

<p>Nazwa projektu projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Radosław Mleczko Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Dylewska – naczelnik wydziału, tel. 661-14-15, e-mail: Agnieszka.Dylewska@mpips.gov.pl Aneta Przybysz, główny specjalista, tel. 661-15-27, e-mail: Aneta.Przybysz@mpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 4 września 2014 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie RD 361</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie ustala wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę na 2015 r. Projekt stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z późn. zm.).

W myśl ww. przepisu, jeżeli Trójstronna Komisja nie uzgodni w terminie do 15 lipca wysokości minimalnego wynagrodzenia w roku następnym, Rada Ministrów zobowiązana jest do ustalenia wysokości tego wynagrodzenia, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 września. Wysokość minimalnego wynagrodzenia ustalona przez Radę Ministrów nie może być niższa od wysokości minimalnego wynagrodzenia zaproponowanej Trójstronnej Komisji do negocjacji.

Z uwagi na fakt, że w ustawowym terminie nie uzyskano porozumienia co do przyszłorocznej wysokości minimalnego wynagrodzenia, konieczne jest podjęcie prac nad jej ustaleniem w drodze rozporządzenia Rady Ministrów.

Określona w przedkładanym projekcie kwota minimalnego wynagrodzenia na poziomie 1 750 zł jest analogiczna do kwoty przedstawionej Trójstronnej Komisji do negocjacji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia na 2015 r. do kwoty 1 750 zł, co oznacza wzrost w stosunku do wysokości obowiązującej w roku bieżącym o 4,2% oraz relację do prognozowanego na 2015 r. przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej na poziomie 44,1%.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problematyka regulowana przez projekt rozporządzenia nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracownicy zatrudnieni na podstawie stosunku pracy pobierający wynagrodzenie w wysokości nie wyższej niż minimalne wynagrodzenie za pracę.	W grudniu 2013 r. wynagrodzenie na poziomie minimalnym (1 600 zł i mniej) otrzymywało ok. 435,9 tys. osób spośród ogółu zatrudnionych w podmiotach zatrudniających 10 osób i więcej, co stanowiło 5,3% zatrudnionych w tych podmiotach.	Główny Urząd Statystyczny	Wypłata podwyższonego minimalnego wynagrodzenia za pracę u pracodawców nastąpi w ramach środków przeznaczonych na wynagrodzenia.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia był przedmiotem konsultacji z centralami związkowymi: OPZZ, KK NSZZ „Solidarność”, Forum Związków Zawodowych, oraz organizacjami pracodawców: Business Centre Club, Konfederacją Lewiatan, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Rzemiosła Polskiego, a także przedmiotem opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Opinie do projektu rozporządzenia przekazały następujące organizacje: Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, NSZZ „SOLIDARNOŚĆ” oraz Konfederacja Lewiatan.

Szczegółowe informacje dotyczące przekazanych opinii oraz stanowisko Ministra Pracy i Polityki Społecznej zawiera Raport z konsultacji publicznych oraz opiniowania przedmiotowego projektu.

Stanowiska do projektu rozporządzenia nie nadesłały pozostałe organizacje pracodawców oraz związków zawodowych.

Zespół do Spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, na posiedzeniu w dniu 27 sierpnia br., pozytywnie zaopiniował przedmiotowy projekt rozporządzenia.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa	12,5												
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	<p>Skutki finansowe dla budżetu państwa związane z podwyższeniem minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r. zostaną sfinansowane w ramach dotychczasowych wydatków dysponentów poszczególnych części budżetowych.</p> <p>Wydatki związane z podwyższeniem minimalnego wynagrodzenia za pracę w jednostkach samorządu terytorialnego, podobnie jak w przypadku innych państwowych jednostek budżetowych, zostaną sfinansowane w ramach środków na wynagrodzenia pozostających w dyspozycji pracodawców. Oszacowanie ww. skutków finansowych nie jest możliwe, z uwagi na brak danych w tym zakresie. Dostosowanie wynagrodzeń pracowników samorządowych wynagradzanych na poziomie minimalnego wynagrodzenia nastąpi w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia.</p>
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Szacuje się, że podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia do kwoty 1 750 zł spowoduje wzrost wydatków budżetu państwa w 2015 r. o około 12,5 mln zł w skali roku, z tytułu finansowania niektórych wynagrodzeń i składek, których wysokość relacjonowana jest do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, z tego:</p> <ul style="list-style-type: none"> – składki na ubezpieczenia społeczne osób duchownych (5,1 mln zł), – składka na ubezpieczenie emerytalne osób sprawujących osobistą opiekę nad dzieckiem (0,7 mln zł), – wynagrodzenia za pracę skazanych (4,2 mln zł), – składki na ubezpieczenie zdrowotne za strażaków Państwowej Straży Pożarnej w służbie kandydackiej (0,1 mln zł), – składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne osób wykonujących pracę na podstawie umowy uaktywniającej (2,4 mln zł). <p>Szacunkowe skutki finansowe zostały określone na podstawie informacji przekazanych przez Ministra Finansów, Ministra Sprawiedliwości, Ministra Spraw Wewnętrznych, Ministra Administracji i Cyfryzacji oraz Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Podane wyżej skutki finansowe będą realnie niższe, gdyż część wydatków wpłynie do budżetu w postaci podatku dochodowego od osób fizycznych.</p> <p>Ponadto, wydatki Funduszu Pracy, których wysokość zależy od poziomu minimalnego wynagrodzenia za pracę, dotyczą świadczeń o charakterze fakultatywnym finansowanych w ramach rocznych limitów środków ustalanych dla urzędów pracy. Podniesienie minimalnego wynagrodzenia za pracę może wpłynąć na liczbę i strukturę wypłacanych świadczeń.</p>
--	--

Świadczenia będą sfinansowane w ramach kwot określonych w planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2015, stanowiącym załącznik do ustawy budżetowej na rok 2015, co nie spowoduje zwiększenia wydatków Funduszy Pracy.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Podwyższenie minimalnego wynagrodzenia może wpłynąć na konkurencyjność tych podmiotów, w których występuje stosunkowo wysoka liczba osób pobierających minimalne wynagrodzenie za pracę, z uwagi na zwiększone koszty pracy ponoszone przez pracodawców.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Projekt co do zasady nie wprowadza obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Trudno ocenić, jaki będzie wpływ podwyższenia minimalnego wynagrodzenia na sytuację na rynku pracy, gdyż nie ma badań, które uwzględniałyby wszystkie czynniki determinujące sytuację na tym rynku. Badania innych krajów wskazują, że wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę nie jest na ogół powiązany ze spadkiem zatrudnienia ogółem, ale towarzyszy mu spadek zatrudnienia młodzieży, głównie młodocianych. Z uwagi na możliwość ustalania dla osób, które nie przepracowały jednego roku, wynagrodzenia niższego od obowiązującej wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę – nie niższego jednak niż 80% tego wynagrodzenia (art. 6 ust. 2 ustawy), powyższa tendencja nie powinna dotyczyć w większej skali sytuacji osób podejmujących pierwszą pracę na krajowym rynku pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wraz z wejściem w życie rozporządzenia Rady Ministrów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

**Skutki dla budżetu państwa z tytułu podwyższenia
wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę
od 1 stycznia 2015 r. do kwoty 1 750 zł**

Wyszczególnienie	Skutki roczne (w zł)	Liczba osób uprawnionych
1. Ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1442, z późn. zm.)	5 789 000	30 458
- składka na ubezpieczenie społeczne osób duchownych	5 089 000	24 658
- składka na ubezpieczenie emerytalne osób sprawujących osobistą opiekę nad dzieckiem	700 000	5 800
2. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. Nr 90, poz. 557, z późn. zm.)	4 210 633	3 800
- wynagrodzenie za pracę skazanych	4 210 633	3 800
3. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.)	67 361	891
- składka na ubezpieczenie zdrowotne za strażaków Państwowej Straży Pożarnej w służbie kandydackiej	67 361	891
4. Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2013 r. poz. 1457)	2 450 000	9 500
- składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne osób wykonujących pracę na podstawie umowy uaktywniającej	2 450 000	9 500
Razem (pkt 1+2+3+4)	12 516 994	44 649