

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałują projektowane regulacje

Realizacja zadań zawartych w programie wieloletnim „Poprawa bezpieczeństwa i warunków pracy” – III etap, okres realizacji lata: 2014-2016, będącym przedmiotem projektowanej uchwały Rady Ministrów, oraz wdrożenie wyników realizacji programu wpłynie na poprawę warunków pracy w zakładach pracy. Wyniki realizacji Programu będą więc stanowić istotną pomoc dla:

- pracodawców w kształtowaniu właściwych warunków pracy,
- pracowników zakładów pracy – zmniejszając narażenie na czynniki niebezpieczne, szkodliwe i uciążliwe oraz ograniczając liczbę wypadków przy pracy i chorób zawodowych.

2. Konsultacje społeczne

Projekt uchwały był przedmiotem konsultacji społecznych z następującymi podmiotami:

- Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
- Związkiem Pracodawców Business Centre Club,
- Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- Komisją Krajową Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”,
- Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- Forum Związków Zawodowych.

Partnerzy społeczni nie zgłosili uwag do projektu uchwały.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Finansowanie realizacji zadań programu wieloletniego „Poprawa bezpieczeństwa i warunków pracy” – III etap, okres realizacji lata: 2014-2016, przewidziane jest ze środków ujętych w kolejnych ustawach budżetowych będących w dyspozycji:

- ministra właściwego do spraw pracy w odniesieniu do części A - Program realizacji zadań z zakresu służb państwowych - 62,0 mln zł,

- ministra właściwego do spraw nauki w odniesieniu do części B - Program realizacji badań naukowych i prac rozwojowych - 31,5 mln zł.

Łączne nakłady ogółem na realizację III etapu Programu wyniosą 93,5 mln zł, i mieszczą się w ramach limitów wydatków ww. dysponentów części budżetowych.

Oczekuje się, że realizacja zadań określonych w III etapie Programu oraz wdrożenie ich wyników przyczyni się do znaczącego ograniczenia liczby osób zatrudnionych w warunkach narażenia na czynniki niebezpieczne, szkodliwe i uciążliwe oraz ograniczenia związanych z nimi wypadków przy pracy oraz chorób zawodowych. Powinno to przynieść korzyści ekonomiczne związane ze zmniejszeniem wydatków na świadczenia spowodowane niewłaściwymi warunkami pracy, a także zmniejszeniem ogólnych kosztów funkcjonowania przedsiębiorstw w wyniku poprawy warunków pracy.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Założeniem Programu jest zwiększenie poziomu bezpieczeństwa i higieny pracy, więc wdrożenie projektowanej regulacji powinno wpłynąć na poprawę warunków pracy. Zmniejszenie wielkości odsetka osób ubiegających się o rentę z tytułu niezdolności do pracy spowodowałoby wzrost podaży przejawiający się wyższym niż dotychczas współczynnikiem aktywności zawodowej ludności, co pozytywnie wpłynęłoby na rynek pracy w Polsce. W III etapie Programu nowym wyzwaniem stało się wydłużenie okresu aktywności zawodowej zgodnie z nowelizacją ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych z dnia 11 maja 2012 r. (Dz. U. poz. 637). Realizacja Programu umożliwi pogłębienie złożonej wiedzy na temat zdolności do pracy osób w starszym wieku, obejmującej wszystkie zagadnienia wydolności i sprawności psychofizycznej człowieka niezbędnej zarówno do wykonania konkretnej pracy, jak i zachowania aktywności społecznej na zadowalającym poziomie i tworzenie warunków sprzyjających zachowaniu zdrowia i aktywnego uczestnictwa w życiu zawodowym.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Realizacja zadań programu wieloletniego wpłynie na poprawę stanu bezpieczeństwa i higieny pracy, co powinno spowodować zmniejszenie kosztów

ponoszonych przez państwo i społeczeństwo, wpływając jednocześnie na zwiększenie konkurencyjności polskiej gospodarki i polskich przedsiębiorstw.

Przedsiębiorstwa, poprzez zastosowanie wyników Programu, mogą osiągnąć znaczącą poprawę stanu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia w miejscu pracy. Wpłyne to na możliwość uzyskania korzyści związanych z obniżeniem składki na społeczne ubezpieczenie wypadkowe, obniżeniem kosztów wypadków przy pracy, kosztów absencji chorobowej, a także z redukcją przestoju. Tym samym przyczyni się to do zwiększenia wydajności pracy, poprawy jakości produkcji i wizerunku firmy, a także do zwiększenia motywacji i satysfakcji u pracowników.

Realizacja Programu umożliwi poszerzenie oferty polskiego przemysłu producentów środków ochrony indywidualnej i zbiorowej o nowoczesne wyroby, a w konsekwencji poprawę bezpieczeństwa stosujących je pracowników poprzez udostępnienie nowych, znacząco lepszych wyrobów.

Kluczowe znaczenie dla osiągnięcia zakładanych celów Programu będzie miał zakres oraz sposób realizacji prac związanych z wykorzystaniem i upowszechnianiem jego wyników. Możliwość wykorzystania wyników jest zapewniana już na etapie wykonywania zadań i projektów, jako że są one często realizowane wspólnie z przedsiębiorstwami, które podejmują się ich wdrażania, wyrażając tę wolę w postaci porozumień lub listów intencyjnych.

Jednocześnie ze względu na strukturę gospodarki, w której ponad 98% przedsiębiorstw stanowią małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP), dla zapewnienia możliwie pełnego wprowadzenia wyników Programu do praktyki niezbędne jest bezpośrednio zaangażowanie organów administracji rządowej i państwowej. Ma to szczególne znaczenie w kontekście zwielokrotniania efektów upowszechniania, które podejmuje Instytut. Tylko bowiem wsparcie działań Instytutu przez odbiorców bezpośrednich i pośrednich Programu umożliwi pełną realizację zakładanych wskaźników osiągnięcia celów.

Wykorzystanie i upowszechnianie wyników Programu prowadzone będzie systematycznie, zarówno w trakcie, jak i po jego zakończeniu. Zakłada się, że wykorzystanie i upowszechnianie rezultatów Programu – w okresie do 5 lat po jego zakończeniu powinno przyczynić się do ograniczenia o 30% ryzyka zawodowego związanego z narażeniem na czynniki niebezpieczne, szkodliwe i uciążliwe w miejscu pracy, co można uznać za osiągalne biorąc pod uwagę wyniki oszacowania oddziaływania programu wynikającego z działań upowszechniających i wdrożeniowych przeprowadzonych przez CIOP-PIB i jednostki

współpracujące w latach 2008-2012 z których wynika, że na koniec roku 2012 łączna liczba osób objętych oddziaływaniem programu wieloletniego wyniosła ok. 8,986 mln, zaś łączna liczba pracowników, którym prawdopodobnie wyeliminowano lub ograniczono narażenie na działanie czynników niebezpiecznych, szkodliwych lub uciążliwych wyniosła ok. 1,06 mln osób, co stanowi 10,39% zatrudnionych. Wpłyne to także na możliwości wydłużenia aktywności zawodowej z zachowaniem zdrowia.

Oddziaływanie programu ujęto również w prognozie na 2021 r. wyrażonej docelowymi wskaźnikami osiągnięcia celów programu tj. liczbą osób zatrudnionych w warunkach zagrożenia na 1 000 zatrudnionych, liczbą śmiertelnych i ciężkich wypadków przy pracy, liczbą stwierdzonych chorób zawodowych.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Realizacja zadań programu wieloletniego mająca na celu poprawę bezpieczeństwa i higieny pracy wpłynie w szczególności na:

- poprawę ochrony zdrowia człowieka w środowisku pracy, a przez to na poprawę stanu zdrowia pracujących,
- wzrost aktywności zawodowej osób niepełnosprawnych i osób starszych,
- ograniczenie strat ekonomicznych przedsiębiorstw związanych z niewłaściwymi warunkami pracy,
- zwiększenie konkurencyjności polskich przedsiębiorstw.

Powyższe efekty realizacji programu wieloletniego powinny zatem wpłynąć również pozytywnie na sytuację i rozwój regionów.

Projektowana uchwała nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt uchwały nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt uchwały – stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) – został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.