, z późn. zm.) nowego zawodu „opiekun medyczny”.

Osoba posiadająca uprawnienia do wykonywania zawodu opiekuna medycznego w ramach wykonywania tego zawodu ma współpracować z pielęgniarkami w zakresie realizacji świadczeń opiekuńczo – higienicznych nad osobami chorymi, a w szczególności nad osobami niesamodzielnymi, odciążając tym samym kadre pielęgniarską. Mając na uwadze powyższe, wprowadzenie powyższego zawodu do Klasyfikacji Zawodów Szkolnictwa Zawodowego miało umożliwić wprowadzenie do systemu opieki zdrowotnej osoby profesjonalnie przygotowanej w krótkim czasie do wykonywania przedmiotowych zadań.

Opiekun medyczny przygotowany jest w szczególności do rozpoznawania i rozwiązywania problemów opiekuńczych osoby chorej, pomocy w zaspokajaniu potrzeb fizjologicznych, aktywizowania osoby chorej do zwiększenia samodzielności życiowej, współdziałania z zespołem terapeutycznym w zakresie działań pielęgnacyjnych w placówkach opieki zdrowotnej oraz wspierania personelu medycznego w opiece nad pacjentem.

5. Proponuje się dodanie części XXV „Żłobki i kluby dziecięce”, w której określone zostały dodatkowe, nowe stanowiska nie występujące w części wspólnej dla wszystkich jednostek oraz odpowiadające tym stanowiskom minimalne gwarancje w zakresie wynagrodzenia zasadniczego. Część XXV uwzględnia następujące stanowiska i odpowiadające im kategorie zaszerogowań:

- 1) dyrektora: zespołu żłobków, klubów dziecięcych - XIX kategoria;
- 2) dyrektora żłobka, kierownika klubu dziecięcego - XVIII kategoria;
- 3) starszą: pielęgniarkę, położną oraz starszego: opiekuna, terapeutę zajęciowego, fizjoterapeutę, dietetyka - VIII kategoria;
- 4) pielęgniarkę, położną, opiekuna, terapeutę zajęciowego, fizjoterapeutę, dietetyka - VI kategoria;
- 5) młodszego opiekuna - V kategoria,

z jednoczesnym odesłaniem w zakresie minimalnych wymagań kwalifikacyjnych do odrębnych przepisów, tj. ustawy żłobkowej, z wyjątkiem stanowisk:

- starszej pielęgniarki i pielęgniarki, starszej położnej i położnej, dla których kwalifikacje zawodowe określają przepisy ustawy z dnia 5 lipca 1996 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1217, z późn. zm.);
- starszego: terapeuty zajęciowego, fizjoterapeuty, dietetyka, dla których określono wykształcenie wyższe bez stażu pracy lub średnie i 3 lata pracy;
- terapeuty zajęciowego, fizjoterapeuty, dietetyka, dla których określono wykształcenie średnie, bez stażu pracy.

W świetle przepisu art. 15 ust. 3 ustawy żłobkowej w żłobku, do którego uczęszcza więcej niż dwadzieścioro dzieci, zatrudnia się przynajmniej jedną pielęgniarkę lub położną. Zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy żłobkowej, opiekunem w żłobku lub klubie dziecięcym może być osoba posiadająca kwalifikacje: pielęgniarki, położnej, opiekunki dziecięcej, nauczyciela wychowania przedszkolnego, nauczyciela edukacji wczesnoszkolnej lub pedagoga opiekuńczo-wychowawczego. Opiekunem w żłobku lub klubie dziecięcym może być także osoba posiadająca co najmniej wykształcenie średnie, o której mowa w art. 16 ust. 2 i 3 tej ustawy.

W odniesieniu do pozostałego personelu zatrudnionego w gminnym żłobku lub klubie dziecięcym, w tym pracowników administracyjnych i obsługi ma zastosowanie katalog stanowisk określony w IV tabeli w części H - w I części „Wszystkie jednostki”.

Zgodnie z art. 76 ust. 1 ustawy żłobkowej, pracownicy żłobków, działających na podstawie przepisów dotychczasowych, stają się z mocy prawa pracownikami żłobków w rozumieniu niniejszej ustawy. Przepis art. 23¹ ustawy Kodeks pracy stosuje się. Oznacza to, że z mocy prawa warunki pracy i płacy tej grupy pracowników nie mogą ulec istotnym zmianom. Utrzymany zatem zostanie m.in. poziom wynagrodzeń personelu żłobków, wynagradzanych dotychczas zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 8 czerwca 1999 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. Nr 52, poz. 543, z późn. zm.), wydanego na podstawie ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89, z późn. zm.).

Ponieważ będą oni mieli status pracowników samorządowych, tym samym nabędą oni prawo do dodatkowej nagrody jubileuszowej za 45 lat pracy (400% miesięcznego wynagrodzenia) oraz wyższych – niż dotychczasowe – wysokości odpraw emerytalno-rentowych (w maksymalnej wysokości sześciomiesięcznego wynagrodzenia po 20 latach pracy); tj. należności pieniężnych, o których mowa w art. 38 ustawy o pracownikach samorządowych.

Szczegółowe warunki wynagradzania pracowników zatrudnionych w gminnych żłobkach i klubach dziecięcych pracodawca samorządowy określi w regulaminie wynagradzania (art. 39 ust. 1 i 2 ustawy o pracownikach samorządowych). Maksymalne miesięczne wynagrodzenie dyrektorów/kierowników ww. jednostek i ich zastępców określi wójt (burmistrz, prezydent miasta), w drodze zarządzenia (art. 39 ust. 3 ustawy).

*Porównanie
dotychczasowych i nowych minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego na
niektórych stanowiskach pracy*

Lp.	Stanowisko	Minimalny poziom wynagrodzenia zasadniczego według przepisów	
		<i>dotychczasowych - rozporządzenia Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej</i>	<i>nowych - rozporządzenia Rady Ministrów</i>
		kwota w zł	kwota w zł
1	Dyrektor/kierownik	2 320	1 700
2	Zastępca dyrektora/kierownika	2 150	1 600
3	Główny księgowy	2 150	1 550
4	Główny specjalista	1 440	1 350
5	Specjalista	1 230	1 240
6	Starsza pielęgniarka	1 230	1 240
7	Starszy opiekun	1 200	1 200
8	Pielęgniarka	1 200	1 200
9	Opiekun	1 180	1 200
10	Młodszy opiekun	-	1 180

Uwzględniając uwagę Ministra Finansów, projektowane pierwotnie minimalne kategorie zaszerogowań dla stanowisk pielęgniarek i opiekunów zostały odpowiednio obniżone, tj. do poziomu zbliżonego do dotychczasowych minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 8 czerwca 1999 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz.U. Nr 52, poz. 543, z późn.zm.). Korekta ta dotyczy także odpowiednio stanowisk położnych, terapeutów zajęciowych, fizjoterapeutów i dietetyków. Skorygowanie zaszerogowań ma na celu eliminację ewentualnych obligatoryjnych skutków finansowych związanych z podwyższeniem dotychczasowych minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego.

Nie ma przy tym przeszkód prawnych aby pracodawca samorządowy ustalił wyższe kategorie zaszerogowań i odpowiadające im stawki wynagrodzenia zasadniczego, niż minimalny poziom określony przepisami przedmiotowego projektu.

Ze względu na ograniczony zakres sprawozdawczości, w tym brak danych o strukturze zatrudnionych w żłobkach i oddziałach żłobkowych według zajmowanych stanowisk nie jest możliwe określenie ewentualnych skutków finansowych proponowanych rozwiązań. Ponadto należy zauważyć, że dotychczasowa struktura zatrudnienia w żłobkach jako instytucjach o profilu zakładów opieki zdrowotnej nie jest tożsama ze strukturą zatrudnienia przewidzianą w żłobkach i klubach dziecięcych, których kadra ma istotnie zredukowane funkcje opieki medycznej.

Proponuje się aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia był przedmiotem uzgodnień z członkami Rady Ministrów i uwzględnia uwagi redakcyjne zgłoszone przez Rządowe Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie uzyskał pozytywnej opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego na posiedzeniu w dniu 27 kwietnia br.

Związek Powiatów Polskich (dalej ZPP) podtrzymał (także na spotkaniu w dniu 4 maja br.) swoje wcześniejsze stanowisko o potrzebie określenia w przedmiotowym projekcie wymagań kwalifikacyjnych dla stanowisk opiekunów. Propozycja przedstawiona przez ZPP zakładała określenie wymagań kwalifikacyjnych dla stanowisk opiekunów (młodszego opiekuna, opiekuna i starszego opiekuna) zatrudnionych w gminnych żłobkach i klubach dziecięcych, w tym np. następujące wymogi dla:

- młodszego opiekuna: wykształcenie średnie i 2 lata pracy w opiece nad dzieckiem do lat 3, lub wykształcenie średnie i kurs specjalistyczny wg odrębnych przepisów,
- opiekuna: wykształcenie średnie i kurs specjalistyczny wg odrębnych przepisów oraz 2 lata w opiece nad dzieckiem do lat 3.

Powyższe propozycje kolidują m.in. z przepisami art. 76 ust. 3-4 ustawy żłobkowej (zwolnienie z obowiązku odbycia szkoleń jak i warunki dalszego zatrudnienia opiekunów nieposiadających średniego wykształcenia).

Zgodnie z art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy o pracownikach samorządowych, w załączniku nr 3 do rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych określone są minimalne wymagania kwalifikacyjne niezbędne do wykonywania pracy na poszczególnych stanowiskach pracy.

W przypadku, gdy status prawny pracowników samorządowych objętych zakresem podmiotowym wymienionego rozporządzenia określają odrębne przepisy, w zakresie wymagań kwalifikacyjnych zamieszczono stosowne odwołanie do tych regulacji. Dotyczy to np. stanowisk: radcy prawnego, głównego księgowego, audytora, służby bhp, personelu medycznego.

Wymagania kwalifikacyjne dla pracowników zatrudnionych w gminnych żłobkach i klubach dziecięcych określają przepisy ustawy żłobkowej.

Do ww. przepisów ustawy żłobkowej dotyczących zatrudniania opiekunów w żłobku lub w klubie dziecięcym następuje odwołanie w przedmiotowym projekcie regulacji.

Z uwagi na powyższe propozycja nadesłana przez ZPP nie mogła być uwzględniona, a ponadto jest ona zbędna w świetle przepisów ustawy żłobkowej.

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został pozytywnie zaopiniowany przez Zespół ds. Programowania Prac Rządu i uzyskał jego zgodę na dalsze procedowanie.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia dotyczy pracowników samorządowych zatrudnionych w szczególności w samorządowych jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej i centrach integracji społecznej oraz żłobkach i klubach dziecięcych.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

Projekt rozporządzenia był przedmiotem konsultacji z centralami związkowymi: OPZZ, KK NSZZ „Solidarność” i Forum Związków Zawodowych oraz organizacjami pracodawców: Business Centre Club – Związek Pracodawców, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Rzemiosła Polskiego. Spośród wymienionych podmiotów uwagi zgłosiło OPZZ i KK NSZZ „Solidarność”.

Uwagi zgłoszone przez KK NSZZ „Solidarność” i OPZZ dotyczyły uzupełnienia tabeli stanowisk dla żłobków i klubów dziecięcych o stanowiska starszego wychowawcy małego dziecka i wychowawcy małego dziecka oraz określenia wymagań kwalifikacyjnych dla proponowanych stanowisk jak i dla przewidzianych w projekcie rozporządzenia stanowisk opiekunów dziecięcych.

Propozycje te nie mogły być uwzględnione, gdyż nie korespondują z przepisami ustawy żłobkowej, które przewidują, że opiekę nad dziećmi w żłobku lub klubie dziecięcym sprawować mają odpowiednio wykwalifikowani opiekunowie.

Uwagi OPZZ dotyczące uzupełnienia wykazu stanowisk w załączniku nr 3 o stanowiska: kierownika komórki organizacyjnej, psychologa, terapeutów zajęciowych i logopedy zostały uwzględnione.

Według opinii KK NSZZ „Solidarność”, w tabeli stanowisk występujących w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej oraz centrach integracji społecznej nadal utrzymuje się zbyt duża różnica w minimalnym poziomie wynagrodzenia zasadniczego między stanowiskami starszego wychowawcy (kat. XV) i starszym pracownikiem socjalnym (kat. XII.).

Propozycja ewentualnego podwyższenia w projekcie rozporządzenia minimalnego poziomu wynagrodzenia starszego pracownika socjalnego nie może być uwzględniona, gdyż wymagałoby to stosownej korekty zaszeregowania na pozostałych stanowiskach, a tym samym mogłoby skutkować wystąpieniem obligatoryjnych skutków finansowych, związanych ze zmianą stawek wynagrodzenia zasadniczego i pochodnych.

Należy mieć na uwadze, że zgodnie z hierarchią stanowisk przewidzianych dla pracowników socjalnych, ścieżka możliwego awansu zawodowego jest długa i wraz ze zmianą stanowiska wzrasta minimalna kategoria zaszeregowania (pracownik socjalny – XI kategoria, starszy pracownik socjalny – XII kategoria, specjalista pracy socjalnej – XIII kategoria, starszy specjalista pracy socjalnej – XIV kategoria, starszy specjalista pracy socjalnej – koordynator

– XV kategoria, główny specjalista – XVI kategoria). Ponadto pracodawca samorządowy, określając szczegółowe warunki wynagradzania pracowników w regulaminie wynagradzania, ma możliwość podwyższenia minimalnego poziomu wynagrodzenia na poszczególnych stanowiskach w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Nie wpłynęło zgłoszenie zainteresowania projektem rozporządzenia, w trybie określonym przepisami tej ustawy.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Proponowana regulacja nie rodzi skutków finansowych dla budżetu państwa.

W odniesieniu do budżetów jednostek samorządu terytorialnego możliwe są ewentualne skutki finansowe, zwłaszcza w przypadku utworzenia przez gminy nowych jednostek organizacyjnych, tj. klubów dziecięcych jak i tworzenia nowych żłobków, gdyż oznacza to konieczność zatrudnienia personelu, a tym samym poniesienia wydatków na ich wynagrodzenia i świadczenia związane z wykonywaną pracą.

Ponieważ ustawa o pracownikach samorządowych przewiduje nagrodę jubileuszową za 45 lat pracy, i wyższe odprawy emerytalno-rentowe, również ewentualne wypłaty z tych tytułów mogą rodzić dodatkowe skutki finansowe dla pracodawcy samorządowego.

Mając jednak na uwadze, że zgodnie z art. 59 ustawy żłobkowej opłaty za pobyt dziecka w żłobku oraz klubie dziecięcym wnoszone są przez rodziców skutki finansowe dla budżetów gmin powstaną wyłącznie w sytuacji gdy, zgodnie z art. 59 ust. 2 tej ustawy, rada gminy określi warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia rodziców od ponoszenia opłat.

Proponowana regulacja nie rodzi skutków finansowych w odniesieniu do samorządowych jednostek organizacyjnych pomocy społecznej.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny

Proponowana regulacja będzie miała wpływ na rynek pracy i rozwój regionów.

Możliwość tworzenia nowych bądź dodatkowych gminnych placówek, w których będzie sprawowana opieka nad dziećmi w wieku do lat 3 wiąże się z zatrudnieniem pracowników, którzy będą realizowali zadania przypisane tym placówkom. Zwiększenie dostępności do gminnych placówek sprawujących opiekę nad dziećmi do lat 3 stwarza m.in. możliwość szybszego powrotu na rynek pracy rodziców, w tym głównie kobiet.

Zwiększenie możliwości zatrudniania nowych pracowników w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej w danych regionach wpłynie na zwiększenie atrakcyjności danego regionu.