



WICEPRZEWODNICZĄCA  
OGÓLNOPOLSKIEGO POROZUMIENIA  
ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH  
WIESŁAWA TARANOWSKA

OPZZ-Z2/WT/57/14/AS

KANCELARIA OGÓLNA  
Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej  
00-611 Warszawa, ul. Nowogrodzka 133

Data wpływu: 2014 -02- 24 -201-

Nr ołama: 20476

MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ  
SEKRETARIAT DUS

wpłynęło dnia: 27. 02. 2014

Nr w dzienniku ośm

Pan

Władysław KOSINIAK-KAMYSZ

Minister Pracy i Polityki Społecznej

20 lutego 2014 r.

2014 -02- 26

519

*M. Bucior*  
PODSEKRETARZ STANU  
*Mark Bucior*

Dotyczy pisma z 22 stycznia br. znak DUS-0210-11-DK/ES/12 w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa oraz niektórych innych ustaw.

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami związkowymi przekazuje następujące stanowisko do nadesłanego projektu ustawy:

Projektowana ustawa wprowadza nową formę i tryb wystawiania zaświadczeń o czasowej niezdolności do pracy. W założeniu wystawianie zaświadczeń w formie elektronicznej ma znacznie ułatwić procedurę i zdjąć z ubezpieczonego obowiązek przekazywania zwolnienia do płatnika składek i Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Ułatwić ma także procedurę kontroli prawidłowości orzekania o czasowej niezdolności do pracy.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2015 roku, zaś w okresie przejściowym do końca 2016 roku funkcjonowały dwa systemy – stary i nowy. Mimo tego w opinii Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych zmiany dotyczące sposobu wystawiania zwolnień lekarskich na chwilę obecną są zbyt wczesne.

Z uzasadnienie do projektu ustawy wynika, że dla prawidłowego funkcjonowania nowych zasad niezbędne jest współdziałanie systemu ewidencji ubezpieczonych i płatników składek prowadzonych przez ZUS (KSI) oraz systemu Elektronicznej Weryfikacji Upoważnień Świadczeniobiorców (EWUŚ) nadzorowanego przez Narodowy Fundusz Zdrowia.

OGÓLNOPOLSKIE POROZUMIENIE ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH

00-924 Warszawa, ul. Kopernika 36/40

tel.: 022 551 55 16, fax: 022 551 55 27

e-mail: taranowska@opzz.org.pl, www: http://opzz.org.pl

W projekcie założono, że współdziałanie to ma się opierać na systemie Konto Pacjenta, który jest obecnie w fazie budowania. Na chwilę obecną trudno jest przewidzieć kiedy zostanie wdrożony w życie i jak będzie działał. Obecnie ok. 140 tys. lekarzy ma prawo wystawiać zwolnienia od pracy. Niezbędne jest zatem stworzenie takiego systemu, który gwarantowałby bez jakichkolwiek komplikacji możliwość jednorazowego wejścia do aplikacji np. ok. 40 tys. lekarzy.

Mając świadomość, że system może nie być doskonały projektodawca założył, że obowiązek uzupełniania lub poprawiania ewentualnie powstających nieścisłości pozostanie po stronie lekarza wystawiającego zwolnienie o czasowej niezdolności do pracy po uzyskaniu informacji od ubezpieczonego. Jest to propozycja co najmniej kuriozalna.

Przeświadczenie o możliwości wystąpienia perturbacji we wdrożeniu systemu znajduje uzasadnienie w stanie faktycznym. Zakład Ubezpieczeń Społecznych musi dostosować swój obecnie działający system informatyczny do zadań nowego portalu. Jednak obecnie działający system jest niedoskonały i wymaga ogromnego nakładu pracy w zakresie porządkowania wszystkich danych (wprowadza się nowe aplikacje w systemie, który nie współgra z istniejącymi już aplikacjami).

Wprowadzenie nowelizacji ustawy w zakresie wprowadzenia e-zwolnień już od 2016 roku w oparciu o istniejące (nieustannie weryfikowane i dopracowywane) systemy nie gwarantuje niezawodności systemu na oczekiwanym poziomie. Nie ma także jakichkolwiek gwarancji, że system działać będzie prawidłowo od 1 stycznia 2017 roku, w związku z czym uchylenie od tej daty ust.5 w art. 14 ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników może także okazać się za przedwcześnie.

W uzasadnieniu do ustawy pominięta została dość istotna kwestia związana z prawem ubezpieczonego do podejmowania decyzji, czy chce korzystać z czasowego odsunięcia od wykonywanej pracy. Pacjent ma prawo do decydowania, czy będzie zażywał przepisane leki, czy skorzysta ze skierowania na specjalistyczne badania, czy zgłosi się ze skierowaniem do szpitala. Dlaczego zatem jego obowiązkiem ma być wykorzystywanie zwolnienia, szczególnie krótkotrwałego i związanego z krótkotrwałą niedyspozycją? W praktyce część pracowników, najczęściej znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej nie korzysta ze zwolnienia lekarskiego i nie przedkłada go pracodawcy. Obniżenie wynagrodzenia na czas niezdolności do pracy do 80% podstawy jest często zbyt wysokim kosztem stanowiącym uszczerbek materialny dla ubezpieczonego i jego rodziny.

Z uwagi na systemowe informowanie pracodawcy o uzyskaniu przez pracownika zwolnienia z tytułu czasowej niezdolności do pracy, jego pojawienie się w pracy może zostać potraktowane jako wykroczenie.

W tym kontekście OPZZ postuluje wprowadzenie niezbędnej regulacji, lub dla ograniczenia sytuacji podobnych do wyżej opisanych przywrócenie prawa do 100% zasiłków.

Proponowane zmiany w ustawie w zakresie zasiłków wyrównawczego, macierzyńskiego i opiekuńczego jak też zmiany w zasadach ustalania podstawy

wymiaru zasiłków przysługujących ubezpieczonym niebędącym pracownikami opiniujemy pozytywnie. Zmierzają one do wprowadzenia jednakowych reguł dla wszystkich ubezpieczonych i poszerzają katalog uprawnionych.

Z poważaniem

*J. Karwanowski*