

Decyzja

Prezydium KK

nr 1/2014

*ws. opinii o projektach rozporządzeń wykonawczych do ustawy o zmianie niektórych ustaw  
w związku z określeniem zasad wypłaty emerytur ze środków zgromadzonych  
w otwartych funduszach emerytalnych*

Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” podtrzymuje swoją jednoznacznie negatywną ocenę ustawy z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad wypłaty emerytur ze środków zgromadzonych w otwartych funduszach emerytalnych wyrażoną w Decyzji Prezydium KK nr 188/2013. Zawarte w tej opinii krytyczne uwagi należy odnieść również do przesłanych do zaopiniowania projektów aktów wykonawczych:

- 1. Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie trybu i terminu powiadamiania Zakładu Ubezpieczeń Społecznych przez otwarty fundusz emerytalny o zawarciu umowy z członkiem oraz dokonywania wypłaty transferowej;*
- 2. Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie określenia maksymalnej części aktywów otwartego funduszu emerytalnego, jaka może zostać ulokowana w poszczególnych kategoriach lokat;*
- 3. Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie dodatkowych ograniczeń w zakresie prowadzenia działalności lokacyjnej przez fundusze emerytalne;*
- 4. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie określenia wzoru oświadczenia o posiadaniu współmałżonka, stosunkach majątkowych ubezpieczonego ze współmałżonkiem, oraz wskazaniu osób uprawnionych do otrzymania środków po jego śmierci;*
- 5. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Ubezpieczeń Społecznych;*
- 6. Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie określenia wzoru oświadczenia członka otwartego funduszu emerytalnego o przekazywaniu składki do otwartego funduszu emerytalnego oraz o zapoznaniu się z informacją dotyczącą powszechnego systemu emerytalnego oraz aktualną informacją dotyczącą otwartych funduszy emerytalnych;*
- 7. Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie Funduszu Gwarancyjnego;*

8. *Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie lokowania środków Funduszu Rezerwy Demograficznej;*
9. *Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie szczegółowego sposobu i trybu przekazania aktywów przez otwarte fundusze emerytalne do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych;*
10. *Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie obowiązków informacyjnych funduszy emerytalnych.*

Ponieważ zarówno ustawa z 6 grudnia 2013 r. jak i akty wykonawcze do niej realizują tę samą, w ocenie Związku szkodliwą oraz wątpliwą, co do zgodności z Konstytucją koncepcję likwidacji kapitałowego segmentu ubezpieczenia emerytalnego, zasadnicze zastrzeżenia zgłoszone pod adresem ustawy zachowują swoją aktualność także w odniesieniu do projektów aktów wykonawczych. Niezależnie od tego, przesłane do zaopiniowania projekty aktów wykonawczych do ustawy z dnia 6 grudnia 2013 r., zawierają szereg błędów wynikających z pośpiechu towarzyszącemu pracom nad zmianami zasad funkcjonowania otwartych funduszy emerytalnych:

- *Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie określenia wzoru oświadczenia o posiadaniu współmałżonka, stosunkach majątkowych ubezpieczonego ze współmałżonkiem, oraz wskazaniu osób uprawnionych do otrzymania środków po jego śmierci*  
Projekt rozporządzenia wynika z zapisu art. 39 ust. 1b ustawy z dnia 13 października 1998 r. *o systemie ubezpieczeń społecznych*, w którym nakazuje się stosowanie odpowiednio art. 82 ustawy z dnia 28 sierpnia 1997 r. *o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych*. Tekst oświadczenia nie uwzględniając wspomnianych powyżej odwołań jest mało czytelny. Wzór oświadczenia, zdaniem NSZZ „Solidarność”, powinien zawierać takie informacje jak:
  - dane identyfikacyjne współmałżonka: imię, nazwisko, adres i nr PESEL;
  - rozszerzenie zakresu danych osób wskazanych o udział procentowy oraz adres;
  - możliwość zmiany przez członka otwartego funduszy emerytalnego poprzedniej dyspozycji poprzez wskazanie innych osób uprawnionych do otrzymania środków po jego śmierci zamiast lub oprócz osób wcześniej przez niego wskazanych oraz oznaczając w inny sposób udział wskazanych osób w tych środkach.
- *Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie określenia wzoru oświadczenia członka otwartego funduszu emerytalnego o przekazywaniu składki do otwartego funduszu emerytalnego oraz o zapoznaniu się z informacją dotyczącą powszechnego systemu emerytalnego oraz aktualną informacją dotyczącą otwartych funduszy emerytalnych.*

Upoważnienie do wydania tego rozporządzenia Rady Ministrów jest określona w art. 11 ust. 10 ustawy z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad wypłaty emerytur zgromadzonych w otwartych funduszach emerytalnych, a nie jak błędnie podano w przysłanym do zaopiniowania projekcie w art. 12 ust. 4.

- *Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie Funduszu Gwarancyjnego*

Projekt rozporządzenia uchyla przepis dotyczący środków odzyskanych w §2 pkt 6 aktualnie obowiązującego rozporządzenia. Jest to skutek wcześniejszego uchylecia w ustawie z dnia 6 grudnia 2013r. o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad wypłaty emerytur zgromadzonych w otwartych funduszach emerytalnych art. 175-180 ustawy z dnia 28 sierpnia 1997r. o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych dotyczących niedoboru.

Należy, więc konsekwentnie w projekcie rozporządzenia uchylić bądź zmienić dalsze przepisy dotyczące niedoboru oraz środków odzyskanych, które w związku z uchyleniem przepisów ustawowych tracą moc obowiązującą. Takimi przepisami są na przykład §3 pkt 7, §6 ust. 3 oraz §14 projektu.

Gdańsk, 7 stycznia 2014 r.

Prezydium KK

NSZZ „Solidarność”

SEKRETARZ  
KK NSZZ „Solidarność”  
  
Ewa Zpadorek