

*projekt z dnia 9 lipca 2012 r.*

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **RADY MINISTRÓW**

z dnia                      2012 r.

#### **w sprawie wysokości zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2013 r.**

Na podstawie art. 89 ust. 5 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 153, poz. 1227, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W 2013 r. wysokość zwiększenia, o którym mowa w art. 89 ust. 3 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, ustala się na poziomie 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w poprzednim roku kalendarzowym.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 40, poz. 224, Nr 134, poz. 903, Nr 205, poz. 1365, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1726, z 2011 r. Nr 75, poz. 398, Nr 149, poz. 887, Nr 168, poz. 1001, Nr 187, poz. 1112 i Nr 205, poz. 1203 oraz z 2012 r. poz. 118, 251, 637 i 664.

## UZASADNIENIE

Świadczenia emerytalno-rentowe podlegają corocznie waloryzacji od dnia 1 marca.

Rozporządzenie ustala wysokość zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2013 r. Podstawą prawną rozporządzenia jest art. 89 ust. 5 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 153, poz. 1227, z późn. zm.).

Wskaźnik waloryzacji emerytur i rent to średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w poprzednim roku kalendarzowym zwiększony o co najmniej 20 % realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w poprzednim roku kalendarzowym.

Zwiększenie wskaźnika waloryzacji emerytur i rent, w części dotyczącej realnego wzrostu płac, jest corocznie przedmiotem negocjacji w ramach Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno – Gospodarczych, przeprowadzanych w czerwcu, w roku poprzedzającym waloryzację.

W razie niezgodnienia stanowiska Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych w sprawie zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent o co najmniej 20 % realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w poprzednim roku kalendarzowym, Rada Ministrów ma obowiązek określić w terminie 21 dni od dnia zakończenia negocjacji, w drodze rozporządzenia, wysokość tego zwiększenia, biorąc pod uwagę informacje o prognozowanych wielkościach makroekonomicznych, w tym wielkość wskaźnika inflacji, stanowiących podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok następny.

W dniu 19 czerwca br. odbyło się wspólne posiedzenie Zespołu ds. ubezpieczeń społecznych oraz ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, podczas którego odbyły się negocjacje w sprawie zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2013 r. o co najmniej 20 % realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2012 r.

Strona rządowa, zgodnie z przyjętą przez Radę Ministrów w dniu 12 czerwca 2012 r. *Propozycją zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2013 r.*, biorąc pod uwagę:

- 1) sytuację finansów publicznych, w tym Funduszu Ubezpieczeń Społecznych,
- 2) potrzebę podejmowania działań zmierzających do zapewnienia racjonalnej ścieżki schodzenia z poziomu deficytu sektora finansów publicznych,
- 3) cel realizowanej obecnie polityki rządu, którym jest zlikwidowanie nadmiernego deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych (GG) w 2012 r., a następnie

kontynuowanie konsolidacji fiskalnej i osiągnięcie średniookresowego celu budżetowego (MTO) w 2015 r.,  
zapropowała Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych pozostawienie zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2013 r. na ustawowym minimum wynoszącym 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2012 r.

Przedstawiciele związków zawodowych nie zgodzili się z przedstawioną propozycją uważając, że wysokość zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2013 r. powinna kształtować się na poziomie 50% realnego wzrostu płac w 2012 r.

Organizacje pracodawców co do zasady przychyliły się do przedstawionej przez stronę rządową propozycji.

W dniu 29 czerwca 2012 r. odbyło się Plenarne Posiedzenie Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, podczas którego również nie doszło do uzgodnienia wysokości zwiększenia wskaźnika waloryzacji w 2013 r., w części dotyczącej płac.

W związku z niezgodnieniem w ramach Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2013 r. Rada Ministrów, biorąc pod uwagę informacje o prognozowanych wielkościach makroekonomicznych, w tym wielkość wskaźnika inflacji, stanowiących podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2013, ustala wysokość zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2013 r. na minimalnym ustawowym poziomie wynoszącym 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2012 r.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia. Wejście w życie rozporządzenia w dniu ogłoszenia wynika z ustawowego obowiązku określenia przez Radę Ministrów w terminie 21 dni od dnia zakończenia negocjacji, w drodze rozporządzenia, wysokości zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2013 r., i nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego oraz jest zgodne z zasadą przyzwoitej legislacji, gdyż nie nakłada nowych obowiązków na jego adresatów.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. W trybie tej ustawy nie wpłynęły zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektowanym rozporządzeniem.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.**

Proponowana zmiana dotyczy świadczeniobiorców pobierających emerytury i renty przed dniem 1 marca 2013 r. oraz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

### **2. Konsultacje społeczne.**

Konsultacje społeczne odbyły się w ramach negocjacji dotyczących zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent o co najmniej 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia – w ramach Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych w dniu 19 i 29 czerwca br.

Strony nie uzgodniły wysokości przedmiotowego zwiększenia.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa, budżety jednostek samorządu terytorialnego, rynek pracy, konkurencyjność gospodarki, w tym przedsiębiorczość oraz na sytuację i rozwój regionalny.**

W związku z trudną sytuacją finansową systemu ubezpieczeń społecznych, każda waloryzacja świadczeń emerytalno-rentowych powoduje zaangażowanie budżetu państwa w finansowanie emerytur, a jakakolwiek decyzja dotycząca wzrostu wydatków w tym zakresie, oznacza wzrost zaciągniętych przez budżet państwa trwałych zobowiązań.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia zapobiegnie dalszemu wzrostowi wydatków na waloryzację świadczeń emerytalno-rentowych ze środków budżetu państwa.

Podkreślić należy, że każde zwiększenie wskaźnika waloryzacji o 0,1 pkt procentowego to dodatkowy koszt w skali 10 miesięcy 2013 r. w kwocie ok. 159 mln zł.

Przy prognozie średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych dla gospodarstw domowych emerytów i rencistów w 2012 r. na poziomie 104,3% i prognozie realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2012 r. wynoszącej 0,9% (20% realnego wzrostu wynagrodzeń za rok 2012 – 0,18%) – prognozowany wskaźnik waloryzacji w 2013 r. kształtuje się na poziomie 104,48%.

Łączny koszt waloryzacji przy tym wskaźniku szacowany jest na kwotę około 7,13 mld zł w skali 10 miesięcy 2013 r.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na:

- 1) budżety jednostek samorządu terytorialnego;
- 2) rynek pracy;
- 3) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.