

Projekt
z dnia 5 września 2011 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾
z dnia.....2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu usprawiedliwiania nieobecności w pracy
oraz udzielania pracownikom zwolnień od pracy**

Na podstawie art. 298²⁾ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 15 maja 1996 r. w sprawie sposobu usprawiedliwiania nieobecności w pracy oraz udzielania pracownikom zwolnień od pracy (Dz. U. Nr 60, poz. 281 oraz z 2007 r. Nr 227, poz. 1678) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 11 w ust. 1 po pkt 2a dodaje się pkt 2b w brzmieniu:

„2b) będącego członkiem ochotniczej drużyny ratowniczej działającej w brzegowej stacji ratowniczej Morskiej Służby Poszukiwania i Ratownictwa „Służba SAR” – na czas niezbędny do uczestniczenia w akcji ratowniczej i do wypoczynku koniecznego po jej zakończeniu oraz na czas udziału w szkoleniach organizowanych przez Morską Służbę Poszukiwania i Ratownictwa,”;

2) w § 16 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 216, poz. 1598).

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 113, poz. 717, z 1999 r. Nr 99, poz. 1152, z 2000 r. Nr 19, poz. 239, Nr 43, poz. 489, Nr 107, poz. 1127 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 11, poz. 84, Nr 28, poz. 301, Nr 52, poz. 538, Nr 99, poz. 1075, Nr 111, poz. 1194, Nr 123, poz. 1354, Nr 128, poz. 1405 i Nr 154, poz. 1805, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 135, poz. 1146, Nr 196, poz. 1660, Nr 199, poz. 1673 i Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 166, poz. 1608 i Nr 213, poz. 2081, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 99, poz. 1001, Nr 120, poz. 1252 i Nr 240, poz. 2407, z 2005 r. Nr 10, poz. 71, Nr 68, poz. 610, Nr 86, poz. 732 i Nr 167, poz. 1398, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 133, poz. 935, Nr 217, poz. 1587 i Nr 221, poz. 1615, z 2007 r. Nr 64, poz. 426, Nr 89, poz. 589, Nr 176, poz. 1239, Nr 181, poz. 1288 i Nr 225, poz. 1672, z 2008 r. Nr 93, poz. 586, Nr 116, poz. 740, Nr 223, poz. 1460 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 56, poz. 458, Nr 58, poz. 485, Nr 98, poz. 817, Nr 99, poz. 825, Nr 115, poz. 958, Nr 157, poz. 1241, Nr 219, poz. 1704, z 2010 r. Nr 105, poz. 655, Nr 135, poz. 912, Nr 182, poz. 1228, Nr 224, poz. 1459, Nr 249, poz. 1655, Nr 254, poz. 1700 oraz z 2011 r. Nr 36, poz. 181, Nr 63, poz. 322, Nr 80, poz. 432 i Nr 144, poz. 855.

„1. Za czas zwolnienia od pracy, o którym mowa w § 8 zdanie drugie, § 9, § 11 ust. 1 pkt 2 i 2b, § 12 oraz § 15, pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia ustalonego w sposób określony w przepisach wydanych na podstawie art. 297 Kodeksu pracy.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER

PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

UZASADNIENIE

Obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 15 maja 1996 r. w sprawie sposobu usprawiedliwiania nieobecności w pracy oraz udzielania pracownikom zwolnień od pracy (Dz. U. Nr 60, poz. 281, z późn. zm.) – przewiduje leżący po stronie pracodawcy obowiązek zwalniania od pracy z zachowaniem prawa do wynagrodzenia pracowników – ratowników Górskiego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego - na czas niezbędny do uczestniczenia w akcji ratowniczej i do wypoczynku koniecznego po jej zakończeniu.

Zasadność przyznania podobnych uprawnień pracownikom będącym członkami ochotniczych drużyn ratowniczych, wchodzących w skład brzegowych stacji ratowniczych Morskiej Służby Poszukiwania i Ratownictwa (nazywanej „Służbą SAR”), została zasygnalizowana przez Ogólnopolski Związek Zawodowy Oficerów i Marynarzy.

Nowelizacja powołanego rozporządzenia jest uzasadniona przede wszystkim ze względu na:

- fakt, iż ochotnicze drużyny ratownicze stanowią istotne wsparcie działalności ratunkowej na morzu,
- konieczność zbliżenia uprawnień wszystkich kategorii pracowników – ochotników, działających w ramach zorganizowanego systemu ratowniczego.

Projektowana zmiana polega na przyznaniu pracownikom, będącym członkami ochotniczych drużyn ratowniczych, prawa do zwolnienia od pracy na czas niezbędny do uczestniczenia w akcji ratowniczej i wypoczynku koniecznego po jej zakończeniu oraz na czas udziału w szkoleniach organizowanych przez Morską Służbę Poszukiwania i Ratownictwa.

Za czas zwolnienia od pracy – pracownicy członkowie ochotniczych drużyn ratowniczych będą zachowywali prawo do wynagrodzenia, na zasadach określonych w § 5 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 29 maja 1996 r. w sprawie sposobu ustalania wynagrodzenia w okresie niewykonywania pracy oraz wynagrodzenia stanowiącego podstawę obliczania odszkodowań, odpraw, dodatków wyrównawczych do wynagrodzenia oraz innych należności przewidzianych w Kodeksie pracy (Dz. U. Nr 62, poz. 289, z późn. zm.), zgodnie z którym przy ustalaniu wynagrodzenia za czas zwolnienia od pracy oraz za czas niewykonywania pracy, gdy przepisy przewidują zachowanie przez pracownika prawa do wynagrodzenia, stosuje się zasady obowiązujące przy ustalaniu wynagrodzenia za urlop, z tym że składniki wynagrodzenia ustalone w wysokości przeciętnej oblicza się z miesiąca, w którym przypadło zwolnienie od pracy lub okres niewykonywania pracy. Z podobnej gwarancji w zakresie zachowania prawa do wynagrodzenia korzystają pracownicy – ratownicy GOPR.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia – stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) – został

opublikowany na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałują projektowane regulacje

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na: pracodawców zatrudniających pracowników będących członkami ochotniczych drużyn ratowniczych, pracowników będących członkami ochotniczych drużyn ratowniczych, brzegowe stacje ratownicze Morskiej Służby Poszukiwania i Ratownictwa („Służby SAR”).

2. Konsultacje społeczne

Projektowane rozporządzenie było przedmiotem konsultacji społecznych w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie zostało przekazane do opinii następującym organizacjom związkowym: Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Komisji Krajowej NSZZ Solidarność 80, Forum Związków Zawodowych, a także Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Oficerów i Marynarzy.

Projektowane rozporządzenie zostało również przekazane do opinii następującym organizacjom pracodawców: Business Centre Club, Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych - „Lewiatan”, oraz Związkowi Rzemiosła Polskiego.

Jedynie Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej zgłosili uwagę polegającą na określeniu maksymalnej liczby dni w roku kalendarzowym, które członek „służby SAR” będzie mógł przeznaczyć na udział w szkoleniach organizowanych przez Morską Służbę Poszukiwania i Ratownictwa. Powyższa uwaga nie została uwzględniona, bowiem jak wynika z informacji przekazanych przez Ministerstwo Infrastruktury, zdecydowana większość ratowników – ochotników posiada w zakresie kierowania łodziami ratowniczymi, technik ratowniczych i wykształcenia medycznego, poziom wiedzy równy ratownikom zawodowym. Dlatego też wprowadzanie proponowanych ograniczeń wydaje się bezprzedmiotowe.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana regulacja nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Wydaje się, że nawet przy założeniu, że członkowie ochotniczych drużyn ratowniczych są pracownikami jednostek budżetowych oraz samorządu terytorialnego – zachowanie prawa do wynagrodzenia za czas niewykonywania pracy, zgodnie z projektowanym rozporządzeniem, ze względu na stosunkowo niewielką grupę osób, której dotyczy, w skali powszechnej nie będzie odczuwalne. Zgodnie z informacjami podanymi przez Ogólnopolski Związek Zawodowy Oficerów i Marynarzy – członkowie ochotniczych drużyn ratowniczych to grupa ok. 100 osób.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowana regulacja nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność krajowej gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Nie powinna również spowodować istotnych kosztów po stronie pracodawców zatrudniających członków ochotniczych drużyn ratowniczych. Na podstawie danych otrzymanych z Departamentu Bezpieczeństwa Żeglugi Ministerstwa Infrastruktury można ustalić, iż w 2010 r. 32 pracowników - ochotników ochotniczych drużyn ratowniczych poświęciło na udział w akcjach łącznie 1406 godzin. Przy czym, przez udział w akcjach należy rozumieć także treningi, szkolenia i ćwiczenia realizowane w ramach brzegowych stacji ratunkowych.

Zatem, pracownik ochotnik ochotniczej drużyny ratowniczej poświęcił w 2010 r. na akcje ratunkowe, treningi, szkolenia i ćwiczenia średnio 43,93 godziny, tj. 5, 49 dnia pracy (43,93 : 8 godzin).

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja może mieć pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny – ze względu na polepszenie sytuacji brzegowych stacji ratowniczych Morskiej Służby Poszukiwania i Ratownictwa („Służby SAR”); może bowiem zwiększyć poczucie bezpieczeństwa uczestników ruchu morskigo.

7. Wpływ regulacji na zdrowie ludzi

Projektowana regulacja pozwoli na skuteczniejsze wsparcie działalności brzegowych stacji ratowniczych Morskiej Służby Poszukiwania i Ratownictwa („Służby SAR”).