

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu – Radosław Mleczko</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ewa Kidyba – Departament Polityki Rodzinnej tel. 22 5290667 Magdalena Kolega - Departament Polityki Rodzinnej tel. 22 5290683 Zbigniew Wasiak - Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych tel. 22 5290636 Marcin Chrapek – Departament Pomocy i Integracji Społecznej tel. 22 6611291</p>	<p>Data sporządzenia 18 września 2014 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Nr w wykazie prac: UD 166</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność koordynacji działań wykonywanych przez organy, uczestniczące w procesie przyznawania świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego i świadczeń z pomocy społecznej oraz ustalania statusu osoby niepełnosprawnej, zmniejszenie biurokracji w stosunku do instytucji publicznych i barier administracyjnych w stosunku do obywateli, a co za tym idzie również zmniejszenie kosztów związanych z realizacją zadań publicznych oraz podniesienie jakości ich realizacji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozwiązania zawarte w projekcie mają na celu z informatyzowanie działań w zakresie świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz świadczeń z pomocy społecznej, tj.

- Platforma Informacyjno-Usługowa umożliwi załatwienie sprawy przez obywatela w urzędzie przez Internet (np. złożenie wniosku – w 2018 r. ok 20% wniosków) jak również dokonanie skutecznego doręczenia pism przez organ (np. decyzja w postaci elektronicznej);
- Platforma Integracyjna umożliwi pozyskiwanie informacji niezbędnych do ustalenia prawa do świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego w formie elektronicznej bezpośrednio na poziomie organ – organ co zmniejszy obciążenia administracyjne związane z pozyskaniem zaświadczeń o dochodach dla ok. 600 tys. wnioskodawców i zaświadczeń z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (760,5 tys.) i Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (83,5 tys.) – co w znacznym stopniu przyspieszy wydawanie decyzji;
- Centralna Baza Beneficjentów pozwoli na weryfikację danych o wnioskodawcach i świadczeniobiorcach świadczeń rodzinnych oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz o dłużnikach alimentacyjnych, co zmniejszy strumień środków publicznych kierowanych do osób niespełniających warunków określonych w ustawach oraz zwiększy stopień ściągłości należności od dłużnika alimentacyjnego z tytułu wypłacania osobie uprawnionej do świadczeń z funduszu alimentacyjnego poprzez cyfryzację przepływu informacji między organami.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt wpisuje się w realizację inicjatyw przewodnich Strategii Europa 2020 tj. Europejska Agenda Cyfrowa i Unia Innowacji w zakresie budowania e-usług dla obywateli oraz otwartej i przejrzystej e-administracji. Jak wynika z informacji z badania Organizacji Narodów Zjednoczonych dotyczącego e-administracji (E-Government Survey 2012), Polska zajmuje 46 pozycję (strona 128 opracowania) w zakresie usług świadczonych drogą internetową na III poziomie zaawansowania (dwustronna wymiana formularzy z uwierzytelnieniem podmiotów). Przed nami są takie kraje jak: Irlandia, Cypr, Gruzja, Malta, Chorwacja, Słowenia, Węgry, Litwa, Meksyk, Kazachstan, Estonia.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
obywatele	ok. 800 tys. świadczeniobiorców świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego (dla 2015 r.) oraz ok.8 tys. świadczeniobiorców	Sprawozdanie z zakresu wykonywania zadań ze świadczeń rodzinnych oraz realizacji ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów	korzyści (oszczędności) będą skutkiem braku konieczności udania się przez obywatela do organu właściwego w celu pobrania wniosków o ustalenie prawa do świadczeń, ich wypełnienia i złożenia dla celów świadczeniowych, a także

	świadczeń rodzinnych ustalonych na podstawie przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego		braku konieczności pozyskania stosownych zaświadczeń dla celów świadczeniowych z innych organów (Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Urzędy Skarbowe). Ponadto pozyskiwanie informacji z innych systemów na rzecz Zespołów do spraw orzeczeń o niepełnosprawności spowoduje podwyższenie jakości orzekania o niepełnosprawności oraz zmniejszenie obciążeń dla obywatela, gdyż informacje potrzebne do wydania orzeczeń będą pozyskiwane z innych rejestrów referencyjnych.
Osoby niepełnosprawne	ok. 838 tys. osób niepełnosprawnych (tyle wydano w 2012 r. orzeczeń o niepełnosprawności)	Dane Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych	
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zostanie przesłany na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759) do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, a także do konsultacji z następującymi partnerami społecznymi:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.) do:
 - a) Forum Związków Zawodowych,
 - b) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
 - c) NSZZ „Solidarność”;
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) do:
 - a) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
 - b) Konfederacji Lewiatan,
 - c) Związku Rzemiosła Polskiego,
 - d) Związku Pracodawców Business Centre Club.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	2,0	-15,3	-72,1	-77,1	-79,5	-82,9	-86,3	-89,6	-93,0	-96,4	-96,2	-786,4
budżet państwa	2,0	-9,5	-66,6	-71,9	-74,7	-78,1	-81,5	-84,8	-88,2	-91,6	-91,4	-736,3
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie – ZUS, KRUS)	0,0	-5,8	-5,5	-5,2	-4,8	-4,8	-4,8	-4,8	-4,8	-4,8	-4,8	-50,1
Saldo ogółem	-2,0	15,3	72,1	77,1	79,5	82,9	86,3	89,6	93,0	96,4	96,2	786,4
budżet państwa	-2,0	9,5	66,6	71,9	74,7	78,1	81,5	84,8	88,2	91,6	91,4	736,3
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	5,8	5,5	5,2	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	50,1
Źródła finansowania												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Na podstawie danych pochodzących ze sprawozdawczości z zakresu świadczeń rodzinnych i ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów szacuje się, że w 2014 będzie złożonych:

- 2,1 mln wniosków o zasiłek rodzinny,
- 0,6 mln wniosków o zasiłek pielęgnacyjny,
- 0,1 mln wniosków o świadczenie pielęgnacyjne,
- 0,3 mln wniosków o jednorazową zapomogę z tytułu urodzenia się dziecka,
- 0,3 mln wniosków o świadczenie z funduszu alimentacyjnego.

W 2012 r. złożono ok. 838, 1 tys. wniosków o wydanie orzeczeń o stopniu niepełnosprawności.

Zgodnie z szacowanymi przez Wykonawcę systemu CSIZS tj. „Centralnego Systemu Informatycznego Zabezpieczenia Społecznego” (w skład którego wchodzi Platforma Integracyjna, Portal Informacyjno-Usługowy, Centralna Baza Beneficjentów) służącemu m.in. do składania elektronicznego wniosku o świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz komunikacji z systemami teleinformatycznymi podmiotów zewnętrznych, np. Ministerstwa Finansów, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, zakłada się, że udział formularzy elektronicznych składanych drogą elektroniczną w ogólnej liczbie wniosków (w wariantcie realistycznym): w latach 2015-2018 będzie kształtował się następująco: w 2015 r. - 1%, 2016 r. - 3%, 2017 r. - 7,5%, 2018 r. - 15%, 2019 r. - 20%, 2020 r. - 25%, 2021 r. - 30%, 2022 r. - 35%, 2023 r. - 40%, 2024 r. - 45%.

Przy szacunkach przyjęto następujące założenia:

a. Stałość kryteriów dochodowych uprawniających do skorzystania z pomocy w zakresie świadczeń rodzinnych, funduszu alimentacyjnego i świadczeń pomocy społecznej.

b. Stopień wykorzystania Internetu w Polsce i dynamikę jego wzrostu oparto na następujących źródłach danych:

- Raport: Dane statystyczne dotyczące społeczeństwa informacyjnego ogłoszony przez Eurostat, najnowszy raport datowany jest na sierpień 2012 r. (wersja angielska raportu, wersja polska jest z września 2011r.) (źródło:

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php/Information_society_statistics/pl). Z danych statystycznych opublikowanych przez Eurostat wynika, że w 2011r. dostęp do Internetu miało w Polsce 62% osób (odsetek ten rośnie o ok. 3% rocznie), z tego do wyszukiwania informacji o usługach i produktach użyło Internetu 44% osób (odsetek ten rośnie o ok. 5-10% rocznie);

- Raport: Diagnoza Społeczna 2011 Warunki i jakość życia Polaków opracowany przez zespół pod kierunkiem prof. Janusza Czapińskiego (źródło: http://analizy.mpips.gov.pl/images/stories/publ_i_raporty/Raport_Glowny_2011_pop_INTERNET.pdf); Diagnoza społeczna szacuje natomiast, że osób zainteresowanych załatwieniem spraw związanych z zasiłkami i świadczeniami jest ok. 17% (odsetek ten zmienia się o 1-2% rocznie a w 2011 nawet spadł o 1%).

c. Rosnący odsetek obywateli, którzy chcieliby realizować swoje kontakty na linii obywatel-urząd poprzez Internet - w systemie e-Deklaracje liczba złożonych dokumentów w styczniu 2008 r. wynosiła 470, natomiast w styczniu 2013r. osiągnęła wartość 2.309.285 co dobrze obrazuje skalę osiągniętego przyrostu złożonych dokumentów - dane dotyczące wykorzystywania systemu e-Deklaracje w latach 2008-2013, ogłoszone w komunikacie Ministerstwa Finansów z dnia 1 lutego 2013r. (źródło: http://www.mf.gov.pl/ministerstwo-finansow/wiadomosci/aktualnosci/ministerstwo-finansow2/-/asset_publisher/M1vU/content/ponad-dwa-miliony-e-deklaracji-w-miesiac%21).

OSZCZĘDNOŚCI SEKTORA FINANSÓW PUBLICZNYCH:

Oszczędności pozostałych jednostek spowodowane będą możliwością elektronicznej wymiany informacji m.in. z systemami teleinformatycznymi następujących instytucji:

- a. organy emerytalno-rentowe (Zakład Ubezpieczeń Społecznych) – ok. 5,2 mln zł w 2015 r. do 4,32 mln zł w 2024 r.,
- c. organy emerytalno-rentowe (Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego) – ok. 0,57 mln zł w 2015 r. do 0,47 mln zł w 2024 r.

Pozwoli to na zmniejszenie obciążeń pracy tych instytucji ze względu na brak konieczności: 1. wystawiania stosownych zaświadczeń potrzebnych w trakcie ubiegania się o świadczenia

rodziny i świadczenia z funduszu alimentacyjnego. Będzie się to wiązało ze zmniejszeniem liczby etatów:

- a. organy emerytalno-rentowe (Zakład Ubezpieczeń Społecznych) – 129 (założono przy tym przeciętne miesięczne wynagrodzenie 3542,64 zł (źródło: analiza własna na podstawie Sprawozdania z działalności Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w 2012 r.) oraz czas, o jaki skróci się rozpatrywanie wniosku o wydanie zaświadczenia o dochodach z 30 min. obecnie do 10 min. po zmianach),
- b. organy emerytalno-rentowe (Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego) – 14 (założono przy tym przeciętne miesięczne wynagrodzenie 3661,80 zł (źródło: strona internetowa KRUS <http://www.krus.gov.pl/bip/wykaz-spraw/biuro-kadr-i-szkolenia>) oraz czas, o jaki skróci się rozpatrywanie wniosku o wydanie zaświadczenia o dochodach z 30 min. obecnie do 10 min. po zmianach).

Możliwość elektronicznej wymiany informacji z teleinformatycznymi systemami dziedzinowymi pomocy społecznej i świadczeń rodzinnych w zakresie dotyczącym informacji o sytuacji osobistej, rodzinnej i mieszkaniowej części osób korzystających ze wsparcia w ramach instrumentów przewidzianych w pomocy społecznej i świadczeniach rodzinnych. Pozwoli to na zmniejszenie obciążeń pracy zespołów orzekających w sprawach, w których wnioskodawcy objęci byli wywiadami środowiskowymi a wnioskuje o przeprowadzenie postępowania orzeczniczego w trybie zaocznym (bez stawiennictwa ze względu na stan zdrowia). Wpłynie to również pozytywnie na proces gromadzenia materiału dowodowego w sprawach wszystkich tych osób ubiegających się o wydanie orzeczenia, które objęte były tymi wywiadami, ponieważ pozwoli dodatkowo zweryfikować sytuację społeczną osób orzekanych, a tym samym ułatwi realizację podstawowej zasady postępowania administracyjnego a mianowicie zasady prawdy obiektywnej

Oszczędności budżetu państwa będą spowodowane:

- 1) możliwością elektronicznego składania wniosków o świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego co przełoży się na skrócenie obsługi jednego wniosku przez pracowników organów właściwych – od ok. 2,4 mln zł w 2015 r. do ok. 32,0 mln zł w 2024 r. (w przypadku zwiększenia liczby wnioskodawców ubiegających się o świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego, którzy skorzystają z elektronicznej możliwości składania wniosków oszczędności te mogą być znacznie wyższe; jednocześnie zakłada się niski udział wniosków elektronicznych przy ubieganiu się o świadczenia z pomocy społecznej ze względu na cechy właściwe dla tej grupy osób). Natomiast w przypadku postępowania o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności albo o stopniu niepełnosprawności aktualnie brak jest możliwości przeprowadzenia takiego postępowania ze względu na konieczność obowiązkowego dołączania do wniosku dokumentacji medycznej i jej niedostępność w wersji elektronicznej. Pojawi się natomiast możliwość elektronicznego wypełniania wniosków, co ułatwi pracę zespołów orzekających, a w dalszej perspektywie powinna pojawić się możliwość wszczynania postępowania w stosunku do spraw, w których wykorzystywana będzie dokumentacja medyczna zgromadzona w systemie teleinformatycznym jednostek ochrony zdrowia, nad którym prowadzone są aktualnie prace;
- 2) spadkiem wydatków budżetu państwa w związku ze zmniejszeniem liczby nienależnie pobranych świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego (przed przyznaniem świadczenia pracownik organu właściwego będzie mógł zweryfikować w Centralnej Bazie Beneficjentów dane przedstawione przez wnioskodawcę we wniosku m.in. w zakresie dochodów, orzeczeń o niepełnosprawności, składu rodziny i miejsca przyznawania świadczeń - przewiduje się zmniejszenie w 2015 r. o ok.3,2 mln zł, a docelowo o ok. 22,4 mln zł od 2016 r., tj. o ok. 50% aktualnego stanu należności z tytułu nienależnie pobranych świadczeń);
- 3) spadkiem wydatków budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego w związku ze zmniejszeniem liczby nienależnie pobranych świadczeń z pomocy społecznej w wyniku pobierania ich w kilku miejscach i podawania nieprawdziwych danych na podstawie składanych oświadczeń. Szacując, że około 1% świadczeniobiorców może pobierać świadczenia w kilku miejscach - regulacja przyniosłaby oszczędności w 2015 r. w wysokości

4,5 mln zł, a docelowo - 31 mln zł od 2016 r., w przypadku zniesienia obowiązku meldunkowego skala tego zjawiska mogłaby rosnać;

- 4) wzrostem stopnia ściągłości należności budżetu państwa w związku z wypłacaniem osobie uprawnionej do świadczeń z funduszu alimentacyjnego na skutek możliwości pozyskania informacji o dłużniku alimentacyjnym bezpośrednio z aplikacji informatycznych zasilonych danymi zewnętrznymi gestorów, np. CEPiK - Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców a nie wywiadu alimentacyjnego (przewiduje się wzrost ściągłości w 2015 r. o 2 mln zł, a docelowo o 14,1 mln zł od 2016 r., tj. o 1 pkt. proc.).

WYDATKI SEKTORA FINANSÓW PUBLICZNYCH

Wydatki budżetu państwa (zwiększenie budżetu resortu pracy i polityki społecznej) będą związane z rozwojem aplikacji PIU (Portalu Informacyjno-Usługowego) pozwalającej na wypełnienie i przesłanie do organu właściwego wniosku o świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego i świadczenia z pomocy społecznej oraz wypełnianiem, a w dalszej perspektywie przesyłaniem wniosków o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności, rozwojem PI (Platformy Integracyjnej), służącej do wymiany informacji elektronicznej między podmiotami w systemie CSIZS (Centralnym Systemie Informatycznego Zabezpieczenia Społecznego), rozwojem CBB (Centralnej Bazy Beneficjentów) – w roku 2014 zostały już zabezpieczone środki w budżecie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w wysokości 2 000 tys. zł na utrzymanie trwałości efektów projektu Emp@tia, natomiast na kolejne lata konieczne jest zabezpieczenie dodatkowo w 2015 r. – 620 tys. zł, a w 2016 r. – 4 730 tys. zł. Ponadto w latach 2017-2024 niezbędne jest zabezpieczenie środków w kwocie od 7 233 tys. zł w 2017 r. do 8 128 tys. zł w 2024 r. rocznie na utrzymanie, rozwój i trwałości efektów ww. projektu (zgodnie z prognozowanymi wskaźnikami CPI).

Wydatki konieczne do poniesienia przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej w latach 2014-2024 w tys. zł wraz ze wskazaniem konkretnego celu ich przeznaczenia (uwzględniające środki konieczne do zabezpieczenia w projekcie ustawy budżetowej):

	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.
Oprogramowanie narzędziowe	1 400	1 750	2 800	2 870	2 939
Utrzymanie aplikacji	250	250	250	256	262
Rozwój aplikacji	0	220	3 020	3 096	3 170
Obsługa Portalu informacyjno-usługowego	120	150	160	164	168
Administracja serwerowni	230	250	500	513	525
SUMA	2 000	2 620	6 730	6 898	7 064

	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.
Oprogramowanie narzędziowe	3 009	3 082	3 156	3 231	3 306	3 382
Utrzymanie aplikacji	269	275	282	289	295	302
Rozwój aplikacji	3 246	3 324	3 404	3 485	3 565	3 647
Obsługa Portalu informacyjno-usługowego	172	176	180	185	189	193
Administracja serwerowni	537	550	563	577	590	604
SUMA	7 233	7 407	7 585	7 767	7 945	8 128

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0,0	54,0	57,2	63,8	66,0	80,5

	(dodaj/usuń)						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
	(dodaj/usuń)						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)						
	(dodaj/usuń)						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Koszty i korzyści pozafinansowe: Powyższe korzyści (oszczędności) będą skutkiem braku konieczności udania się przez obywatela do organu właściwego w celu pobrania wniosków o ustalenie prawa do świadczeń, ich wypełnienia i złożenia dla celów świadczeniowych, a także braku konieczności pozyskania stosownych zaświadczeń dla celów świadczeniowych z innych organów (Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Urzędy Skarbowe). Ponadto pozyskiwanie informacji z innych systemów na rzecz Zespołów do spraw orzeczeń o niepełnosprawności spowoduje podwyższenie jakości orzekania o niepełnosprawności oraz zmniejszenie obciążeń dla obywatela, gdyż informacje potrzebne do wydania orzeczeń będą pozyskiwane z innych rejestrów referencyjnych. Metodologia: przyjęto, że oszczędność jednej godziny czasu obywatela wynosi 10 zł (minimalne wynagrodzenie - 1680 zł/168h wartość godzinowa etatu w miesiącu; założono coroczny wzrost minimalnego wynagrodzenia począwszy od 2015 r. o wskaźnik CPI).						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu							
<input type="checkbox"/> nie dotyczy							
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
x zmniejszenie liczby dokumentów x zmniejszenie liczby procedur x skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
Komentarz: Projekt umożliwi pozyskiwanie informacji niezbędnych do ustalenia prawa do świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego w formie elektronicznej bezpośrednio na poziomie organ – organ co zmniejszy obciążenia administracyjne związane z pozyskaniem zaświadczeń o dochodach dla ok. 0,6 mln wnioskodawców i zaświadczeń z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (0,78 mln) i Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (0,09 mln) – co w znacznym stopniu przyspieszy wydawanie decyzji .							
9. Wpływ na rynek pracy							
Nie dotyczy							
10. Wpływ na pozostałe obszary							
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe		x informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie			
Omówienie wpływu		Rozwiązania zawarte w projekcie mają na celu z informatyzowanie działań w zakresie świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz świadczeń z pomocy społecznej, tj. - Platforma Informacyjno-Usługowa umożliwi załatwienie sprawy przez obywatela w urzędzie przez Internet (np. złożenie wniosku – w 2019 r. ok 20% wniosków) jak również dokonanie skutecznego doręczenia pism przez organ (np. decyzja w postaci elektronicznej); - Platforma Integracyjna umożliwi pozyskiwanie informacji niezbędnych do ustalenia prawa do ww.					

świadczeń w formie elektronicznej bezpośrednio na poziomie organ – organ co zmniejszy obciążenia administracyjne związane z pozyskaniem zaświadczeń o dochodach dla ok. 0,6 mln wnioskodawców i zaświadczeń z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (0,78 mln) i Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (0,09 mln) – co w znacznym stopniu przyspieszy wydawanie decyzji;

- Centralna Baza Beneficjentów pozwoli na weryfikację danych o wnioskodawcach i świadczeniobiorcach ww. świadczeń oraz o dłużnikach alimentacyjnych, co zmniejszy strumień środków publicznych kierowanych do osób niespełniających warunków określonych w ustawach oraz zwiększy stopień ściągłości należności od dłużnika alimentacyjnego z tytułu wypłacania osobie uprawnionej do świadczeń z funduszu alimentacyjnego poprzez cyfryzację przepływu informacji między organami.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się wejście w życie projektowanych rozwiązań w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy i od tego momentu wdrożenie planowanych rozwiązań.

Zgodnie z szacowanym przez Wykonawcę systemu CSIZS tj. „Centralnego Systemu Informatycznego Zabezpieczenia Społecznego” (w skład którego wchodzi Platforma Integracyjna, Portal Informacyjno-Usługowy, Centralna Baza Beneficjentów) służącemu m.in. do składania elektronicznego wniosku o świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz komunikacji z systemami teleinformatycznymi podmiotów zewnętrznych, np. Ministerstwa Finansów, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, zakłada się, że udział formularzy elektronicznych składanych drogą elektroniczną w ogólnej liczbie wniosków (w wariantcie realistycznym) w latach 2015-2024 będzie kształtował się następująco: w 2015 r. - 1%, 2016 r. - 3%, 2017 r. - 7,5%, 2018 r. - 15%, 2019 r. - 20%, 2020 r. -25%, 2021 r. – 30%, 2022 r. – 35%, 2023 r. – 40%, 2024 r. – 45%.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proponuje się zastosowanie następujących mierników:

- liczba wniosków o świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego złożonych drogą elektroniczną (0,2 mln w 2017 r.);
- liczba zaświadczeń o dochodach od organów podatkowych oraz zaświadczenie o podleganiu ubezpieczeniu od organów emerytalno-rentowych pozyskanych drogą elektroniczną (1,3 mln informacji w 2017 r.);
- liczba zapytań do CBB organów wydających decyzje (0,3 mln zapytań w 2017 r.).

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Wyjaśnienia do formularza oceny skutków regulacji

0. Metryczka

W niniejszej części należy podać podstawowe informacje na temat oceny skutków regulacji:

- Nazwa projektu:

Proszę podać np. wstępny tytuł projektu wpisany do wykazu prac legislacyjnych.

- Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:

Proszę wskazać organ odpowiedzialny za przygotowanie projektu, jego koordynację oraz wdrożenie (ministerstwo wiodące). W przypadku, gdy projekt jest przedmiotem prac więcej niż jednego ministerstwa, proszę wskazać również podmioty współpracujące.

- Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:

Proszę wskazać osobę, która w ministerstwie wiodącym nadzoruje prace jednostki odpowiedzialnej za merytoryczne przygotowanie projektu.

- Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:

Proszę podać kontakt (telefon, adres e-mail) do osoby, która jest odpowiedzialna za opracowanie projektu (np. kierownika komórki organizacyjnej) i będzie w stanie odpowiedzieć na ewentualne pytania związane z przedstawionymi w ocenie informacjami lub wskaże odpowiednią osobę.

- Data sporządzenia:

Proszę podać datę przygotowania OSR.

- Źródło:

Z rozwijanej listy proszę wybrać źródło, na podstawie którego przygotowywany jest projekt (punkt exposé, data decyzji, nazwa strategii, nr dyrektywy, sygn. orzeczenia TK, nazwa ustawy, inne).

- Nr w wykazie prac:

Proszę podać numer z właściwego wykazu prac legislacyjnych.

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proszę opisać istotę problemu (np. zawodność rynku, zapotrzebowanie na dobro publiczne, wysokie koszty transakcyjne, bariery w prowadzeniu działalności gospodarczej itp.) i jego praktyczny wymiar (np. zbyt mała ochrona leasingobiorców, niewystarczający komfort i długi czas podróży kolejną, występujące obciążenia administracyjne pobierczego danego przepisu itp.). Istotą problemu nie jest brak określonej regulacji - nowa regulacja może być jednym z instrumentów (sposobem) rozwiązania problemu. Dobrze i zwięźle wypełniona rubryka umożliwi zrozumienie problemu, który ma być rozwiązany oraz skali i przyczyn jego występowania.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze (największe) problemy wymagające rozwiązania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proszę zwięźle opisać proponowane rozwiązanie problemu opisanego w pkt 1 oraz oczekiwane rezultaty jego (ich) wdrożenia, sformułowane w możliwie konkretny, mierzalny i określony w czasie sposób - w przypadkach w których jest to możliwe powinien być zgodny z zasadą SMART (prosty, mierzalny, osiągalny, istotny, określony w czasie), np. osiągnięcie do 2020 r. wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego co najmniej 90%.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze rekomendacje i cele.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Proszę wskazać - tam gdzie to możliwe - rozwiązania w minimum 3 krajach i źródła informacji. Proszę wskazać kraje, z których rozwiązania przeanalizowano oraz wyniki tych analiz.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę wskazać informacje odnoszące się do zagadnień najważniejszych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Proszę wyszczególnić jakie podmioty (zarówno osoby fizyczne, prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej) są objęte projektem. Proszę oszacować ich liczbę (wraz z podaniem źródła danych) oraz opisać charakter oddziaływania projektu na daną grupę.

Proszę dostosować liczbę wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

Przykładowe grupy: obywatele, MŚP, rolnicy, rodzina, inwestorzy, lekarze, emeryci, osoby niepełnosprawne.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Proszę podać informacje o konsultacjach poprzedzających przygotowanie projektu oraz wskazać, jaki jest planowany zakres konsultacji publicznych i opiniowania projektu, w szczególności uwzględniając:

- wskazanie, czy były (i jak długo) prowadzone konsultacje poprzedzające przygotowanie projektu (tzw. pre-konsultacje publiczne), podmioty, z którymi były prowadzone te konsultacje (w tym ekspertów), w jaki sposób komunikowano się z grupami wskazanymi w pkt 6 (metody konsultacji np. warsztaty, kwestionariusz on-line), krótkie podsumowanie wyników konsultacji,
- terminy planowanych konsultacji publicznych, podmioty, z którymi będzie konsultowany projekt, wskazanie przepisu z którego wynika obowiązek zasięgnięcia opinii.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

W przygotowaniu kalkulacji skutków dla sektora finansów publicznych proszę uwzględnić aktualne wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych, o których mowa w art. 50a ustawy o finansach publicznych.

Jeśli to możliwe proszę wskazać skumulowane koszty/oszczędności. Prognozę proszę przeprowadzić w podziale na proponowane kategorie w horyzoncie 10-letnim, w wartościach stałych (np. ceny stałe dla pierwszego roku prognozy). W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli obliczenia zostały wykonane na podstawie opracowania własnego, proszę je przedstawić w formie załącznika oraz wskazać to opracowanie w pkt 13.

Proszę pamiętać, że projekcja wydatków i przychodów obliczana jest za pomocą NPV (wartości bieżącej netto) względem posługując się wskaźnikami inflacji publikowanymi przez Ministra Finansów.

Proszę wskazać źródła finansowania planowanych wydatków. Proszę wskazać również wszystkie przyjęte do obliczeń założenia i źródła danych.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w kolejnych latach jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu na SFP dla najważniejszych zmian.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Proszę oszacować wpływ na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczości oraz na sytuację rodziny. Skutki należy przypisać do odpowiedniej grupy w tabeli.

W przypadku gdy regulacja będzie oddziaływać na inne niż wymienione w formularzu podmioty proszę odpowiednio uzupełnić formularz.

Proszę wskazać wartość finansową, z uwzględnieniem m.in. kosztów ponoszonych w związku z wejściem w życie aktu (np. koszt aktualizacji systemów informatycznych, zakupu nowych urządzeń), podatków i opłat lokalnych, itp.

W ujęciu niepieniężnym proszę podać wartości najważniejszych wskaźników, które ulegną zmianie (np. skrócenie czasu wydania pozwolenia na budowę o 100 dni, wzrost wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego o 20 punktów procentowych).

W przypadku gdy nie ma możliwości podania żadnych wartości liczbowych (lub wpływ dotyczy także zmian, których nie można skwantyfikować) proszę odpowiednio opisać analizę wpływu w pozycji: „niemierzalne”.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w 1, 2, 3, 5 i 10 roku jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

Proszę dostosować ilość wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Obciążenia regulacyjne należy rozumieć jako wszystkie czynności, które muszą wykonać podmioty (adresaci regulacji) w związku wykonywaniem projektowanych przepisów.

Przykładem takich obciążeń są m.in. obowiązki informacyjne (OI). OI polega na dostarczaniu lub przechowywaniu przez podmioty zobowiązane danych informacji. Identyfikowanie OI dokonywane jest w oparciu o przepisy ustawy. Dany przepis nakłada OI, jeżeli podmiot realizujący obowiązek musi wykonać szereg czynności administracyjnych. Przepis można uznać za OI w przypadku gdy jego wykonanie będzie związane z wykonaniem jednej lub więcej czynności składowych z listy poniżej:

- 1) przyswajanie wiedzy dotyczącej wykonywania konkretnego obowiązku informacyjnego (w tym bieżące śledzenie zmian w przepisach),
- 2) szkolenie pracowników w zakresie wykonywania OI,
- 3) pozyskiwanie odpowiednich informacji z posiadanych danych,
- 4) przetwarzanie posiadanych danych w celu wykonania OI,
- 5) generowanie nowych danych,
- 6) projektowanie materiałów informacyjnych,
- 7) wypełnianie kwestionariuszy,
- 8) odbywanie spotkań,
- 9) kontrola i sprawdzanie poprawności,
- 10) kopiowanie/sporzządzanie dokumentacji,
- 11) przekazywanie wymaganej informacji do adresata,
- 12) archiwizacja informacji.

Proszę:

- w przypadku gdy projekt nie dotyczy zmiany obciążeń regulacyjnych, zaznaczyć pole „nie dotyczy”,
- w przypadku zmian w projekcie wpływających na obciążenia regulacyjne odpowiednio zaznaczyć ich zwiększenie lub zmniejszenie,
- wskazać, czy wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE,
- wskazać, czy dane obciążenia są przystosowane do ich ewentualnej elektronizacji (dotyczy sytuacji kiedy wprowadzane obciążenia wpływają na systemy teleinformatyczne podmiotów publicznych lub na podmioty prywatne – przedsiębiorcy, obywatele).

W komentarzu proszę o zwięzłe opisanie zakresu zmian dotyczących obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Proszę opisać, czy i w jaki sposób projektowana regulacja może spowodować zmiany na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

10. Wpływ na pozostałe obszary

Proszę zaznaczyć pola - zakres oddziaływania projektu na obszary niewymienione w pkt 6, 7 i 9. Dla zaznaczonych obszarów proszę dokonać analizy wpływu.

W przypadku analizy wpływu na obszar „informatyzacja” proszę w szczególności rozważyć następujące kwestie:

- Czy projekt spełnia wymagania interoperacyjności (zdolność sieci do efektywnej współpracy w celu zapewnienia wzajemnego dostępu użytkowników do usług świadczonych w tych sieciach)?
- Czy projekt spełnia wymogi neutralności technologicznej, wielojęzyczności, elektronicznej komunikacji, wykorzystania danych z rejestrów publicznych, ochrony danych osobowych?

Jeżeli projekt będzie miał wpływ na inne niż wymienione w pkt 10 obszary proszę zaznaczyć „inne” oraz je wymienić. Proszę również omówić wpływ, jaki będzie miała projektowana regulacja na wymienione obszary.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proszę opisać kiedy planuje się rozwiązanie problemu zidentyfikowanego w pkt 1 (wejście przepisów w życie nie zawsze rozwiązuje dany problem a jedynie daje podstawę do wdrożenia instrumentów do jego rozwiązania). Proszę przedstawić harmonogram wdrożenia działań wykonania aktu prawnego (np. gdy rozwiązywanym problemem jest zwiększona zachorowalność, to działaniami będą: ew. zatrudnienie dodatkowych pracowników, zakup majątku - urządzeń, przeprowadzenie szczepień, zakup szczepionek itp.).

Jeżeli akt prawny ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać planowane wykonanie dla najważniejszych zmian.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proszę opisać, kiedy i w jaki sposób będzie mierzone osiągnięcie efektu opisanego w pkt 2. Po jakim czasie nastąpi przegląd kosztów i korzyści projektowanych oddziaływań. Proszę również wskazać mierniki, które pozwolą określić, czy oczekiwane efekty zostały uzyskane.

W tym punkcie proszę też podać informację dotyczącą przygotowania oceny funkcjonowania ustawy (OSR ex-post), jeżeli w odniesieniu do projektu ustawy przewiduje się przedstawienie wyników ewaluacji w OSR ex-post.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać sposób przeprowadzania ewaluacji i mierniki dla najważniejszych zmian.

Jeśli specyfika danego projektu uniemożliwia zastosowanie mierników lub też niezasadna jest jego ewaluacja (z uwagi na zakres lub charakter projektu) proszę to opisać.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy, itp.)

Proszę wymienić dodatkowe dokumenty, które stanowią załączniki do projektu i formularza. Załączanie dodatkowych dokumentów jest opcjonalne.