

UZASADNIENIE

Celem projektowanego rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1050) jest dostosowanie jego przepisów do zmian wprowadzanych w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013r. poz. 674, 675 i 829), zwanej dalej „ustawą”, ustawą z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów (Dz. U. poz. 829).

Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów zmienia przepisy ustawy w stosunku do grup pracowników wskazanych w art. 91 pkt 1-6 ustawy przez rezygnację z określania wymagań dotyczących kwalifikacji niezbędnych do wykonywania zadań na tych stanowiskach.

W rozporządzeniu określono minimalne wykształcenie dla osób zatrudnionych na stanowiskach: doradca zawodowy, pośrednik pracy, specjalista ds. programów, specjalista ds. rozwoju zawodowego na poziomie wyższym. Osoba zatrudniona na stanowisku lidera klubu pracy musi legitymować się wykształceniem co najmniej średnim. Ponadto, osoba zatrudniona na stanowisku doradcy EURES w wojewódzkim urzędzie pracy musi posiadać wykształcenie co najmniej wyższe oraz spełniać dodatkowo wymagania zawarte w odrębnych procedurach, określonych przez Komisję Europejską, wskazane w lp. 6 zmienianej tabeli określone zostały w Karcie EURES (Dz. Urz. UE C 311 z 16.11.2010 r., str. 6).

Osoby zatrudnione na stanowiskach: doradcy zawodowego, pośrednika pracy, specjalisty ds. programów, specjalisty ds. rozwoju zawodowego, lidera klubu pracy oraz doradcy EURES w wojewódzkim urzędzie pracy muszą legitymować się co najmniej rocznym doświadczeniem zawodowym odpowiednim dla ww. stanowisk (tj. w zakresie: poradnictwa zawodowego, pośrednictwa pracy, w zakresie przygotowania, realizacji i oceniania realizacji programów rynku pracy, organizacji szkoleń, pomocy w aktywnym poszukiwaniu pracy).

Wymagania dotyczące wykształcenia oraz stażu pracy dla osób zatrudnionych na stanowiskach: doradcy zawodowego – stażysty, pośrednika pracy – stażysty, specjalisty ds. programów – stażysty, specjalisty ds. rozwoju zawodowego – stażysty oraz asystenta EURES w wojewódzkim urzędzie pracy zostały zróżnicowane w zależności od posiadanego wykształcenia i stażu pracy. Osoby zatrudnione na stanowiskach: doradcy zawodowego – stażysty, pośrednika pracy – stażysty, specjalisty ds. programów – stażysty, specjalisty ds. rozwoju zawodowego – stażysty oraz asystenta EURES w wojewódzkim urzędzie pracy

legitymujące się wykształceniem wyższym nie muszą posiadać doświadczenia zawodowego, podczas gdy osoby zatrudnione na ww. stanowiskach legitymujące się wykształceniem średnim muszą posiadać co najmniej roczne doświadczenie zawodowe. Osoba zatrudniona na stanowisku lidera klubu pracy - stażysty musi legitymować się wykształceniem co najmniej średnim oraz co najmniej rocznym stażem pracy.

Jednocześnie stanowisko asystenta EURES włączono do grupy stanowisk doradcy EURES. Włączenie to wynika z proponowanej konstrukcji tabelarycznej przepisu, w której poszczególne stanowiska zostały pogrupowane według przedmiotu przypisanych im zadań.

Zgodnie z art. 99a ustawy zadania przewidziane dla sieci EURES w wojewódzkim urzędzie pracy wykonuje doradca EURES i asystent EURES. W załączniku do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 września 2010 r. w sprawie standardów i warunków prowadzenia usług rynku pracy (Dz. U. Nr 177, poz. 1193, z późn. zm.) określono standard pośrednictwa pracy w wojewódzkim urzędzie pracy. Jest on realizowany przez doradcę EURES lub asystenta EURES. Przepis § 30 ust. 7 rozporządzenia stanowi, że asystent EURES realizuje standard pośrednictwa pracy w wojewódzkim urzędzie pracy z wyłączeniem działań wymagających kontaktu ze zgłaszającym lub z pracodawcą z państwa Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz działań, o których mowa w pkt 2.1–2.2 oraz 2.4–2.8 tego standardu. Zgodnie z § 30 ust. 8 rozporządzenia w przypadku nieobecności doradcy EURES, asystent EURES może realizować wszystkie działania określone w standardzie pośrednictwa pracy w wojewódzkim urzędzie pracy, o którym mowa w załączniku do rozporządzenia. Powyższe oznacza, iż zarówno doradca EURES, jak i asystent EURES realizują te same zadania przewidziane dla sieci EURES, z tym że doradca EURES ma szersze kompetencje w zakresie europejskiego pośrednictwa pracy, za wyjątkiem przypadku, gdy w wojewódzkim urzędzie pracy nieobecny jest doradca EURES. Dlatego też stanowisko asystenta EURES zostało umieszczone w grupie doradcy EURES.

W ustawie z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów w art. 20 nowelizującym ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy uchyla się przepisy tylko w zakresie zawodów kluczowych, tj. pośredników pracy, doradców zawodowych, specjalistów do spraw programów, specjalistów do spraw rozwoju zawodowego liderów klubów pracy, doradców EURES i asystentów EURES. Oznacza to, że przedmiotowa ustawa wprowadza zmiany jedynie w obrębie tych zawodów, które wskazane są przepisem art. 91 pkt 1–6 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Z tych też powodów w projektowanym rozporządzeniu nie dokonano żadnych innych zmian niż było to konieczne, z uwagi na brzmienie przepisów ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów. Dlatego też nie zmieniono warunków dotyczących uszczegółowienia poziomu wykształcenia dla stanowisk, które nie są objęte ustawą deregulacyjną, umieszczonych w tabeli w lp. 7–11.

W związku z faktem, że w projekcie rozporządzenia przewidziane zostały zmiany dotyczące wymagań kwalifikacyjnych pracowników urzędów pracy, o których mowa w art. 91 pkt 1 - 6 ustawy, wprowadzony został przepis przejściowy, w którym uregulowano sytuację tych pracowników, którzy w dniu wejścia w życie rozporządzenia nie spełniają wymagań przewidzianych dla zajmowanego przez nich stanowiska, określonych w tym rozporządzeniu.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia, z uwagi na konieczność uregulowania sytuacji prawnej pracowników zatrudnionych w urzędach pracy na stanowiskach, o których mowa w art. 91 pkt 1-6 ustawy.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1) Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia dotyczą:

- urzędów pracy;
- pracowników urzędów pracy.

2) Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został poddany konsultacjom społecznym w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji z następującymi partnerami społecznymi:

1. Związkiem Pracodawców Business Centre Club;
2. Forum Związków Zawodowych;
3. Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”;
4. Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
5. Krajową Izbą Gospodarczą;
6. Ogólnopolską Federacją Organizacji Pozarządowych;
7. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych (OPZZ);
8. Konfederacją Lewiatan;
9. Polską Izbą Biur Rachunkowych;
10. Związkiem Powiatów Polskich;
11. Związkiem Rzemiosła Polskiego.

Partnerzy społeczni nie wnieśli uwag do projektu rozporządzenia.

Projekt został skonsultowany również z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Uwagi zgłoszone przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego zostały uwzględnione, z wyjątkiem:

Uwaga dotycząca cyfrowego oznaczenia nagłówka tabeli nie została uwzględniona, gdyż taki układ zapisu jest zgodny z praktyką dokonywania zmian w aktach normatywnych i nie stoi w sprzeczności z zasadami techniki prawodawczej.

Uwaga dotycząca niskiego minimalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego na stanowiskach: specjalisty ds. rozliczeń, specjalisty ds. ewidencji i świadczeń, specjalisty ds. analizy rynku pracy i specjalisty ds. aktywizacji nie została uwzględniona, gdyż nowelizacja rozporządzenia związana jest z koniecznością dostosowania przepisów rozporządzenia tylko w zakresie stanowisk kluczowych dla zmian wprowadzanych w ustawie ustawą z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów.

3) Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowane rozporządzenie nie będzie mieć wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz Fundusz Pracy, gdyż zmiany polegają na przeniesieniu warunków zawartych dotychczas w ustawie do nowelizowanego rozporządzenia. Wprowadzane zmiany mają na celu określenie minimalnych wymagań dotyczących kwalifikacji w zakresie wykształcenia, stażu pracy w obrębie grup stanowisk dotychczas regulowanych przepisami ustawy.

4) Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

5) Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki ani przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6) Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionalny.