

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Radosław Mleczko, Podsekretarz Stanu w MPiPS</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Wołoszyn, Zastępca Dyrektora Departamentu Prawa Pracy, tel.: 22 66 11 553, e-mail: agnieszka.woloszyn@mpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 15 grudnia 2014 r.</p> <p>Źródło: Konstytucja RP, dyrektywa 2006/54/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wprowadzenia w życie zasady równości szans oraz równego traktowania kobiet i mężczyzn w dziedzinie zatrudnienia i pracy (wersja preredagowana)</p> <p>Nr w wykazie prac UC104</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedmiotowy projekt ma na celu:

- 1) dostosowanie upoważnienia zawartego w art. 176 Kodeksu pracy do wymagań art. 92 ust. 1 Konstytucji RP,
- 2) zapewnienie prawidłowej transpozycji postanowień dyrektywy 2006/54/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wprowadzenia w życie zasady równości szans oraz równego traktowania kobiet i mężczyzn w dziedzinie zatrudnienia i pracy, poprzez zmianę art. 176 Kodeksu pracy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nie jest możliwe rozwiązanie problemu poprzez działania pozalegisłacyjne. Z uwagi na fakt, że przedmiotowa materia jest uregulowana w akcie prawnym rangi ustawowej – rekomendowanym rozwiązaniem jest zatem nowelizacja Kodeksu pracy, a w konsekwencji tych zmian także nowelizacja ustawy z dnia z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych.

Projekt wprowadza następujące zmiany (interwencje):

- 1) zmianę treści art. 176 Kodeksu pracy poprzez określenie, że kobiety w ciąży i karmiące dziecko piersią nie będą mogły wykonywać prac uciążliwych, niebezpiecznych lub szkodliwych dla zdrowia, mogących mieć niekorzystny wpływ na zdrowie kobiet, przebieg ciąży lub karmienie dziecka piersią.

Proponuje się również doprecyzowanie upoważnienia dla Rady Ministrów do określenia, w drodze rozporządzenia, wykazu obejmującego prace mogące mieć niekorzystny wpływ na zdrowie kobiet, przebieg ciąży lub karmienie dziecka piersią:

- związane z nadmiernym wysiłkiem fizycznym, w tym ręcznym transportem ciężarów,
- ze względu na sposób i warunki wykonywania tych prac, z uwzględnieniem rodzajów czynników środowiska pracy i poziomu ich występowania;

- 2) zmianę ustawy z dnia z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2012 r. poz. 461, z późn. zm.). W projektowanej ustawie przewiduje się nadanie nowego brzmienia art. 48 ust. 9 zgodnie z którym Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, nakłada obowiązek stawienia się do kwalifikacji wojskowej wskazując grupy kobiet poddane temu obowiązkowi oraz określa stanowiska służbowe lub funkcje, na które przeznaczają się kobiety do czynnej służby wojskowej, uwzględniając przepisy w sprawie wykazu prac uciążliwych, niebezpiecznych lub szkodliwych dla zdrowia kobiet w ciąży lub karmiących dziecko piersią, określone w przepisach wydanych na podstawie art. 176 § 2 Kodeksu pracy, a także przepisy w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy ręcznych pracach transportowych oraz potrzeby Sił Zbrojnych;

- 3) zmianę ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1414). W projektowanej zmianie ustawy proponuje się nadanie nowego brzmienia art. 65 ust. 2 pkt 3, z którego będzie wynikało, że żołnierzowi zawodowemu – kobiecie będącej w ciąży lub karmiącej dziecko piersią nie powierza się wykonywania zadań służbowych uciążliwych, niebezpiecznych lub szkodliwych dla zdrowia kobiet w ciąży lub karmiących dziecko piersią, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 176 § 2 Kodeksu pracy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt ustawy zapewnia prawidłową transpozycję postanowień dyrektywy 2006/54/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wprowadzenia w życie zasady równości szans oraz równego traktowania kobiet i mężczyzn w dziedzinie zatrudnienia i pracy (wersja preredagowana). Państwa członkowskie UE na wdrożenie w życie postanowień tej dyrektywy miały czas do dnia 15 sierpnia 2008 r.

Nie posiadamy informacji czy obowiązujące ustawodawstwo w innych państwach członkowskich UE było niedostosowane do dyrektywy analogicznie jak w Polsce.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
pracodawcy	3.975.334 (2012 r.)	Bank Danych Lokalnych - GUS	Projektowane przepisy nie wpłyną bezpośrednio na zmianę zakresu i stopnia oddziaływania zarówno na pracodawców, jak i pracowników.
Pracownicy, w tym kobiety	10.022.325 (zatrudnieni na podstawie stosunku pracy ogółem – stan w dniu 31.12.2012 r.) 4.913.349 (zatrudnione na podstawie stosunku pracy – stan w dniu 31.12.2012 r.)	„Pracujący w gospodarce narodowej w 2012 r.” – GUS	j.w.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Prowadzone były konsultacje poprzedzające przygotowanie projektu. Poprzedni projekt ustawy uwzględniający oprócz art. 176 Kodeksu pracy także zmianę art. 229 Kodeksu pracy oraz ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o służbie medycyny pracy (Dz. U. Nr 125, poz. 1317, z późn. zm.) był przekazany do konsultacji przy piśmie z dnia 23 lipca 2014 r.

Projektowana ustawa była przedmiotem konsultacji społecznych w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) z następującymi organizacjami: NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Związkiem Pracodawców Business Centre Club, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacją Lewiatan, Związkiem Rzemiosła Polskiego.

Ponadto, projekt był przedmiotem konsultacji publicznych z następującymi organizacjami: Krajowa Izba Gospodarcza, Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”, Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw, Stowarzyszenie Ochrony Pracy, Ogólnopolskie Stowarzyszenie Pracowników Służby BHP.

Do projektu ustawy uwagi nadesłała Konfederacja Lewiatan, która w odniesieniu do zaproponowanej w projekcie zmiany brzmienia przepisu art. 176 kodeksu pracy, zauważyła iż jakkolwiek uzasadnienie dla wprowadzanej zmiany wydaje się słuszne to jednak określenie jednoznacznego stanowiska w odniesieniu do niej nie jest możliwe ze względu na brak przepisów wykonawczych, które będą stanowiły właściwe doprecyzowanie zaproponowanej w art. 176 k.p. zmiany. Lewiatan wskazał na potencjalne zagrożenia jakie mogą wiązać się z wprowadzeniem przepisów wykonawczych na podstawie zmienionej treści art. 176 k.p. W ocenie Konfederacji Lewiatan takim potencjalnym zagrożeniem jest np. możliwość wprowadzenia obostrzeń w zakresie obowiązków skierowanych do kobiet karmiących dotyczących wykonywania pracy w nocy, pracy na wysokościach lub innych rodzajów prac z obszaru uciążliwych, niebezpiecznych lub szkodliwych. W sytuacji gdy lista prac wskazanych w przepisach wykonawczych będzie długa, spowoduje to kłopoty w zorganizowaniu pracy dla kobiet karmiących. Obecnie pracodawcy i tak skracają czas tzw. „dniówki” - ze względu na realizację wymogu prawnego związanego z koniecznością udzielania kobietom karmiącym przerwy na karmienie. W opinii Konfederacji Lewiatan wprowadzenie nadmiernych obostrzeń w tym obszarze może skutkować ograniczeniem skłonności do zatrudniania kobiet, w szczególności kobiet powracających do pracy po urodzeniu dziecka. Sytuacja tej grupy na rynku pracy już w tej chwili należy do trudnych. Dlatego należałoby bardzo ostrożnie projektować przepisy wykonawcze i gruntownie uzgodnić je z organizacjami pracodawców.

Do projektu ustawy odniósł się również Związek Rzemiosła Polskiego nie wnosząc uwag do proponowanych zmian zmierzających do szerszego wprowadzenia w życie zasady równego traktowania kobiet i mężczyzn.

Uwagi zgłosiła także Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”, która sformułowała pytanie czy rozwiązania projektowane w art. 176 Kodeksu pracy są zgodne z zasadą równego traktowania kobiet i mężczyzn. Jak zauważyli w swojej opinii - celem projektowanej ustawy jest przede wszystkim wprowadzenie dyrektywy dotyczącej zasady równości szans oraz równego traktowania kobiet i mężczyzn w dziedzinie zatrudnienia i pracy tak więc niedopuszczalny jest zapis, że "Kobiety nie mogą wykonywać prac związanych z nadmiernym wysiłkiem fizycznym, mogących stwarzać zagrożenie dla ich zdrowia.", gdyż *a contrario* mężczyźni mogą (powinni?) wykonywać takie czynności.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]
-------------------------	---

	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt ustawy nie powinien spowodować skutków dla sektora finansów publicznych i jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana ustawa nie powinna mieć wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Projekt co do zasady nie wprowadza obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowana ustawa będzie miała wpływ na zdrowie pracowników, gdyż zgodnie z projektowanymi przepisami kobiety w ciąży i karmiące dziecko piersią nie będą mogły wykonywać prac uciążliwych, niebezpiecznych lub szkodliwych dla zdrowia, mogących mieć niekorzystny wpływ na ich zdrowie, przebieg ciąży lub karmienie dziecka piersią.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Na podstawie projektowanego upoważnienia w art. 176 § 2 Kodeksu pracy zostanie wydane rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wykazu prac szczególnie uciążliwych, niebezpiecznych lub szkodliwych dla zdrowia kobiet w ciąży lub karmiących dziecko piersią.

Ww. rozporządzenie przewidziane jest do wydania w terminie do 9 miesięcy od wejścia w życie projektowanej ustawy.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu ze względu na prawno-legislacyjny i techniczny charakter projektowanych zmian.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)