

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia

2011 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych

Na podstawie art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 229, poz. 1494 oraz z 2011 r. Nr 134, poz. 777 i Nr 201, poz. 1183) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. Nr 50, poz. 398, Nr 220, poz. 1721 oraz z 2011 r. Nr 144, poz. 858) w załączniku nr 3 do rozporządzenia w IV tabeli w części H „w samorządowych jednostkach organizacyjnych” w III części „Jednostki organizacyjne pomocy społecznej oraz centra integracji społecznej” wprowadza się następujące zmiany:

- 1) tytuł III części otrzymuje brzmienie:
„III. Jednostki organizacyjne pomocy społecznej, centra integracji społecznej oraz jednostki organizacyjne wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej”;
- 2) w grupie „Stanowiska pomocnicze i obsługi”:
 - a) lp. 5 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5
5	Starszy wychowawca	XV	według odrębnych przepisów	4
	starszy wychowawca w placówce wsparcia dziennego		wyższe według odrębnych przepisów	4
			średnie według odrębnych przepisów	7

- b) po lp. 5 dodaje się lp. 5a i 5b w brzmieniu:

1	2	3	4	5
5a	Starszy koordynator rodzinnej pieczy zastępczej	XV	według odrębnych przepisów	5
5b	Starszy asystent rodziny	XIV	wyższe według odrębnych przepisów	5
			średnie według odrębnych przepisów	8

c) lp. 11 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5
11	Wychowawca	XIV	według odrębnych przepisów	2
	wychowawca w placówce wsparcia dziennego		wyższe według odrębnych przepisów	2
			średnie według odrębnych przepisów	5

d) po lp. 13 dodaje się lp. 13a i 13b w brzmieniu:

1	2	3	4	5
13a	Koordinator rodzinnej pieczy zastępczej	XIV	według odrębnych przepisów	2
13b	Asystent rodziny	XIII	wyższe według odrębnych przepisów	2
			średnie według odrębnych przepisów	5

e) lp. 17 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5
17	Młodszy wychowawca, młodszy wychowawca w placówce wsparcia dziennego	XIII	według odrębnych przepisów	-

f) lp. 21 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5
21	Starszy opiekun dziecięcy	XII	według odrębnych przepisów	5
	starszy instruktor terapii zajęciowej		średnie i policealna szkoła odpowiedniej specjalności	
	starszy instruktor ds. kulturalno-oświatowych		średnie ³⁾	
	starszy instruktor reintegracji zawodowej		średnie zawodowe	

g) po lp. 21 dodaje się lp. 21a w brzmieniu:

1	2	3	4	5
21a	Młodszy koordinator rodzinnej pieczy zastępczej, młodszy asystent rodziny	XI	według odrębnych przepisów	

h) lp. 26 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5
26	Opiekun dziecięcy	XI	według odrębnych przepisów	-
	technik fizjoterapii		średnie medyczne	
	instruktor terapii zajęciowej		średnie ³⁾ i policealna szkoła odpowiedniej specjalności	
	instruktor ds. kulturalno-oświatowych		średnie ³⁾	
	instruktor reintegracji zawodowej		średnie zawodowe	

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

**PREZES
RADY MINISTRÓW**

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. Nr 50, poz. 398, z późn. zm.) zostało wydane na podstawie art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458, z późn. zm.).

Celem projektowanych zmian ww. rozporządzenia jest uzupełnienie wykazu stanowisk pracowników samorządowych o nowe stanowiska wraz z określeniem przypisanych im wymagań kwalifikacyjnych oraz minimalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego. Zasadność wprowadzenia projektowanych zmian wynika z przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887), która wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej stanowi, że zadania dotyczące wspierania rodziny, pieczy zastępczej oraz adopcji, realizowane obecnie przez jednostki organizacyjne pomocy społecznej, będą realizowane przez jednostki organizacyjne wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej. Ustawa ta przewiduje utworzenie w jednostkach samorządu terytorialnego nowych stanowisk pracowniczych, tj. asystenta rodziny (samorząd gminny) i koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej (samorząd powiatowy).

W związku z powyższym konieczne jest wprowadzenie stosownych zmian w załączniku nr 3 do rozporządzenia w IV tabeli w części H „w samorządowych jednostkach organizacyjnych” w III części „Jednostki organizacyjne pomocy społecznej oraz centra integracji społecznej” polegających na uzupełnieniu:

- 1) tytułu III części – obecna treść „Jednostki organizacyjne pomocy społecznej oraz centra integracji społecznej” otrzyma brzmienie „Jednostki organizacyjne pomocy społecznej, centra integracji społecznej oraz jednostki organizacyjne wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej”;
- 2) katalogu stanowisk określonego w grupie „Stanowiska pomocnicze i obsługi” o 9 stanowisk wraz z przypisaniem im minimalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego, tj.:
 - a) starszego wychowawcę w placówce wsparcia dziennego i starszego koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej z XV kategorią zaszeregowania,
 - b) starszego asystenta rodziny, wychowawcę w placówce wsparcia dziennego i koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej z XIV kategorią zaszeregowania,
 - c) asystenta rodziny i młodszego wychowawcę w placówce wsparcia dziennego z XIII kategorią zaszeregowania,
 - d) młodszego koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej i młodszego asystenta rodziny z XI kategorią zaszeregowania.

Wymagania kwalifikacyjne dla wymienionych stanowisk określają przepisy ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, dlatego dla stanowisk: młodszy wychowawca w placówce wsparcia dziennego, młodszy koordynator rodzinnej pieczy zastępczej i młodszy asystent rodziny zawarto, w tym zakresie, odesłanie do „odrębnych przepisów” zarówno w zakresie wykształcenia jak i stażu pracy. Z uwagi na określoną w projekcie rozporządzenia ścieżkę awansu zawodowego dla ww.

stanowisk, w zakresie wykształcenia zawarte jest odesłanie do odrębnych przepisów, a w zakresie minimalnego stażu pracy przyjęto dla stanowisk:

- 1) starszego wychowawcy w placówce wsparcia dziennego – z wykształceniem wyższym 4 lata, a z wykształceniem średnim 7 lat;
- 2) starszego koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej – 5 lat;
- 3) starszego asystenta rodziny – z wykształceniem wyższym 5 lat, a z wykształceniem średnim 8 lat;
- 4) wychowawcy w placówce wsparcia dziennego – z wykształceniem wyższym 2 lata, a z wykształceniem średnim 5 lat;
- 5) koordynator rodzinnej pieczy zastępczej – 2 lata;
- 6) asystent rodziny – z wykształceniem wyższym 2 lata, a z wykształceniem średnim 5 lat.

Ponadto proponuje się skorygowanie minimalnych wymagań kwalifikacyjnych dla dotychczasowych stanowisk: starszej opiekunki dziecięcej i opiekunki dziecięcej, z przewidzianych obecnie na poziomie wykształcenia średniego medycznego i odpowiednio 5 lat pracy i bez stażu pracy, poprzez odesłanie w tym zakresie do „odrębnych przepisów”, tj. art. 26 ust. 1 pkt 5 i art. 98 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, które przewidują dla opiekuna dziecięcego wymóg ukończenia szkoły przygotowującej do pracy w zawodzie opiekuna dziecięcego lub pielęgniarki albo studiów pedagogicznych.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2012 r., tj. z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Problematyka regulowana przez projekt rozporządzenia nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej.

Określone w projekcie rozporządzenia kwalifikacje i stawki wynagrodzeń nie różnicują płac kobiet i mężczyzn wykonujących taką samą pracę oraz są zgodne z ustawą - Kodeks pracy, a w szczególności z art. 18^{3b} i 18^{3c}. W jednostkach samorządu terytorialnego na każdym stanowisku pracy wymienionym w rozporządzeniu może być zatrudniona zarówno kobieta jak i mężczyzna, a wymogi w zakresie kwalifikacji, w tym wykształcenia i liczby lat pracy oraz wysokości wynagrodzenia zasadniczego, są jednakowe.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia został pozytywnie zaopiniowany przez Zespół ds. Programowania Prac Rządu i uzyskał jego zgodę na dalsze procedowanie.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie dotyczy pracowników samorządowych zatrudnionych w samorządowych jednostkach organizacyjnych wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej – asystentów rodziny, koordynatorów pieczy zastępczej i opiekunów dziecięcych.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

Projekt rozporządzenia został przesłany do uzgodnień z członkami Rady Ministrów i konsultacji z centralami związkowymi: OPZZ, KK NSZZ „Solidarność” i Forum Związków Zawodowych oraz organizacjami pracodawców: Business Centre Club – Związkiem Pracodawców, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Rzemiosła Polskiego.

Projekt rozporządzenia został także przekazany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Rady Pomocy Społecznej przy Ministrze Pracy i Polityki Społecznej oraz Stowarzyszenia Samorządowych Ośrodków Pomocy Społecznej z siedzibą w Poznaniu.

Spośród wymienionych podmiotów uwagi zgłosiło Stowarzyszenie Samorządowych Ośrodków Pomocy Społecznej „Forum”, w ocenie którego ścieżka awansu zawodowego określona w projekcie rozporządzenia powinna uwzględniać kompetencje zawodowe, których wskaźnikiem powinno być wykształcenie i staż w wykonywanym zawodzie. Stanowiska z przyporządkowanymi kategoriami od XIII do XV w kolumnie „wykształcenie oraz umiejętności zawodowe”, winny zawierać wymóg ukończenia kierunkowych (przygotowujących do pracy z osobami z problemami społecznymi i wychowawczymi) studiów wyższych lub kierunkowego zawodowego wykształcenia średniego z odpowiednimi stopniami specjalizacji.

Odnosząc się do tej uwagi należy podkreślić, że stosownie do treści upoważnienia ustawowego, w załączniku nr 3 do rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych określono jedynie minimalne wymagania kwalifikacyjne oraz minimalny poziom wynagrodzenia zasadniczego na poszczególnych stanowiskach pracy. Zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pracownikach samorządowych wymagania kwalifikacyjne pracowników samorządowych oraz szczegółowe warunki wynagradzania, w tym maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego, pracodawca określa w regulaminie wynagradzania. Nie ma zatem przeszkód prawnych, aby w zakładowym regulaminie wynagradzania ustalić wymagania kwalifikacyjne na poziomie wyższym niż przewiduje to przedmiotowy projekt, w tym uwzględniające oczekiwania i potrzeby pracodawcy.

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego na posiedzeniu w dniu 30 listopada br. nie zajęła ostatecznego stanowiska odnośnie wymienionego projektu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Nie wpłynęło zgłoszenie zainteresowania projektem rozporządzenia w trybie określonym przepisami tej ustawy.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Określony w projekcie rozporządzenia minimalny poziom wynagrodzenia zasadniczego dla pracowników samorządowych zatrudnianych na stanowiskach asystenta rodziny i koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej odpowiada minimalnemu poziomowi wynagrodzenia pracowników obecnie realizujących te zadania. Wdrożenie projektowanych rozwiązań nie będzie zatem angażowało środków budżetu państwa.

Zgodnie z art. 11 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w przypadku gdy ośrodek pomocy społecznej poweźmie informację o rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, pracownik socjalny przeprowadza w tej rodzinie rodzinny wywiad środowiskowy, na zasadach określonych w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362, z późn. zm.). Po dokonaniu analizy sytuacji rodziny, pracownik socjalny przeprowadzający wywiad środowiskowy wnioskuje do kierownika ośrodka pomocy społecznej o przydzielenie rodzinie asystenta rodziny.

Z powyższej regulacji wynika, że pracownik socjalny, w oparciu o przeprowadzony rodzinny wywiad środowiskowy, dokonuje analizy sytuacji rodziny. W efekcie tej analizy pracownik socjalny może uznać, że pomocą wystarczającą do przezwyciężenia trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez rodzinę, będzie np. skierowanie tej rodziny na terapię lub ewentualne zatrudnienie przez wójta (lub upoważnionego kierownika ośrodka pomocy społecznej) rodziny wspierającej (art. 29-31 ustawy). Pracownik socjalny może także uznać, że dla efektywniejszej pomocy rodzinie – niezbędnym jest, aby pracę z tą rodziną podjął asystent rodziny. Wówczas kieruje do kierownika ośrodka pomocy społecznej stosowny wniosek. Ostatecznie decyzje w tym zakresie, na skutek złożonego wniosku, podejmował będzie kierownik ośrodka pomocy społecznej.

Powyższe oznacza, że asystent rodziny nie będzie musiał być zatrudniony dla każdej rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Wynagrodzenie asystenta rodziny powinno być uzależnione od możliwości finansowych danej gminy. Projektowane rozporządzenie określa jedynie wysokość minimalnego wynagrodzenia zasadniczego na stanowisku asystenta rodziny; dla młodszego asystenta rodziny jest to kwota 1300 zł (XI kategoria zaszerogowania). Od dnia 1 stycznia 2012 r. minimalne wynagrodzenie za pracę będzie wynosiło 1500 zł, co oznacza miesięczny koszt brutto pracodawcy w kwocie 1812,2 zł.

Zgodnie z art. 233 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w okresie pierwszych 3 lat funkcjonowanie ustawy opieka koordynatora zostaną objęte rodziny nieposiadające co najmniej 3-letniego doświadczenia w sprawowaniu pieczy zastępczej. Z obliczeń Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej wynika, że w okresie tym konieczne będzie zatrudnienie 598 koordynatorów. Zatrudnienie to skutkować będzie rocznym kosztem w wysokości 13 003 988 zł (przy przyjęciu minimalnej wysokości wynagrodzenia wskazanej w projektowanym rozporządzeniu).

Zatrudnienie asystentów rodziny, jak i koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej będzie współfinansowane z wprowadzonych przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej programów wspierania zadań własnych gminy i powiatu z zakresu realizacji zadań wspierania rodziny oraz systemu pieczy zastępczej.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja może mieć wpływ na rynek pracy. Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wprowadza na rynek pracy nowe stanowiska, natomiast projektowane rozporządzenie określa minimalny poziom wynagrodzeń zasadniczych dla tych

stanowisk, co będzie miało wpływ na decyzje pracowników w kwestii podejmowania lub zmiany zatrudnienia.

Projektowana regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny.