

ZAŁOŻENIA PROJEKTU USTAWY
O ZMIANIE USTAWY O ŚWIADCZENIACH RODZINNYCH ORAZ USTAWY
O POMOCY SPOŁECZNEJ

I Wstęp

Stan aktualny:

1. Weryfikacja kwot kryterium dochodowego i kwot świadczeń rodzinnych

Zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm.¹⁾) kwoty kryterium dochodowego uprawniającego do ustalenia prawa do świadczeń rodzinnych oraz kwoty tych świadczeń podlegają, co 3 lata, procedurze zwanej w ustawie „weryfikacją”. Mimo, że ww. ustawa szczegółowo określa procedurę „weryfikacji”, brak w niej jest gwarancji odpowiedniego okresowego „waloryzowania”, choćby na minimalnym poziomie, kwot stanowionych tą ustawą. W szczególności dotyczy to kwot kryterium dochodowego oraz innych niż zasiłek rodzinny kwot świadczeń rodzinnych, w tym świadczeń związanych z niepełnosprawnością dziecka.

Rozwiązanie takie okazało się niewłaściwe. Jego skutkiem jest utrzymywanie kwot kryterium dochodowego na poziomie niezmienionym od 2004 r., tj. od 7 lat, podczas gdy od tego czasu do końca 2010 r. koszty utrzymania rodzin, mierzone wskaźnikiem inflacji, wzrosły o 21%. „Zamrożenie” kwot kryterium dochodowego spowodowało, że liczba dzieci, na które wypłacany był zasiłek rodzinny, zmniejszyła się w latach 2004 - 2010 o ponad 2,5 mln, tj. o ok. 46%. W 2004 r. z zasiłku rodzinnego korzystało 5.546,9 tys. dzieci, a w 2010 r. już tylko 3.003,3 tys.

Taki rezultat jest zaprzeczeniem celów, dla których stanowiona była ustawa o świadczeniach rodzinnych, a dalsze utrzymanie obecnej sytuacji legitymizowanej wymienionymi wyżej rozwiązaniami ustawowymi będzie stanowiło poważną barierę rozwoju polityki rodzinnej w Polsce, której głównym instrumentem są właśnie świadczenia rodzinne.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 222, poz. 1630, z 2007 r. Nr 64, poz. 427, Nr 105, poz. 720, Nr 109, poz. 747, Nr 192, poz. 1378 i Nr 200, poz. 1446, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 138, poz. 872 i 875, Nr 223, poz. 1456 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 97, poz. 800 i Nr 219, poz. 1706 oraz z 2010 r. Nr 50, poz. 301.

2. Weryfikacja kwot kryterium dochodowego i kwot świadczeń z pomocy społecznej

Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362, z późn. zm.²⁾) kryteria dochodowe uprawniające do otrzymania świadczeń z pomocy społecznej oraz kwoty świadczeń podlegają procedurze weryfikacji co 3 lata.

Kilkuletnie doświadczenia funkcjonowania tego rozwiązania wykazały, że w praktyce ma ono wiele wad.

Pierwsza weryfikacja kryteriów dochodowych uprawniających do świadczeń z pomocy społecznej przeprowadzona na podstawie wyników badań prognozy interwencji socjalnej miała miejsce w 2006 r. Kolejna weryfikacja przypadająca na rok 2009 r. zakończyła się podjęciem decyzji o niepodwyższaniu dotychczas obowiązujących kwot z powodu trudnej sytuacji budżetu państwa oraz z uwagi na konieczność zapewnienia środków na wydatki obligatoryjne, wynikające z obowiązujących przepisów prawa, na które składa się między innymi wypłacanie zasiłków stałych i okresowych. Zabiegano zwłaszcza o zabezpieczenie utrzymania przynajmniej na niezmińszonym poziomie finansowania podstawowych świadczeń z pomocy społecznej.

Jednocześnie ustawa o pomocy społecznej nakłada na ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego obowiązek przedkładania Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, do 15 kwietnia każdego roku, informacji o wysokości minimum egzystencji obliczanego przez Instytut Pracy i Spraw Socjalnych (IPiSS) w zestawieniu z wysokością kryteriów dochodowych. W 2010 r. kryterium dochodowe dla osoby w rodzinie znalazło się poniżej minimum egzystencji obliczonego dla 2009 r. dla wszystkich typów rodzin. Wysokość minimum egzystencji przekroczyło kryterium dochodowe dla osoby w rodzinie o od 7,75 do 41,08 zł w zależności od typu rodziny. W tym roku różnica ta dodatkowo się pogłębia (tab. 1.).

Ponadto od ostatniej weryfikacji w 2006 r. zanotowano spadek liczby świadczeniobiorców o 13%. W 2010 r. świadczenia przyznano 2.085,8 tys. osobom. Wskaźnik inflacji za okres 2006-2010 wyniósł 13,42%.

Tablica 1. Wartość minimum egzystencji w zestawieniu z obowiązującymi kryteriami dochodowymi

wyszczególnienie	Gospodarstwa pracownicze						Gospodarstwa emeryckie	
	1-osobowe	2-osobowe	3-osobowe	3-osobowe	4-osobowe	5-osobowe	1-osobowe	2-osobowe
	(M+K)/2	M+K	M+K+DM	M+K+DS	M+K+DM+DS	M+K+DM+2xDS	(M+K)/2	M+K
obowiązujące kryterium dochodowe od 2009 r. w złotych	477	351	351	351	351	351	477	351

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 202, poz. 1551, Nr 219, poz. 1706 i Nr 221, poz. 1738, z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 229, Nr 81, poz. 527, Nr 125, poz. 842 i Nr 217, poz. 1427, oraz z 2011 r. Nr 81, poz. 440.

min egzystencji na 1 osobę w złotych w 2009 r.	445,33	372,48	358,75	392,08	377,34	388,40	421,85	349,01
różnica w zł (kryterium dochodowe – minimum egzystencji 2009)	31,67	-21,48	-7,75	-41,08	-26,34	-37,4	55,15	1,99
min egzystencji na 1 osobę w złotych w 2010 r.	472,72	397,10	381,88	417,77	401,98	413,97	447,54	371,91
różnica w złotych (kryterium dochodowe – minimum egzystencji w 2010)	4,28	-46,1	-30,88	-66,77	-50,98	-62,97	29,46	-20,91

DM – dziecko młodsze w wieku 4-6 lat

DS – dziecko starsze w wieku 13-15 lat

Obowiązujący stan prawny w regulowanej dziedzinie:

1. Ustawa o świadczeniach rodzinnych

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych kwoty, o których mowa w art. 5 ust. 1 i 2 tej ustawy oraz wysokości świadczeń rodzinnych podlegają weryfikacji co 3 lata, z uwzględnieniem wyników badań progu wsparcia dochodowego rodzin. Art. 5 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych stanowi, że zasiłek rodzinny przysługuje, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę albo dochód osoby uczącej się nie przekracza kwoty 504,00 zł. W przypadku gdy członkiem rodziny jest dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o umiarkowanym albo o znacznym stopniu niepełnosprawności, zasiłek rodzinny przysługuje, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę albo dochód osoby uczącej się nie przekracza kwoty 583,00 zł (art. 5 ust. 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych).

Próg wsparcia dochodowego rodzin bada i przedstawia Instytut Pracy i Spraw Socjalnych (art. 18 ust. 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych). Sposób ustalania progu wsparcia dochodowego rodzin został określony w rozporządzeniu Ministra Polityki Społecznej z dnia 25 kwietnia 2005 r. w sprawie sposobu ustalania progu wsparcia dochodowego rodzin (Dz. U. Nr 80, poz. 700).

Zgodnie z art. 19 ustawy o świadczeniach rodzinnych w roku, w którym przeprowadza się weryfikację, Rada Ministrów do dnia 15 maja, przedstawia Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych:

- 1) propozycje wysokości kwot, o których mowa w art. 5 ust. 1 i 2,
- 2) propozycje wysokości świadczeń rodzinnych,

- 3) wyniki badań prognozy wsparcia dochodowego rodzin,
- 4) informację o realizacji świadczeń rodzinnych za okres od poprzedniej weryfikacji, w tym liczbę osób otrzymujących świadczenia rodzinne oraz wydatki na ten cel w poszczególnych latach,
- 5) informację o sytuacji dochodowej rodzin posiadających dzieci na utrzymaniu.

Trójstronna Komisja do Spraw Społeczno-Gospodarczych, po otrzymaniu propozycji i informacji Rady Ministrów, uzgadnia wysokość kwot, o których mowa w art. 5 ust. 1 i 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych, oraz wysokość świadczeń rodzinnych, w terminie do dnia 15 czerwca danego roku kalendarzowego.

Wysokość zasiłku rodzinnego od dnia 1 listopada 2009 r. nie może być niższa niż 40% wartości koszyka żywnościowego dla danej grupy wieku ustalonej w badaniach prognozy wsparcia dochodowego rodzin.

W przypadku gdy Trójstronna Komisja do Spraw Społeczno-Gospodarczych nie uzgodni w terminie do dnia 15 czerwca danego roku kalendarzowego, wysokości kwot, o których mowa w art. 5 ust. 1 i 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych, oraz wysokości świadczeń rodzinnych, Rada Ministrów ustala ww. kwoty oraz wysokość świadczeń rodzinnych, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 sierpnia danego roku, na poziomie nie niższym niż wynika to z propozycji, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i 2.

Wysokość kwot, o których mowa w art. 5 ust. 1 i 2, oraz wysokość świadczeń rodzinnych ogłasza się w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski", w drodze obwieszczenia Prezesa Rady Ministrów, w terminie do dnia 15 sierpnia roku, w którym przeprowadza się weryfikację.

2. Ustawa o pomocy społecznej

Zgodnie z art. 9 ustawy o pomocy społecznej kryteria dochodowe podlegają weryfikacji co 3 lata, z uwzględnieniem wyniku badań prognozy interwencji socjalnej. Kryteria dochodowe uprawniające do otrzymania świadczeń z pomocy społecznej określone są w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej i wynoszą w chwili obecnej 477 zł w przypadku osoby samotnie gospodarującej oraz 351 zł w przypadku osoby w rodzinie.

Badania prognozy interwencji socjalnej, w oparciu o który przeprowadza się weryfikację kryteriów dochodowych w pomocy społecznej, dokonuje Instytut Pracy i Spraw Socjalnych. Badanie prognozy interwencji socjalnej odbywa się na zasadach określonych w rozporządzeniu

Ministra Polityki Społecznej z dnia 7 października 2005 r. w sprawie progu interwencji socjalnej (Dz. U. Nr 211, poz. 1762)

Zgodnie z art. 9 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej w roku, w którym przeprowadza się weryfikację, Rada Ministrów do dnia 15 maja przedstawia Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych:

- 1) propozycję kwot kryteriów dochodowych,
- 2) informację o realizacji świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej za okres od poprzedniej weryfikacji, obejmującą liczbę świadczeniobiorców, liczbę świadczeń i ogólną kwotę wydatków na świadczenia.

Trójstronna Komisja do Spraw Społeczno-Gospodarczych po przedstawieniu przez Radę Ministrów propozycji kwot kryteriów dochodowych uzgadnia zweryfikowane kryteria dochodowe w terminie do dnia 15 czerwca danego roku kalendarzowego.

W oparciu o ustalone zweryfikowane kwoty kryteriów ustala się kwoty świadczeń z pomocy społecznej oraz kwotę dochodu z 1 ha przeliczeniowego ustalaną do celów pomocy społecznej. Do dnia 15 lipca w roku, w którym przeprowadza się weryfikację minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski", zweryfikowane kryteria dochodowe oraz kwoty, o których mowa w art. 9 ust. 5 i 6 ustawy o pomocy społecznej.

W przypadku, gdy Trójstronna Komisja do Spraw Społeczno-Gospodarczych nie uzgodni w przewidzianym terminie kryteriów dochodowych, Rada Ministrów ustala, nie niższe niż w przedstawionej propozycji, kryteria dochodowe oraz zweryfikowane kwoty świadczeń, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 lipca danego roku (art. 9 ust. 8 ustawy o pomocy społecznej). Zweryfikowane kryteria dochodowe oraz kwoty świadczeń, obowiązują od dnia 1 października roku, w którym jest przeprowadzana weryfikacja.

Cel uchwalenia projektowanej regulacji:

1. Ustawa o świadczeniach rodzinnych

Z uwagi na fakt, że rozwiązanie polegające na weryfikacji co 3 lata kwoty kryterium dochodowego uprawniającego do ustalenia prawa do świadczeń rodzinnych oraz kwoty tych świadczeń okazało się niewłaściwe, celowe jest wprowadzenie regulacji, która w sposób realny będzie odzwierciedlała wysokość progów dochodowych uzasadniających przyznanie świadczeń rodzinnych. Konieczne jest również dostosowanie wysokości świadczeń

rodziny do tempa inflacji, gdyż obecne tempo wzrostu tych świadczeń jest znacznie niższe niż tempo wzrostu cen dóbr i usług konsumpcyjnych. Tym samym zarówno wysokość progów dochodowych, jak i wysokość świadczeń rodzinnych uniemożliwiają realizację podstawowych celów ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.

2. Ustawa o pomocy społecznej

Jak wskazano powyżej, z uwagi na fakt, że rozwiązanie polegające na weryfikacji co 3 lata kwoty kryterium dochodowego uprawniającego do ustalenia prawa do świadczeń z pomocy społecznej oraz kwoty świadczeń z pomocy społecznej okazało się w praktyce rozwiązaniem wadliwym, celowe jest wprowadzenie regulacji, która w sposób realny będzie odzwierciedlała wysokość kryteriów dochodowych uprawniających do przyznania świadczeń z pomocy społecznej. Konieczne jest w związku z tym dostosowanie wysokości kryteriów dochodowych w taki sposób aby w kolejnym roku nie znalazły się ponownie poniżej poziomu minimum egzystencji oraz wprowadzenie obowiązku corocznego dostosowywania kryteriów do występującego wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych. Utrzymanie wysokości świadczeń oraz kryteriów dochodowych na dotychczasowym poziomie spowoduje coraz większe różnice pomiędzy wartościami minimum egzystencji a kryteriami dochodowymi, tym samym konieczność odmowy pomocy osobom i rodzinom, których dochód jest poniżej minimum egzystencji przyjętego za miernik ubóstwa skrajnego. Minimum egzystencji obliczane jest przez IPiSS na podstawie koszyka dóbr i usług, uwzględniając jedynie te potrzeby, których zaspokojenie nie może być odłożone w czasie, a konsumpcja niższa od poziomu wyznaczonego tą granicą prowadzi do biologicznego wyniszczenia.

Możliwość podjęcia alternatywnych środków w stosunku do uchwalenia projektowanej ustawy:

Z uwagi na charakter regulacji i zakres zmian, nie jest możliwe osiągnięcie wnioskowanego celu (przeciwdziałanie spadkowi dostępu do wsparcia materialnego rodzin z dziećmi na utrzymaniu) w drodze podjęcia alternatywnych środków.

Podmioty, na które oddziaływać mają projektowane rozwiązania:

Projektowane rozwiązania mają wpływ na osoby pobierające świadczenia rodzinne oraz świadczenia z pomocy społecznej, a także podmioty je realizujące.

Przewidywane skutki finansowe i źródła ich pokrycia:

Szacuje się, że proponowana zmiana spowoduje wzrost wydatków:

1. na świadczenia rodzinne:

w 2012 r. (w okresie XI-XII): o ok. 324 mln zł.

w 2013 r.: o ok. 2 060 mln zł.

2. na świadczenia z pomocy społecznej:

1) w 2012 r.:

a) w budżecie państwa: o 75,2 mln zł

b) w budżetach gmin: o 13,1 mln zł

c) w budżetach powiatów: o 16,0 mln zł

RAZEM o 104,3 mln zł

2) w 2013 r. środki na świadczenia powinny zostać zwiększone o:

a) w budżecie państwa: o 300,9 mln zł

b) w budżecie gmin: o 52,3 mln zł

c) w budżecie powiatów: o 63,9 mln zł

RAZEM o 417,1 mln zł

W sumie proponowana zmiana ustawy o świadczeniach rodzinnych i ustawy o pomocy społecznej spowoduje wzrost wydatków:

1) 2012:

a) dla budżetu państwa: o 399,2 mln zł

b) dla budżetów gmin: o 13,1 mln zł

c) dla budżetów powiatów: o 16,0 mln zł

2) 2013:

a) dla budżetu państwa: o 2360,9 mln zł

b) dla budżetów gmin: o 52,3 mln zł

c) dla budżetów powiatów: o 63,9 mln zł

II Projektowane rozwiązania prawne

1. Ustawa o świadczeniach rodzinnych

Proponuje się wprowadzenie do dotychczasowych zasad przeprowadzania weryfikacji kwot kryterium dochodowego, uprawniającego do świadczeń rodzinnych oraz kwot świadczeń rodzinnych i dokonywanych w tej sprawie rozstrzygnięć, dodatkowej zasady gwarantującej minimalny poziom waloryzacji tych wielkości. Kwoty kryterium dochodowego (ogólna i dla rodzin z dzieckiem niepełnosprawnym) oraz kwoty świadczeń rodzinnych podwyższane byłyby niezależnie od wyników badania progu wsparcia dochodowego rodzin o co najmniej wskaźnik wzrostu cen dóbr i usług konsumpcyjnych za okres od ostatnio przeprowadzonej do bieżąco dokonywanej weryfikacji, tj. łącznie za okres ostatnich 3 lat.

Jednocześnie, w myśl dotychczasowych zasad, możliwe będzie dodatkowe korygowanie kwot kryterium dochodowego oraz kwot świadczeń rodzinnych, zgodnie z analizą wyników badań progu wsparcia dochodowego rodzin. Zakres i wysokość tej weryfikacji, tak jak dotychczas, będzie przedmiotem uzgodnień z Trójstronną Komisją do Spraw Społeczno-Gospodarczych.

Oznaczać to będzie, że od dnia 1 listopada roku, w którym przeprowadzana jest weryfikacja wysokość progów dochodowych uprawniających do świadczeń rodzinnych oraz wysokości świadczeń rodzinnych wzrastać będą o co najmniej wskaźnik wzrostu cen dóbr i usług konsumpcyjnych za 3 lata poprzedzające rok, w którym przeprowadzana jest weryfikacja. Jednocześnie, zgodnie z art. 19 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych, wysokość zasiłku rodzinnego nie będzie mogła być niższa niż 40% wartości koszyka żywnościowego dla danej grupy wieku, ustalonej w badaniach progu wsparcia dochodowego rodzin.

2. Ustawa o pomocy społecznej

Proponuje się od 1 października 2012 r. zmianę w ustawie kwot kryteriów dochodowych, tak aby ich wysokość nie była poniżej minimum egzystencji oraz zmianę kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej:

- 1) kryterium dochodowe dla osoby samotnie gospodarującej – 521 zł,
- 2) kryterium dochodowe dla osoby w rodzinie – 428 zł,

- 3) maksymalna wysokość zasiłku stałego – 484 zł,
- 4) minimalna kwota świadczenia pieniężnego na utrzymanie i pokrycie wydatków związanych z nauką języka polskiego dla cudzoziemców – 486 zł,
- 5) maksymalna kwota świadczenia pieniężnego na utrzymanie i pokrycie wydatków związanych z nauką języka polskiego dla cudzoziemców – 1281 zł,
- 6) kwota stanowiąca podstawę ustalenia wysokości pomocy pieniężnej dla rodzin zastępczych i na usamodzielnienie- 1795 zł.

Proponuje się wprowadzenie do dotychczasowych zasad przeprowadzania weryfikacji kwot kryterium dochodowego uprawniającego do świadczeń z pomocy społecznej oraz kwot świadczeń dodatkowej zasady gwarantującej minimalny poziom waloryzacji tych wielkości. Kwoty kryteriów dochodowych oraz kwoty świadczeń podwyższane byłyby niezależnie od wyników badania progu interwencji socjalnej o co najmniej wskaźnik wzrostu cen dóbr i usług konsumpcyjnych za okres od ostatnio przeprowadzonej do bieżąco dokonywanej weryfikacji, tj. łącznie za okres ostatnich 3 lat.

Jednocześnie, w myśl dotychczasowych zasad, możliwe będzie dodatkowe korygowanie kwot kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń, zgodnie z analizą wyników badań progu interwencji socjalnej. Dodatkowo proponuje się utrzymanie corocznego badania poziomu minimum egzystencji, którego wyniki wraz z wynikami badania progu interwencji socjalnej będą stanowiły materiał wyjściowy do uzgodnień z Trójstronną Komisją do Spraw Społeczno-Gospodarczych zakresu i wysokości weryfikacji kwot kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń z pomocy społecznej.

Oznaczać to będzie, że od dnia 1 października roku, w którym przeprowadzana jest weryfikacja wysokość progów dochodowych uprawniających do świadczeń z pomocy społecznej oraz wysokości świadczeń wzrastać będą o co najmniej wskaźnik wzrostu cen dóbr i usług konsumpcyjnych za 3 lata poprzedzające rok, w którym przeprowadzana jest weryfikacja.

W związku z ustawową zmianą kryteriów dochodowych i kwot świadczeń od 1 października 2012 r. proponuje się wprowadzenie przepisu przejściowego, który mówi, że w roku 2012 nie przeprowadza się badania progu interwencji socjalnej. Badanie progu interwencji socjalnej oraz pierwsza zmiana kwot kryteriów dochodowych i kwot świadczeń nastąpiłyby w 2015 r.

Akty wykonawcze:

Projektowane rozwiązania nie wymagają wydania bądź nowelizacji dotychczasowych aktów wykonawczych.

Odpowiedzialność karna:

Projektowane rozwiązania nie wymagają wprowadzenia regulacji określających odpowiedzialność karną.

Wpływ projektowanych regulacji na stosunki powstałe przed działaniem ustawy:

Projektowane rozwiązania nie wymagają wprowadzenia przepisów przejściowych.

Przepisy dostosowujące:

W zakresie ustawy o świadczeniach rodzinnych projektowane rozwiązania nie wymagają wprowadzenia przepisów dostosowujących.

Natomiast w ustawie o pomocy społecznej w związku z ustawową zmianą kryteriów dochodowych i kwot świadczeń od 1 października 2012 r. proponuje się wprowadzenie przepisu przejściowego, który mówi, że w roku 2012 nie przeprowadza się badania progu interwencji socjalnej. Badanie progu interwencji socjalnej oraz pierwsza zmiana kwot kryteriów dochodowych i kwot świadczeń nastąpiłyby w 2015 r.

Wejście w życie projektowanej regulacji:

Proponuje się wejście ustawy w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

III Ocena Skutków Regulacji

Wpływ regulacji na:

- 1) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

1. Ustawa o świadczeniach rodzinnych

Szacuje się, że wprowadzenie do dotychczasowych zasad weryfikacji kwot kryterium dochodowego uprawniającego do świadczeń rodzinnych oraz kwot świadczeń rodzinnych i dokonywanych w tej sprawie rozstrzygnięć, dodatkowej zasady gwarantującej minimalny poziom waloryzacji tych wielkości spowoduje wzrost wydatków państwa na świadczenia rodzinne (łącznie z kosztami obsługi) w 2012 r. o ok. 324 mln zł. i w 2013 r. o ok. 2 060 mln zł.

2. Ustawa o pomocy społecznej

Weryfikacja kwot kryteriów dochodowych oraz niektórych świadczeń pomocy społecznej powinna być określona na takim poziomie, aby w 2012 r. wartości wyznaczające poziom minimum egzystencji dla 2011 r. nie przekroczyły ponownie poziomu kryteriów dochodowych.

Kolejna weryfikacja kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń, o co najmniej wskaźnik cen towarów i usług za okres 3 lat od ostatniej weryfikacji nastąpi od 1 października 2015 r.

Do obliczenia skutków finansowych wykorzystano wskaźnik cen towarów i usług ogłoszony przez GUS za 2010 r. 102,6% oraz założone w ustawie budżetowej na rok 2012 wskaźniki cen towarów i usług dla roku 2011 – 103,5%, dla roku 2012 – 102,8%.

Szacuje się, że przyjmując powyższe propozycje środki na świadczenia z pomocy społecznej powinny zostać zwiększone o kwotę:

1) w 2012 r.:

a) w budżecie państwa:	75,2 mln zł
b) w budżetach gmin:	13,1 mln zł
c) w budżetach powiatów:	16,0 mln zł
w tym również na pieczę zastępczą:	12,6 mln zł
RAZEM	104,3 mln zł

2) w 2013 r.:

a) w budżecie państwa:	300,9 mln zł
-------------------------------	---------------------

b) w budżetach gmin:	52,3 mln zł
c) w budżetach powiatów:	63,9 mln zł
w tym również na pieczę zastępczą:	50,4 mln zł
RAZEM	417,1 mln zł

Wejście w życie proponowanej zmiany ustawy o świadczeniach rodzinnych i ustawy o pomocy społecznej spowoduje łączny wzrost wydatków o kwoty:

1) 2012 r.:

a) w budżecie państwa:	399,2 mln zł
b) w budżetach gmin:	13,1 mln zł
c) w budżetach powiatów:	16,0 mln zł

2) 2013 r.:

a) w budżecie państwa:	2360,9 mln zł
b) w budżetach gmin:	52,3 mln zł
c) w budżetach powiatów:	63,9 mln zł

2) Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanej regulacji nie wpłynie na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz rozwój regionalny.

Zakres konsultacji:

Projekt założeń poddany zostanie konsultacjom z członkami Rady Ministrów oraz przesłany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, a także do konsultacji z następującymi partnerami społecznymi:

- 1) Forum Związków Zawodowych,
- 2) NSZZ „Solidarność”,

- 3) NSZZ „Solidarność 80”,
- 4) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 5) Konfederacją Pracodawców Polskich,
- 6) Konfederacją Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
- 7) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 8) Business Centre Club,
- 9) Ogólnopolską Federacją Organizacji Pozarządowych.