

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW  
PODSEKRETARZ STANU  
ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO  
STAŁEGO KOMITETU RADY MINISTRÓW

Pan Min. M. Bucior  
Warszawa, dnia 21 sierpnia 2012 r.

Adam Jasser

SECRETARIAT  
PODSEKRETARZA STANU  
Marka Buciora

Data wpływu: 2012-08-22

Liczba dz. .... Pan 2653 (11 egz)

DUS

PODSEKRETARZ STANU

Marka Bucior

DKDM-10-M5(3)/12

95004/12  
Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej  
BIURO MINISTRA

22-08-2012 150-

L. dz. .... 5757 (11 egz)

Władysław Kosiniak-Kamysz

Minister Pracy i Polityki Społecznej

Szanowny Panie Ministrze

w związku z przekazaniem, wraz z pismem z dnia 6 sierpnia 2012 r. (znak DUS-0210-4-MC/12), do konsultacji **projektem ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw**, przekazuję następujące uwagi:

- 1) W związku z faktem, że zgodnie z proponowaną regulacją w przypadku rolników skorzystanie z refundacji składek jest możliwe przez wszystkie osoby opiekujące się dziećmi do lat 4, oszacowania wymaga kwota ubytku składki z tego tytułu.
- 2) Z uwagi na szereg nowych zapisów nie występujących we wcześniejszej wersji projektu, konieczne jest przedstawienie szczegółowej analizy każdego z nich. Analiza ta powinna uwzględniać wpływ na finanse publiczne, zmianę liczby świadczeniobiorców oraz zmianę wysokości świadczenia dla osób dotkniętych zmianami. W szczególności dotyczy to zmian art. 9 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz art. 57, 104 oraz 174 ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Dodatkowo w uzasadnieniu wskazane byłoby czytelne oddzielenie części dotyczącej zasadniczego przedmiotu projektu (refundacja składek za osoby opiekujące się dziećmi do lat 4) od zmian o charakterze uzupełniającym.
- 3) Ponadto wątpliwości budzi proponowana zmiana art. 6 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, która prowadzi do rozszerzenia kręgu osób objętych zmianami na wszystkie osoby opiekujące się dzieckiem, w tym także osoby niespokrewnione.

Z poważaniem.

*[Signature]*

MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ  
SECRETARIAT DUS

WYDZIAŁ 23 08 2012

Nr w dzienniku (not.): .....



Pan Min. M. Bucior

*[Handwritten signature]*

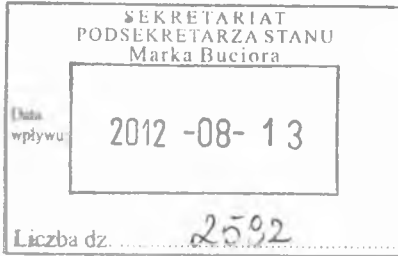
Warszawa, 9 sierpnia 2012 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

DPUE - 920 - 585 - 12/13  
SM - 1518  
dot.: DUS-0210-4-MC/12 z 06.08.2012 r.



DUS  
PODSEKRETARZ STANU  
Marek Bucior



Pan  
Władysław Kosiniak-Kamysz  
Minister Pracy  
i Polityki Społecznej

**opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw** wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

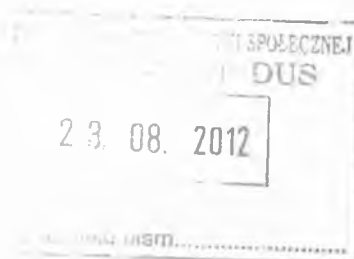
w związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.**

Z poważaniem

Z upoważnienia  
Ministra Spraw Zagranicznych  
*[Signature]*  
Podsekretarz Stanu  
Maciej Szpućlar

Do wiadomości:  
Pan Maciej Berek  
Sekretarz Rady Ministrów



21. 08. 2012 80377

Znak: NFZ/CF/61/2012/073/0071/W/21647/TAN

Warszawa, dnia 17 sierpnia 2011 r.

**Pan Jarosław Duda****Sekretarz Stanu****Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej****Ul. Nowogrodzka 1/3/5****00-513 Warszawa**

DUS

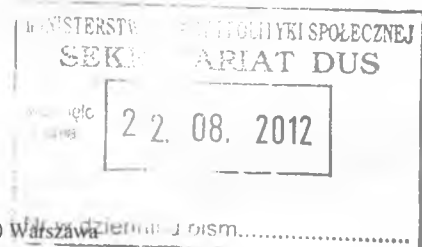
Szanowny Panie Ministrze,

W nawiązaniu do pisma nr DUS-0210-4-MC/12 z dnia 06 sierpnia 2012 r. zgłaszamy następujące uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity - Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.) stanowi co do zasady, że w przypadku osób podlegających ubezpieczeniu społecznemu (emerytalnemu i rentowemu) do ustalenia podstawy wymiaru składek na ubezpieczenie zdrowotne tych osób stosuje się przepisy określające podstawę wymiaru składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe tych osób (art. 81 ust. 1 ustawy).

W związku z objęciem osób, których projekt przedmiotowej ustawy dotyczy, ubezpieczeniem społecznym (emerytalnym i rentowym), określono dla poszczególnych grup osób podstawę wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne:

- zgodnie z proponowanym art. 18 ust. 5b ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (DZ. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585, z późn. zm.) - art. 1 ust. 1 pkt 7 projektu ustawy - podstawę wymiaru składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe osób przebywających na urlopie wychowawczym oraz osób, o których mowa w art. 8 ust. 16, pkt 1-4 stanowi kwota 60% prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego przyjętego do ustalenia kwoty ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek, ogłoszonego w trybie art. 19 ust. 10 na dany rok kalendarzowy,



- zgodnie z proponowanym art. 18 ust. 5d ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych podstawę wymiaru składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe osób, o których mowa w art. 8 ust. 16, pkt 6, stanowi kwota 75% minimalnego wynagrodzenia,
- zgodnie z proponowanym art. 18 ust. 14 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych podstawa wymiaru składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe, o której mowa w ust. 5b, nie może być wyższa niż przeciętne miesięczne wynagrodzenie wypłacone za okres 12 miesięcy kalendarzowych poprzedzających urlop wychowawczy i nie może być niższa niż 75% kwoty minimalnego wynagrodzenia,
- zgodnie z proponowanym art. 18 ust. 15 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych podstawa wymiaru składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe, o której mowa w ust. 5b, w przypadku osób, o których mowa w art. 8 ust. 16, pkt 1,2 i 4 nie może być wyższa niż zadeklarowana kwota w okresie 6 miesięcy kalendarzowych poprzedzających przerwę w związku ze sprawowaniem opieki nad dzieckiem, i nie może być niższa niż 75% kwoty minimalnego wynagrodzenia,
- zgodnie z proponowanym art. 18 ust. 16 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych podstawa wymiaru składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe, o której mowa w ust. 5b, w przypadku osób, o których mowa w art. 8 ust. 16, pkt 3 nie może być wyższa niż średni przychód stanowiący podstawę wymiaru składek lub odpowiednio zadeklarowana kwota w okresie 6 miesięcy kalendarzowych poprzedzających przerwę w związku ze sprawowaniem opieki nad dzieckiem, i nie może być niższa niż 75% kwoty minimalnego wynagrodzenia,
- zgodnie z proponowanym art. 18 ust. 17 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych podstawę wymiaru składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe, o której mowa w ust. 5b, w przypadku osób, o których mowa w art. 8 ust. 16, pkt 5, stanowi kwota minimalnego wynagrodzenia.

Jednocześnie proponowany art. 81 ust. 8 pkt 10 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - art. 6 pkt 4 projektu ustawy - jako podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne osób, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 32 i 32a oraz osób, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 13b, wskazuje wysokość świadczenia pielęgnacyjnego przysługującego na podstawie przepisów o świadczeniach rodzinnych, co pozostaje w sprzeczności z ww. zasadą określoną w art. 81 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej.

W związku z powyższym, w szczególności objęciem osób, których projekt przedmiotowej ustawy dotyczy, ubezpieczeniem społecznym (emerytalnym i rentowym) i określeniem podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie społeczne dla tych osób, zasadne wydaje się zastosowanie zasady określonej w art. 81 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej także w odniesieniu do tych osób, poprzez odpowiednią redakcję przepisu art. 81 ust 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, przy jednoczesnym uchyleniu przepisu art. 81 ust. 8 pkt 10 tej ustawy.

Ponadto proponujemy ujednoczenie podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz ubezpieczenie emerytalne i rentowe.

Dodatkowo proponujemy by w związku z obowiązującą dyrektywą Rady 2010/18/UE z dnia 8 marca 2010 r. (Dz. U. UE. L. 68/13 )w sprawie wdrożenia zmienionego porozumienia ramowego dotyczącego urlopu rodzicielskiego zawartego przez BUSINESSEUROPE, UEAPME, CEEP i ETUC oraz uchylająca dyrektywę 96/34/WE dostosować przepisy projektu ustawy do zapisów załącznika do dyrektywy, które w pkt 12 i 16 wprowadzają następujące postanowienia:

**12.** mając na uwadze, że w wielu państwach członkowskich zachęcanie mężczyzn do przyjmowania na siebie równej części obowiązków rodzinnych nie odniosło wystarczających skutków; należy zatem podjąć skuteczniejsze środki służące zachęcaniu do równiejszego dzielenia się przez kobiety i mężczyzn obowiązkami rodzinnymi;

**16.** mając na uwadze, że w niniejszym porozumieniu prawo do urlopu rodzicielskiego jest prawem indywidualnym i w zasadzie nieprzenoszalnym i że państwa członkowskie mają możliwość zezwolenia na jego przenoszenie. Doświadczenie pokazuje, że brak możliwości przenoszenia prawa do tego urlopu może stanowić zachętę do wykorzystywania go przez ojców, dlatego europejscy partnerzy społeczni uzgadniają, że część tego urlopu nie będzie mogła być przenoszona.

Obecnie w prawie polskim istnieje możliwość wykorzystania całego urlopu wychowawczego przez ojca lub matkę wobec czego wydają się, że obecne przepisy prawa nie uwzględniają przepisów dyrektywy w zakresie konieczności dzielenia urlopu wychowawczego.

*powaraniec*

Z upoważnienia Prezesa  
Narodowego Funduszu Zdrowia  
Zastępcy Prezesa ds. Służb Mundurowych

*Zbigniew Tęci*