

<p>Nazwa projektu Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pn. „Poprawa bezpieczeństwa i warunków pracy” - IV etap, okres realizacji: lata 2017-2019</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące MPiPS, MNiSW</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Radosław Mleczko, Podsekretarz Stanu w MPiPS</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Prof. dr hab. med. Danuta Koradecka, Dyrektor CIOP-PIB, telefon: 22 623 46 01, e-mail: dakor@ciop.pl</p>	<p>Data sporządzenia 20 sierpnia 2015 r.</p> <p>Źródło: inne Art. 136, ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac ID252</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Stan bezpieczeństwa i higieny pracy w Polsce uległ w ostatnim okresie częściowej poprawie, co wskazuje na słusność działań podejmowanych w celu ograniczenia i prewencji zagrożeń w środowisku pracy oraz potrzebę kontynuacji ww. programu wieloletniego. Nadal jednak w wypadkach przy pracy w Polsce każdego roku ginie około 300 osób, a niemal 0,5 miliona pracuje w warunkach przekroczenia dopuszczalnych wartości ekspozycji zawodowej. Z powodu niekorzystnych warunków pracy, w Polsce rozpoznaje się ponad 2 tysiące nowych przypadków chorób zawodowych rocznie. Wydatki z funduszu wypadkowego ZUS (renty z tytułu niezdolności do pracy, renty rodzinne, zasiłki chorobowe, jednorazowe odszkodowania i inne) związane z wypadkami i chorobami zawodowymi wynoszą ok. 5,1 mld rocznie. Postępujące zmiany demograficzne i konieczność zatrzymania pracowników starszych na rynku pracy stwarza również nowe wyzwania w zakresie organizacji pracy i poprawy jej warunków.

Poprawa jakości środowiska pracy umożliwi wydłużenie aktywności zawodowej, zmniejszenie liczby wypadków i chorób związanych z warunkami pracy.

Opracowane rozwiązania umożliwią sprawniejsze wdrożenie wymagań z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy wynikających z prawa międzynarodowego, w tym dyrektyw UE, norm ISO i CEN.

Realizacja Programu wpłynie także na wzrost innowacyjności i poprawę konkurencyjności polskich producentów w zakresie projektowania ergonomicznych stanowisk pracy, produkcji inteligentnych środków ochrony indywidualnej i zbiorowej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Stworzenie platformy współpracy międzyresortowej dla poprawy warunków pracy w różnych branżach (sekcjach gospodarki) wpłynie na opracowanie innowacyjnych rozwiązań organizacyjnych i technicznych, ukierunkowanych na rozwój zasobów ludzkich oraz nowych wyrobów, technologii, metod i systemów zarządzania, których wykorzystanie przyczyni się do znaczącego ograniczenia liczby osób zatrudnionych w warunkach narażenia na czynniki niebezpieczne, szkodliwe i uciążliwe oraz zmniejszenia liczby związanych z nimi wypadków przy pracy, chorób zawodowych i wynikających z tego strat ekonomicznych i społecznych.

Opracowane wymagania bezpieczeństwa pracy, ochrony zdrowia i ergonomii stanowiąc będą narzędzia interwencji dla służb kontroli warunków pracy (PIS, PIP).

Dobre praktyki wspierać będą przedsiębiorców we wdrażaniu wymagań prawnych celem poprawy warunków pracy i jakości środowiska.

Wpływ na podnoszenie świadomości i kształtowanie zachowań bezpiecznych na wszystkich etapach życia będą miały również opracowane programy edukacyjne i materiały informacyjne.

Rozwój portalu internetowego dostarczy stale aktualizowaną wiedzę o metodach i sposobach zachowania zdrowia i życia we współczesnych procesach pracy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W krajach takich jak: Niemcy, Wielka Brytania, Francja stworzone są stabilne systemy finansowania przez państwo postępu w zakresie ochrony zdrowia i życia w pracy, co skutkuje znacznie niższymi niż w krajach „nowej UE” wskaźnikami częstości wypadków przy pracy i chorób związanych z warunkami pracy. Skuteczniejsze są także systemy przywracania zdolności do pracy. Komitet Doradczy ds. Bezpieczeństwa i Ochrony Zdrowia w Miejscu Pracy działający w ramach Komisji Europejskiej wysoko ocenił polskie rozwiązanie w postaci programu wieloletniego „Poprawa bezpieczeństwa i warunków pracy”. Program pozwala na realizację niezbędnych działań państwa w kształtowaniu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia w pracy przy dużo niższych nakładach finansowych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy administracji państwowej	-	-	Dostarczenie wiedzy i narzędzi do tworzenia regulacji prawnych systemowych z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy, przeprowadzania kontroli stanu warunków pracy.
Przedsiębiorstwa	4 120 tysięcy	Liczba podmiotów gospodarki narodowej (osoby prawne, jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej oraz osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą), stan w dniu 31 XII 2014. Na podstawie „Zmiany strukturalne grup podmiotów gospodarki narodowej w rejestrze regon, 2014 r.”	Poprawa stanu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia w miejscu pracy, obniżenie składki na ubezpieczenie wypadkowe, zwiększenie wydajności pracy, ograniczenie strat ekonomicznych związanych z niewłaściwymi warunkami pracy.
Pracujący	14 244 tysiące	Liczba pracujących. Na podstawie „Pracujących w gospodarce narodowej w 2013 r.”, GUS, Warszawa, 2014 r.	Zmniejszenie narażenia na czynniki niebezpieczne szkodliwe i uciążliwe, zmniejszenie liczby wypadków i chorób zawodowych, poprawa ochrony zdrowia pracujących.
Obywatele	Ogół społeczeństwa	-	Zwiększenie poziomu świadomości zagadnień związanych z bezpieczeństwem i higieną pracy.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W fazie przygotowywania zakresu tematycznego IV etapu programu wieloletniego, przeprowadzono konsultacje z resortami, urzędami zainteresowanymi problematyką bezpieczeństwa i higieny pracy, a także reprezentatywnymi organizacjami pracodawców i pracowników.

Otrzymano odpowiedzi z propozycjami tematyki od 17 resortów, urzędów i partnerów społecznych. Część zaproponowanych zagadnień została włączona do programu w celu realizacji. Pozostałych propozycji nie ujęto w programie, ponieważ są już przedmiotem realizacji w ramach obecnie trwającego III etapu programu wieloletniego oraz innych projektów, bądź wykraczają poza ramy tego programu wieloletniego określone celami szczegółowymi.

Projekt uchwały został przesłany do zaopiniowania przez:

- Konfederację Lewiatan,
- Związek Pracodawców Business Centre Club,
- Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związek Rzemiosła Polskiego,
- Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”,
- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- Forum Związków Zawodowych.

Ponadto, projekt jest przedmiotem konsultacji publicznych z następującymi organizacjami:

- Krajową Izbą Gospodarczą,
- Federacją Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”,
- Fundacją Małych i Średnich Przedsiębiorstw,
- Stowarzyszeniem Ochrony Pracy,
- Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Pracowników Służby BHP.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2015 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]						
	0 2015	1 2017	2 2018	3 2019	5	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem							
budżet państwa							
JST							
pozostałe jednostki (oddzielnie)							
Wydatki ogółem							
budżet państwa, w tym:	-	30,5	32,5	31,5			94,5
część 31 Praca	-	21,0	21,0	21,0			w tym: 63,0
część 28 Nauka	-	9,5	11,5	10,5			31,5
JST							
pozostałe jednostki (oddzielnie)							
Saldo ogółem							
budżet państwa		- 30,5	- 32,5	- 31,5			- 94,5
JST							
pozostałe jednostki (oddzielnie)							

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń:</p> <p>Łączne koszty programu wieloletniego w okresie 2017-2019 zostały skalkulowane na podstawie sporządzonych kosztorysów dla 4 grup tematycznych zadań z zakresu służb państwowych obejmujących 92 zadania oraz 4 przedsięwzięć obejmujących 64 projekty z zakresu badań naukowych i prac rozwojowych.</p> <p>Program realizacji zadań w zakresie służb państwowych (grupy tematyczne/liczba zadań)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ustalanie normatywów w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy - 14 zadań. 2. Rozwój metod i narzędzi do zapobiegania i ograniczania ryzyka zawodowego w środowisku pracy - 23 zadania. 3. Rozwój systemu badań maszyn i innych urządzeń technicznych, narzędzi, oraz środków ochrony zbiorowej i indywidualnej - 21 zadań. 4. Rozwój systemu edukacji, informacji i promocji w zakresie bezpieczeństwa i ochrony zdrowia - 34 zadania. <p>Program realizacji badań naukowych i prac rozwojowych (przedsięwzięcia/liczba projektów):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Zachowanie zdolności do pracy - 17 projektów. 2. Nowe i narastające czynniki ryzyka związane z nowymi technologiami i procesami pracy - 23 projekty. 3. Inżynieria materiałowa i zaawansowane technologie na rzecz bezpieczeństwa i higieny pracy -19 projektów. 4. Kształtowanie kultury bezpieczeństwa - 5 projektów. <p>Do każdego z zadań i projektów zostały opracowane merytoryczne karty informacyjne zawierające szczegółowe dane dotyczące charakterystyki planowanych do realizacji prac, uzasadnienia celowości ich podjęcia, charakterystyki wyników końcowych i ich potencjalnych odbiorców oraz przewidywanych sposobów i efektów wdrożenia wyników w praktyce społecznej i gospodarczej. Karty stanowiły podstawę opracowania kosztorysów poszczególnych grup i przedsięwzięć Programu.</p> <p>Koszty wykonania zadań i projektów w grupach tematycznych i przedsięwzięciach obejmują:</p> <ul style="list-style-type: none"> - koszty wynagrodzeń bezpośrednich wykonawców projektów i zadań, - inne koszty bezpośrednie (aparatura, materiały, usługi i inne), - koszty ogólne (w tym: wynagrodzenia personelu koordynującego i zarządzającego Programem).

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Ograniczenie strat ekonomicznych związanych z niewłaściwymi warunkami pracy, wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Podnoszenie świadomości poprzez powszechną edukację zachowań bezpiecznych na wszystkich etapach życia.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Wydłużenie okresu aktywności zawodowej.
 Zmniejszenie wysokości świadczeń wypłacanych przez ZUS z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych (renty z tytułu niezdolności do pracy, renty rodzinne, zasiłki chorobowe, jednorazowe odszkodowania i inne).

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Uchwała wejdzie w życie z dniem podjęcia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Wykorzystanie i upowszechnianie wyników Programu prowadzone będzie systematycznie, zarówno w trakcie, jak i po jego zakończeniu. Zakłada się, że wykorzystanie i upowszechnianie rezultatów Programu – w okresie do 5 lat po jego zakończeniu powinno przyczynić się do znacznego ograniczenia ryzyka zawodowego związanego z narażeniem na czynniki niebezpieczne, szkodliwe i uciążliwe w miejscu pracy. Wpłynie to także na możliwości wydłużenia aktywności zawodowej z zachowaniem zdrowia.</p> <p>Poprawa stanu bezpieczeństwa i higieny pracy, która nastąpi w wyniku realizacji Programu wieloletniego powinna jednocześnie spowodować zmniejszenie kosztów ponoszonych przez państwo i społeczeństwo z tytułu zagrożeń zawodowych.</p>		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		