

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa oraz niektórych innych ustaw</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo wiodące - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, Ministerstwo Współpracujące - Ministerstwo Zdrowia</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Marek Bucior – Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 16 maja 2014 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Krajowy Program Reform, Strategia Rozwoju Kraju 2020 - e-zwolnienia</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów: UB 24</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

<p><b>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</b></p>			
<p>1. Problemy związane z obsługą papierowych bloczków zaświadczeń lekarskich (np. drukowanie bloczków, wprowadzanie zaświadczeń do systemu); problem terminowego dostarczania papierowych zaświadczeń lekarskich; problem przechowywania kopii zaświadczeń przez wymagany ustawą okres 3 lat.</p> <p>2. Problem występujących nadużyć w zakresie wypłaty świadczeń z ubezpieczenia chorobowego.</p> <p>3. Kwestia prawa do zasiłku macierzyńskiego dla ubezpieczonego ojca dziecka w przypadku śmierci matki, porzucenia dziecka lub niemożności sprawowania opieki z uwagi na niezdolność do samodzielnej egzystencji.</p> <p>4. Kwestia uniknięcia nierównego traktowania emerytów i dostosowania art. 55 ustawy o emeryturach i rentach z FUS do ostatnich orzeczeń Sądu Najwyższego.</p>			
<p><b>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b></p>			
<p>1. Wprowadzenie elektronicznego systemu zwolnień lekarskich, które ułatwi proces ich obsługi oraz przyczyni się do wprowadzenia oszczędności po stronie sektora finansów publicznych.</p> <p>2. Likwidacja występujących nadużyć poprzez zmianę zasad ustalania podstawy wymiaru zasiłków dla osób prowadzących działalność gospodarczą oraz innych grup osób dla których podstawę wymiaru zasiłku stanowi kwota zadeklarowana.</p> <p>3. Przyznanie zasiłku macierzyńskiego za okres urlopu macierzyńskiego w przypadku śmierci matki, porzucenia przez nią dziecka lub niemożności sprawowania opieki z uwagi na niezdolność do samodzielnej egzystencji.</p>			
<p><b>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b></p>			
<p>Zaświadczenia lekarskie przesyłane są elektronicznie we Włoszech. Wg informacji włoskiego Ministerstwa Gospodarki i Finansów oraz INPS (włoskiego zakładu ubezpieczeń społecznych) takie rozwiązanie zostało wprowadzone Dekretem Ministerialnym z dnia 26 lutego 2010 r. o sporządzeniu i przekazywaniu danych nt. choroby do SAC (centralny System Gromadzenia Danych). System ten był testowany przez okres 9 miesięcy i od dnia 1 lutego 2011 r. lekarz we Włoszech ma obowiązek przesłać zaświadczenie o niezdolności do Placydo INPS drogą elektroniczną tzn. korzystając z komputera podłączonego do Internetu.</p>			
<p><b>4. Podmioty, na które oddziałuje projekt</b></p>			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
ZUS		-	Wprowadzenie e-zwolnień poprawi efektywność obsługi ZUS ZLA przez ZUS. Wyeliminowana zostanie konieczność ręcznego wprowadzania do systemu przez pracowników ZUS danych z zaświadczeń lekarskich wydanych na formularzach papierowych.
Przedsiębiorstwa (osoby prawne)	275 tys.	ZUS	Płatnicy składek posiadający profil informacyjny płatnika składek będą automatycznie informowani o ZUS ZLA wystawianych dla zatrudnianych przez nich osób, za które rozliczają składki na ubezpieczenie społeczne.
Podmioty lecznicze	19 tys.	ZUS	Wprowadzenie e-zwolnień umożliwi szybszą obsługę klienta przy wystawianiu zaświadczeń lekarskich
Lekarze, felczerzy	140 tys.	ZUS	Wprowadzenie e-zwolnień spowoduje skrócenie czasu koniecznego na wypełnienie zaświadczenia lekarskiego
Ubezpieczeni	13072 tys.	ZUS	Wprowadzenie e-zwolnień zniesie obowiązek dostarczania płatnikowi składek zaświadczeń lekarskich przez ubezpieczonego
<p><b>5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b></p>			
<p>Projekt został skierowany do konsultacji następującym partnerom społecznym:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Business Centre Club – Związek Pracodawców;</li> <li>2. Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan;</li> </ol>			

3. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
4. Związkowi Rzemiosła Polskiego;
5. Krajowej Izbie Gospodarczej;
6. NSZZ Solidarność;
7. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
8. Forum Związków Zawodowych.

Projekt ustawy zostanie przekazany również do zaopiniowania następującym organizacjom:

1. Naczelnej Radzie Lekarskiej;
2. Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Lekarzy;
3. Porozumieniu Zielonogórskiemu;
4. Krajowej Radzie Komorniczej;
5. Polskiej Izbie Informatyki i Telekomunikacji.

Wyniki konsultacji społecznych przedstawione zostały w formie załącznika nr 2 do projektu ustawy.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2012 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem (1)(2)</b>	301,33	301,33	301,33	301,33	301,33	401,33	401,33	401,33	401,33	401,33	401,33	3513
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (ZUS+FUS)(1)(2)	301,33	301,33	301,33	301,33	301,33	401,33	401,33	401,33	401,33	401,33	401,33	3513
<b>Wydatki ogółem (3)(4)</b>	10,6	8,8	9,1	9,5	9,8	10,2	10,6	10,9	11,3	11,7		102,5
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (ZUS+FUS) (3) (4)	10,6	8,8	9,1	9,5	9,8	10,2	10,6	10,9	11,3	11,7		102,5
<b>Saldo ogółem</b>	290,7	292,5	292,2	291,8	291,5	391,1	390,7	390,4	390,6	389,6		3410,5
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (ZUS+FUS)	290,7	292,5	292,2	291,8	291,5	391,1	390,7	390,4	390,6	389,6		3410,5

Źródła finansowania	ZUS+FUS
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Opis metodologii: Dane przekazane z ZUS.</p> <p>1.Oszczędności, jakie dla ZUS wynikną z wprowadzenia systemu e-zwolnień wynikają z zaprzestania druku i obsługi bloczków ZUS.</p> <p>2.Wprowadzenie proponowanych zmian zasad ustalania podstawy wymiaru zasiłku dla osób prowadzących działalność gospodarczą zmniejszy wydatki FUS na świadczenia wypłacane z ubezpieczenia chorobowego.</p> <p>3. Wydatki dotyczące e-zwolnień wynikną z modyfikacji KSI ZUS pod kątem projektu e-zwolnienia.</p> <p>4. Uchylenie przepisu o obniżeniu o 25% wysokości zasiłków chorobowego i opiekuńczego w przypadku niedopełnienia obowiązku dostarczenia do ubezpieczonego zaświadczenia lekarskiego zwiększy wydatki FUS.</p> <p>Szczegółowa ocena skutków regulacji załączona została do uzasadnienia projektu ustawy.</p>

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						
		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Płatnicy składek będą automatycznie informowani o zaświadczeniach lekarskich wystawionych ich ubezpieczonym.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Obowiązek założenia profilu informacyjnego płatnika składek, na który przekazywane będą automatycznie e-zwolnienia będzie dotyczył płatników opłacających składki na ubezpieczenia społeczne za więcej niż 5 osób.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wprowadzenie e-zwolnień usprawni proces obsługi zaświadczeń lekarskich m.in. zniesie obowiązek dostarczania płatnikowi składek zaświadczeń lekarskich.
Niemierzalne	Wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorstw	Projektowane rozwiązania będą miały pozytywny wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Pracodawcy szybciej pozyskają informację o niezdolności do pracy ich pracowników, oraz okresie jej trwania, co korzystnie wpłynie na organizację pracy.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Regulacja ustalania podstawy wymiaru będzie sprzyjać zachowaniu sprawiedliwości społecznej i utrzymaniu jednolitych zasad ustalania podstawy wymiaru zasiłku dla osób deklarujących podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie chorobowe..

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

Wycelowany zostanie obieg papierowych druków ZUS ZLA oraz ich kopii, zaświadczenia lekarskie zostaną dostarczone automatycznie, zaraz po wypełnieniu ich przez wystawiających.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozwiązania będą miały pozytywny wpływ na rynek pracy. Pracodawcy szybciej pozyskają informację o niezdolności do pracy ich pracowników, oraz okresie jej trwania, co korzystnie wpłynie na organizację pracy i pozwoli na szybkie dokonanie kontroli prawidłowości wykorzystania zwolnienia lekarskiego w przypadku podejrzenia, że pracownik nadużywa swoich uprawnień w tym zakresie.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2015 r. Zaświadczenia lekarskie docelowo mają być wystawiane w formie dokumentu elektronicznego, jednakże z uwagi na konieczność dostosowania się do nowych regulacji w projekcie ustawy proponuje się, aby do końca 2017 r. funkcjonowały dwa systemy: stary i nowy.

Konsekwencją zmian mających wejść w życie od 1 stycznia 2015 r. jest konieczność utworzenia przez płatników składek profilu informacyjnego płatnika składek przed dniem wejścia w życie projektowanych regulacji. Proponuje się, aby przepis ten wszedł w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy.

Proponuje się aby przepisy dotyczące ustalania podstawy wymiaru zasiłków przysługującym ubezpieczonym niebędącym pracownikami, weszły w życie pierwszego dnia czwartego miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia ustawy.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

W związku z okresem przejściowym do końca 2017 r., kiedy funkcjonować będą równoległe dwa systemy – nowy i dotychczasowy ocena ex-post możliwa będzie dopiero na początku 2018 r. Miernikiem efektów będzie liczba zwolnień wystawionych w postaci elektronicznej oraz realna suma oszczędności ZUS.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

*Szczegółowa ocena skutków regulacji dołączona została do uzasadnienia do projektu ustawy.*