

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy pracach związanych z narażeniem na pole elektromagnetyczne</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i polityki Społecznej Ministerstwo Zdrowia</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Szwed, Sekretarz Stanu w MRPiPS</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Andrzej Muszel, główny specjalista w Departamencie Prawa Pracy w MRPiPS, tel.: 22 661 17 15, e-mail: andrzej.muszel@mrpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 30 maja 2016 r.</p> <p>Źródło: dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/35/UE z dnia 26 czerwca 2013 r.</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych MRPiPS poz. 6</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/35/UE z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie minimalnych wymagań w zakresie ochrony zdrowia i bezpieczeństwa dotyczących narażenia pracowników na zagrożenia spowodowane czynnikami fizycznymi (polami elektromagnetycznymi) (dwudziesta dyrektywa szczegółowa w rozumieniu art. 16 ust. 1 dyrektywy 89/391/EWG) (Dz. Urz. UE L 179/1 z 29.6.2013) i uchylającej dyrektywę 2004/40/WE, ze względu na ochronę przed zagrożeniami elektromagnetycznymi, ustala dwie odrębne miary oddziaływania pola-EM na pracujących i obiekty materialne w miejscu pracy:

- Graniczne Poziomy Oddziaływania (GPO), rozumiane jako miary oddziaływania bezpośredniego pola-EM na ludzi, obejmującego skutki biofizyczne w organizmie, w szczególności skutki termiczne i pobudzenie elektryczne tkanek,
 - Interwencyjne Poziomy Narażenia (IPN), rozumiane jako miary narażenia na pole-EM w miejscu pracy, określające poziomy operacyjne ustalone w celu wykazywania, że przy określonym poziomie narażenia poziom bezpośredniego oddziaływania jest zgodny z odnośnymi limitami GPO, lub w celu podjęcia odpowiednich działań profilaktycznych.
- Z ww. miar jedynie IPN dotyczą parametrów środowiska pracy, są mierzalne bez udziału osób podlegających ekspozycji i mogą być odpowiednikami obecnie obowiązujących NDN. W związku z powyższym pełne wdrożenie wymagań dyrektywy 2013/35/UE wymaga jednoczesnego wydania dwóch ściśle merytorycznie ze sobą powiązanych, równolegle ze sobą procedowanych rozporządzeń Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej:
- zmieniającego rozporządzenie w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy (harmonizacja wartości NDN z wprowadzonymi dyrektywą wartościami IPN),
 - w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy pracach związanych z narażeniem na pole elektromagnetyczne (w zakresie pozostałych wymagań dyrektywy).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nie jest możliwe rozwiązanie problemu poprzez działania pozalegislacyjne.

Projektowane rozporządzenie określa wymagania dotyczące:

- 1) rozpoznawania obiektów technicznych emitujących pole-EM oraz wpływu tego pola na bezpieczeństwo i higienę pracy;
- 2) miar i oceny narażenia na pole-EM w przestrzeni pracy;
- 3) miar i limitów oraz oceny bezpośredniego oddziaływania pola-EM na organizm człowieka;
- 4) ochrony przed szkodliwymi dla zdrowia, niebezpiecznymi lub uciążliwymi skutkami bezpośredniego lub pośredniego oddziaływania pola-EM;
- 5) działań profilaktycznych dotyczących zagrożeń elektromagnetycznych.

W zakresie określonym w pkt 1 znajdują zastosowanie przepisy załącznika nr 1 do rozporządzenia. Celem ich jest usystematyzowanie i ułatwienie działań, wymaganych przez dyrektywę, a w Polsce wynikających z różnych przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy, dotyczących rozpoznawania źródeł pola-EM oraz oceny poziomu ekspozycji i jako takie z zasady nie generują dodatkowych obowiązków dla pracodawców.

W zakresie określonym w pkt 2 znajdują zastosowanie przepisy części III załącznika nr 3 do rozporządzenia (w powiązaniu z przepisami projektowanego rozporządzenia zmieniającego przepisy w sprawie NDSiN). Zastępują one analogiczne wymagania Polskiej Normy PN-T-06580:2002, która w związku z wprowadzeniem limitów IPN, jako dopuszczalnych miar narażenia na pole-EM, ulega dezaktualizacji.

W zakresie określonym w pkt 3 znajdują zastosowanie przepisy załącznika nr 2 do rozporządzenia. Limity GPO nie są wartościami mierzalnymi w środowisku pracy i nie będą miały bezpośredniego wpływu na zakres i częstotliwość badań i pomiarów poziomów natężenia pola EM i na zakres działań profilaktycznych, określany głównie w oparciu o limity NDN. Nie przewiduje się potrzeby stosowania bezpośredniej oceny limitów GPO w odniesieniu do jednostkowych

przypadków w przedsiębiorstwach. Odnośnie oceny zgodności poziomu bezpośredniego oddziaływania pola-EM z limitami GPO znajdują zastosowanie przepisy części II załącznika nr 3 do rozporządzenia.

W zakresie określonym w pkt 4 znajdują zastosowanie głównie przepisy rozporządzenia, wdrażające bezpośrednio większość wymagań dyrektywy 2013/35/UE. Ponieważ działania w tym zakresie realizowane były na zasadach ogólnych, określonych w wielu różnych przepisach bezpieczeństwa i higieny pracy wdrażających wymagania dyrektywy ramowej 89/391/EWG, to projektowany akt prawny, całościowo regulujący przedmiotową problematykę, nie wpłynie na zakres wymagań prawa pracy w stosunku do pracodawców, wprowadzając jedynie usystematyzowanie obowiązków, co ułatwi ich realizację.

W zakresie określonym w pkt 5 znajdują zastosowanie przepisy części I załącznika nr 3 do rozporządzenia. Działania w tym zakresie nie odbiegają od obecnie obowiązujących zasad, dotyczących pracy w polach-EM stref ochronnych, wprowadzając jedynie usystematyzowanie obowiązków, co ułatwi ich realizację.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Termin transpozycji dyrektywy 2013/35/UE przez państwa członkowskie UE został wyznaczony do dnia 1 lipca 2016 r.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracodawcy	Szacunkowo ponad 10 tys. przedsiębiorstw w różnych sektorach gospodarki	Szacunki na podstawie danych z nadzoru higienicznego Państwowej Inspekcji Sanitarnej – na podstawie liczby pomiarów wykonywanych w przedsiębiorstwach. Brak danych statystycznych, ponieważ źródła pól nie podlegają obowiązkowi rejestracji (poza wybranymi przypadkami dotyczącymi emisji pola-EM do środowiska).	Obowiązki pracodawców wynikają z wymagań określonych, w sposób ogólny, w wielu różnych przepisach bezpieczeństwa i higieny pracy. Projektowany akt prawny, całościowo regulujący przedmiotową problematykę, nie wpłynie na zakres wymagań prawa pracy w stosunku do pracodawców, wprowadzając jedynie usystematyzowanie obowiązków, co ułatwi ich realizację. Nie przewiduje się potrzeby stosowania bezpośredniej oceny limitów GPO w odniesieniu do jednostkowych przypadków w przedsiębiorstwach. Zapewniona jest możliwość oceny narażenia na podstawie posiadanych informacji, ze szczególnym uwzględnieniem danych dostarczanych przez producenta źródła pola-EM w dokumentacji technicznej, jako równoważnej metody oceny narażenia w stosunku do wykonywania pomiarów.
Pracownicy	ok. 100.000 narażonych na pola EM	Szacunki na podstawie danych z nadzoru higienicznego Państwowej Inspekcji Sanitarnej – na podstawie liczby stanowisk pracy objętych pomiarami w przedsiębiorstwach. Sprawozdania GUS o warunkach pracy Z-10 nie są reprezentatywne, ponieważ nie dotyczą najmniejszych przedsiębiorstw (obowiązują przy zatrudnianiu powyżej 10 pracowników) oraz nie	Przepisy projektowanego rozporządzenia pozostaną bez wpływu na poziom ochrony pracowników przed polami-EM. Projektowane rozporządzenie utrzymuje poziom bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia, wymagany zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami prawa pracy, poprzez zachowanie systemu stref ochronnych i wykorzystanie go do realizacji

		obejmują pracujących wykonujących prace na innej podstawie niż stosunek pracy.	wymagań wdrażanej dyrektywy.
--	--	--	------------------------------

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektowane rozporządzenie było przedmiotem konsultacji w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) z następującymi partnerami społecznymi: NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Związkiem Pracodawców Business Centre Club, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacją Lewiatan, Związkiem Rzemiosła Polskiego. Partnerzy społeczni nie przedstawili opinii do ww. projektu rozporządzenia.

Ponadto projekt został przesłany do Rady Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1240), która nie przedstawiła opinii.

Projekt był także przedmiotem konsultacji publicznych z następującymi organizacjami: Krajową Izbą Gospodarczą, Federacją Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”, Fundacją Małych i Średnich Przedsiębiorstw, Stowarzyszeniem Ochrony Pracy, Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Pracowników Służby BHP. Organizacje te nie przekazały opinii w odniesieniu do przedmiotowego projektu.

Ze względu na przedmiot regulacji, projekt był konsultowany również z: Głównym Inspektorem Pracy, Głównym Inspektorem Sanitarnym, Głównym Inspektorem Sanitarnym Wojska Polskiego, Głównym Inspektorem Sanitarnym MSW, Prezesem Wyższego Urzędu Górniczego, Centralnym Instytutem Ochrony Pracy-PIB, Instytutem Medycyny Pracy oraz Wojskowym Instytutem Higieny i Epidemiologii.

Do projektu rozporządzenia uwagi nadesłali: Centralny Instytut Ochrony Pracy – PIB oraz Wojskowy Instytut Higieny i Epidemiologii.

Ponadto uwagi do projektu rozporządzenia zgłosili: Laboratorium Wzorców i Metrologii Pola Elektromagnetycznego Politechniki Wrocławskiej, Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji, Laboratorium Badań Czynn timerów Fizycznych LAB-TOP oraz pan Krzysztof Wardak.

Uwagi zgłoszone przez ww. podmioty zostały przedstawione w tabeli stanowiącej załącznik do raportu z konsultacji publicznych.

W trybie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingerowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Projekt co do zasady nie wprowadza obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy	
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane przepisy zachowują poziom bezpieczeństwa pracy i ochronę zdrowia pracujących, wynikający z aktualnie obowiązujących przepisów prawa pracy, w tym ochronę kobiet w ciąży oraz młodocianych.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planuje się wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem 1 lipca 2016 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu ze względu na prawno-legislacyjny i techniczny charakter projektowanych zmian.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy	