



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, dnia ²⁴ czerwca 2014 r.

DSR-II-021-3-2(1/2)-KH/13

Pan
Maciej Berek
Prezes
Rządowego Centrum Legislacji

W odpowiedzi na pismo z dnia 3 czerwca 2014 r., pragnę odnieść się do uwag zgłoszonych w trakcie konsultacji międzyresortowych do *projektu rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych dotyczących żłobków i klubów dziecięcych*.

W związku z powyższym uprzejmie wyjaśniam, co następuje:

- 1) uwaga pierwsza została uwzględniona;
- 2) uwaga druga – uwaga nieuwzględniona. Należy wskazać, że zmiana przepisu art. 25 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2013 poz. 1457), co zostało wskazane w uzasadnieniu do ustawy z dnia 10 maja 2013 r. o zmianie ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 747), miała na celu uregulowanie w jednym akcie wymagań lokalowych i sanitarnych w stosunku do żłobka i klubu dziecięcego, z uwagi na niejednolite stosowanie przedmiotowych regulacji przez upoważnione organy, m.in. przez państwowych inspektorów sanitarnych. Z tego powodu, zgodnie z nowym brzmieniem art. 25 ust. 3 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, podmiotem upoważnionym do wydania niniejszego aktu rozporządzenia jest minister właściwy do spraw rodziny w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia. Na podstawie poprzedniej delegacji podmiotem uprawnionym był wyłącznie minister właściwy do spraw rodziny.

Należy podkreślić, że objęcie funkcjonujących żłobków i klubów dziecięcych projektowanymi rozwiązaniami, przy jednoczesnym wprowadzeniu nowych wymagań lokalowych i sanitarnych w stosunku do dotychczasowych regulacji, spowoduje że część z tych instytucji będzie musiało zostać zamkniętych. W tym przypadku znaczenie mają

bowiem różnice między dotychczasowym stanem prawnym a zmianami zaproponowanymi w projekcie rozporządzenia. Można bowiem sobie wyobrazić sytuację, w której małe żłobki, nierzadko prowadzone w mieszkaniach, z uwagi na ograniczone możliwości lokalowe (powierzchnię pomieszczeń), nie będą w stanie spełnić wymogu instalacji np. kolejnej miski ustępowej lub umywalki, których liczba w projektowanym rozporządzeniu została uzależniona od liczby dzieci przebywających w żłobku lub klubie dziecięcym (brak takiego wymogu w obecnych przepisach). Niemożliwym będzie również dostosowanie się przez funkcjonujące żłobki i kluby dziecięce do przepisu wprowadzonego na wniosek Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, zgodnie z którym żłobek lub klub dziecięcy nie może znajdować się w jednej strefie pożarowej obok przedszkola lub innej formy wychowania przedszkolnego (dotychczas przepis odnosił się wyłącznie do innych żłobków i klubów dziecięcych).

Podobnie przedstawia się sytuacja podmiotów, które podjęły działania zmierzające do otwarcia żłobka lub klubu dziecięcego. Proponowana zmiana przepisów uniemożliwiłaby uruchomienie planowanej działalności, której podstawą jest wybór lokalu, w którym prowadzony będzie żłobek lub klub dziecięcy.

Należy podkreślić, że podmioty prowadzące dotychczas żłobek lub klub dziecięcy podjęły działalność gospodarczą w określonym stanie prawnym – uzyskały wymaganą przez obowiązujące regulacje pozytywną opinię co do wymagań lokalowych i sanitarnych i na tej podstawie zostały wpisane do rejestru żłobków i klubów dziecięcych. Działy więc w oparciu o pewność stanowionego prawa. Podmioty te mają zatem prawo oczekiwać, że przyznane im uprawnienie nie ulegnie ograniczeniu. Państwo powinno zapewnić jednostce bezpieczeństwo prawne i umożliwić jej racjonalne planowanie przyszłych działań, tak by mogła ona przypuszczać, iż działania podejmowane zgodnie z obowiązującym prawem będą także w przyszłości uznawane przez porządek prawny. W innym wypadku mogłoby to naruszyć zaufanie jednostki do państwa i stanowionego przez nie prawa.

Wywołanie takiego skutku przez projektowane regulacje byłoby sprzeczne z prowadzoną od wielu lat polityką rodzinną, której celem jest rozwój tych instytucji, a nie ograniczanie ich działalności.

MINISTER
z up. 
Elżbieta Seredyn
Podsekretarz Stanu