



Warszawa, dnia 28 października 2015 r.

RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI
WICEPREZES
Robert Brochocki

RCL.DPS.555.167/2015
Dot.: DSR-II-021.8(4).2015.AB

Pani
Elżbieta Seredyn
Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej

W nawiązaniu do pisma znak: DSR-II-021.8(4).2015.AB, Rządowe Centrum Legislacji uprzejmie informuje, że do *projektu rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz wzorów wniosku, zaświadczeń i oświadczeń o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego* zgłasza następujące uwagi:

1. Zgodnie z upoważnieniem ustawowym do wydania projektowanego rozporządzenia zawartym w art. 15 ust. 9 ustawy z dnia z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2015 r., poz. 859, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, minister właściwy do spraw rodziny powinien określić w akcie wykonawczym m.in. wzory:
 - 1) wniosku o ustalenie prawa do świadczenia,
 - 2) oświadczeń o dochodach rodziny, w tym oświadczeń osób rozliczających się na podstawie przepisów o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, oraz zaświadczeń i oświadczeń, o których mowa w art. 15 ust.4 pkt 3 ustawy,
 - 3) zaświadczenia organu prowadzącego postępowanie egzekucyjne o bezskuteczności egzekucji zawierającego informację o stanie egzekucji, przyczynach jej bezskuteczności oraz o działaniach podejmowanych w celu wyegzekwowania zasądzonych świadczeń alimentacyjnych.

Realizacja przywołanego wyżej upoważnienia budzi wątpliwości w kontekście standardów określonych w art. 92 ust. 1 Konstytucji, zgodnie z którym rozporządzenia

są wydawane przez organy wskazane w Konstytucji, na podstawie szczegółowego upoważnienia zawartego w ustawie i w celu jej wykonania. Na podstawie tego przepisu konstytucyjnego nałożony jest na organy upoważnione do wydawania rozporządzeń obowiązek ścisłego wykonania upoważnienia ustawowego, czego w projektowanym rozporządzeniu brakuje (por. np. wyroki Trybunału Konstytucyjnego z dnia 16 września 2008 r., U 5/08, z dnia 31 marca 2009 r., K 28/08, z dnia 18 lutego 2014 r., U 2/12). Z przytoczonego wyżej upoważnienia wynika bowiem konieczność określenia w projektowanym rozporządzeniu wszystkich wzorów zaświadczeń i oświadczeń, o których mowa w art. 15 ust. 4 pkt 3 ustawy. Projekt zawiera jednak przepis, który nie konkretyzuje delegacji ustawowej w tym zakresie, lecz pozostawia organom prowadzącym postępowanie w sprawach o świadczenia rodzinne swobodę w decydowaniu o tym, jakie jeszcze załączniki należy dołączyć do wniosku (projektowany § 2 pkt 15). W związku z tym, zgodnie z upoważnieniem do wydania projektowanego rozporządzenia odsyłającym do art. 15 ust. 4 pkt 3 lit. f ustawy, należałoby dookreślić w projekcie w sposób enumeratywny zaświadczenia lub oświadczenia potwierdzające spełnianie warunków do przyznania lub ustalenia wysokości świadczenia z funduszu alimentacyjnego będącego przedmiotem wniosku, a następnie określić ich wzory.

2. Projektowane rozporządzenie nie wypełnia ponadto ww. upoważnienia do jego wydania w odniesieniu do określenia wzoru zaświadczenia o uczęszczaniu osoby uprawnionej do szkoły lub szkoły wyższej (art. 15 ust. 4 pkt 3 lit. d ustawy). Przepisy projektu należy zatem w tym zakresie uzupełnić.
3. Projekt rozporządzenia wymaga ponadto skorygowania pod względem legislacyjnym i redakcyjnym – propozycja stosownych poprawek zostanie przekazana w trybie roboczym.

Robert Brochocki
Wiceprezes
Rządowego Centrum Legislacji

/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego
kwalifikowanego certyfikatu/