



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 17 października 2016 r.

BON-VII.5280.9.6.2016.MB

Pan Mateusz Morawiecki

Wicepremier

Minister Rozwoju i Finansów

Pan Andrzej Adamczyk

Minister

Infrastruktury i Budownictwa

W nawiązaniu do uwag zgłoszonych w trakcie uzgodnień międzyresortowych do projektu rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego *zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu bibliotek, organizacji osób niewidomych lub ociemniałych oraz organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych*, w załączeniu przekazuję projekt rozporządzenia w wersji po uzgodnieniach.

W projekcie rozporządzenia, w związku z uwagami Rządowego Centrum Legislacji wprowadzono zmiany o charakterze legislacyjnym i redakcyjnym oraz uzupełniono uzasadnienie. W pkt 6 Oceny Skutków Regulacji – Wpływ na sektor finansów publicznych, źródło finansowania, dodano informację w zakresie finansowania wydatków będących skutkiem projektowanych zmian oraz uzupełniono pkt 4 o wykaz podmiotów, na które oddziałuje projekt (uwagi MF i KPRM).

Uprzejmie proszę o akceptację projektu rozporządzenia w przedłożonej wersji w terminie do dnia 21 października br. Jednocześnie informuję, że niezajęcie stanowiska w ww. terminie będzie traktowane jako brak uwag do projektu.

z up.

MINISTER
Krzysztof Michałkiewicz
SEKRETARZ STANU

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾ ORAZ MINISTRA KULTURY I DZIEDZICTWA NARODOWEGO²⁾

z dnia 2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu bibliotek, organizacji osób niewidomych lub ociemniałych oraz organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych

Na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2016 r. poz. 1113 i 1250) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 6 września 2013 r. w sprawie wykazu bibliotek, organizacji osób niewidomych lub ociemniałych oraz organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1644) w załączniku nr 2 do rozporządzenia:

1) po pkt 9 dodaje się pkt 9a w brzmieniu:

„9a. Fundacja „Świat Według Ludwika Braille’a” w Lublinie”;

2) po pkt 25 dodaje się pkt 25a w brzmieniu:

„25a. Stowarzyszenie „WMW – Wspólnie Można Więcej” w Krakowie.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER

**RODZINY, PRACY I POLITYKI
SPOŁECZNEJ**

MINISTER

**KULTURY I DZIEDZICTWA
NARODOWEGO**

W POROZUMIENIU:

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

¹⁾ Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 1905).

²⁾ Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego kieruje działem administracji rządowej – kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego (Dz. U. poz. 1904).

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2016 r. poz. 1113 i 1250).

Zgodnie z art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego oraz minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określają, w drodze rozporządzenia, wykaz bibliotek, organizacji osób niewidomych lub ociemniałych oraz organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych, kierując się zasadą zapewnienia jak najszerszego i równoprawnego dostępu osób niewidomych i ociemniałych do dóbr kultury. Zgodnie z ww. ustawą przesyłka dla ociemniałych nadana przez bibliotekę lub organizację osób niewidomych lub ociemniałych bądź organizację, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych, i adresowana do osoby niewidomej lub ociemniałej jest zwolniona od opłaty za usługę pocztową ustalonej w obowiązującym cenniku usług powszechnych.

Celem nowelizacji rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 6 września 2013 r. w sprawie wykazu bibliotek, organizacji osób niewidomych lub ociemniałych oraz organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1644) jest rozszerzenie dotychczasowego wykazu organizacji osób niewidomych lub ociemniałych oraz organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych, stanowiącego załącznik nr 2 do rozporządzenia.

W celu zapewnienia osobom niewidomym dostępu do informacji w możliwie najszerszym zakresie, proponuje się obowiązujący załącznik nr 2 do rozporządzenia uzupełnić o Fundację „Świat Według Ludwika Braille’a” w Lublinie (pkt 9a) oraz Stowarzyszenie WMW – Wspólnie Można Więcej w Krakowie (pkt 25a).

Celem Fundacji „Świat Według Ludwika Braille’a” jest m.in. działalność charytatywna na rzecz osób niewidomych, promowanie edukacji, działalność oświatowa prowadzona na rzecz niewidomych uczniów i osób dorosłych, promocja zatrudnienia i aktywizacja zawodowa osób niewidomych oraz reprezentowanie interesów środowiska osób niewidomych oraz ich rodzin. Ponadto Fundacja zajmuje się upowszechnianiem znajomości pisma punktowego wśród młodzieży i nowo ociemniałych, a także kształtowaniem świadomości społecznej, opinii publicznej i popularyzowaniem wiedzy na temat specyficznych potrzeb, możliwości, sytuacji społecznej osób niewidomych oraz ich rodzin.

Stowarzyszenie WMW – Wspólnie Można Więcej zajmuje się rozwojem i popularyzacją kultury i oświaty, kultury fizycznej, sportu, rehabilitacji i turystyki w środowisku m.in. osób niewidomych, aktywizacją zawodową, budową sieci monitorującej środowisko osób niewidomych, słabowidzących w zakresie ich potrzeb społecznych, zawodowych i rehabilitacyjnych. Ponadto celem statutowym stowarzyszenia jest wspieranie różnych form edukacji ze szczególnym uwzględnieniem m.in. osób niewidomych.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia zgodnie z opinią Ministra Spraw Zagranicznych wyrażoną w piśmie znak: DPUE.920.1296.2016/2/SŻ z dnia 29 sierpnia br. nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Brak jest możliwości podjęcia alternatywnych środków osiągnięcia celu projektowanej regulacji w stosunku do działań legislacyjnych.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu bibliotek, organizacji osób niewidomych lub ociemniałych oraz organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Krzysztof Michałkiewicz, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Mirosław Przewoźnik Dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych tel.: 22 529 06 00 sekretariat.bon@mrpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 13 października 2016 r.</p> <p>Źródło: Art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2016 r. poz. 1113 i 1250)</p> <p>Nr w wykazie prac: 37</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem nowelizacji rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 6 września 2013 r. w sprawie wykazu bibliotek, organizacji osób niewidomych lub ociemniałych oraz organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1644), jest rozszerzenie wykazu, stanowiącego załącznik nr 2 do ww. rozporządzenia o Fundację „Świat Według Ludwika Braille’a” oraz Stowarzyszenie WMW – Wspólnie Można Więcej, których celem statutowym jest działalność na rzecz osób niewidomych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zapewnienie osobom niewidomym dostępu do informacji w możliwie najszerszym zakresie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Fundacja „Świat Według Ludwika Braille’a”			Proponowana zmiana zapewni jak najszerszy i równoprawny dostęp osobom niewidomym i ociemniałym do informacji.
Stowarzyszenie WMW – Wspólnie Można Więcej			Proponowana zmiana zapewni jak najszerszy i równoprawny dostęp osobom niewidomym i ociemniałym do informacji.
Osoby niewidome i ociemniałe			Proponowana zmiana zapewni osobom niewidomym i ociemniałym szerszy i równoprawny dostęp do informacji.

Operatorzy pocztowi	Wydatki budżetowe na dopłaty wyrównujące operatorom pocztowym utracone przychody z tytułu stosowania zwolnienia z opłaty pocztowej na podstawie m.in. art. 26 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, finansowane są w ramach dotacji przedmiotowej do świadczonych usług pocztowych, planowanej corocznie w ustawie budżetowej w części 26 – Łączność, dział 600 – Transport i Łączność, rozdział 60046 – Operatorzy pocztowi. W 2016 r. poziom dotacji przedmiotowych do świadczonych usług pocztowych związanych z przyjmowaniem, przemieszczaniem i doręczaniem przesyłek podlegających ustawowemu zwolnieniu z opłat pocztowych został zaplanowany na poziomie 2237 tys. zł.	Załącznik nr 2 do ustawy budżetowej na rok 2016 z dnia 25 lutego 2016 r. (Dz. U. poz. 278).	
---------------------	--	---	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z 2015 r. poz. 1063 oraz z 2016 r. poz. 494).

Projekt został przedstawiony do zaopiniowania, w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) i ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) następującym partnerom społecznym:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 2) NSZZ „Solidarność”;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Konfederacji „Lewiatan”;
- 6) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 7) Związkowi Pracodawców – Business Centre Club.

Żaden z ww. podmiotów nie zgłosił uwag do projektu rozporządzenia.

Na podstawie § 36 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt został przekazany do konsultacji publicznych z następującymi podmiotami:

- 1) Polskim Forum Osób Niepełnosprawnych;
- 2) Koalicją na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością.

Ponadto, ze względu na przedmiot regulacji, projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania następującym podmiotom:

- 1) Poczcie Polskiej S.A.;
- 2) Związkowi Zawodowemu Pracowników Poczty Polskiej w Warszawie;
- 3) Organizacji Międzyzakładowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Poczty Polskiej;
- 4) Ogólnopolskiemu Związkowi Pracodawców Niepublicznych Operatorów Poczty.

Żaden z ww. podmiotów nie zgłosił uwag do projektu rozporządzenia.

Raport z konsultacji:

Żaden z podmiotów nie dokonał zgłoszenia w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa. W trybie konsultacji publicznych nie zgłoszono uwag do projektu rozporządzenia.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	0,003 18	0,00 64	0,00 64	0,00 64	0,00 64	0,00 64	0,00 64	0,00 64	0,00 64	0,00 64	0,00 64	0,00 64	0,06718
budżet państwa	0,003 18	0,00 64	0,00 64	0,00 64	0,00 64	0,00 64	0,00 64	0,00 64	0,00 64	0,00 64	0,00 64	0,00 64	0,06718
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	- 0,003 18	- 0,00 64	- 0,00 64	- 0,00 64	- 0,00 64	- 0,00 64	- 0,00 64	- 0,00 64	- 0,00 64	- 0,00 64	- 0,00 64	- 0,00 64	-0,06718
budżet państwa	- 0,003 18	- 0,00 64	- 0,00 64	- 0,00 64	- 0,00 64	- 0,00 64	- 0,00 64	- 0,00 64	- 0,00 64	- 0,00 64	- 0,00 64	- 0,00 64	-0,06718
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Dotacja do świadczonych usług pocztowych, planowana corocznie w ustawie budżetowej w części 26 – Łączność, dział 600 – Transport i Łączność, rozdział 60046 – Operatorzy pocztowi.

Wydatki będące skutkiem projektowanych zmian będą finansowane w ramach dotacji do świadczonych usług pocztowych, planowanej corocznie w ustawie budżetowej, bez konieczności dodatkowych zwiększeń z tego tytułu.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Zmiana polegająca na rozszerzeniu dotychczasowego załącznika nr 2 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu bibliotek, organizacji osób niewidomych lub ociemniałych oraz organizacji, których celem statutowym jest działanie na rzecz osób niewidomych lub ociemniałych, polegająca na dodaniu Fundacji „Świat Według Ludwika Braille’a” oraz Stowarzyszenia WMW – Wspólnie Można Więcej, których celem statutowym jest m.in. działanie na rzecz osób niewidomych, spowoduje w niewielkim stopniu zwiększenie wolumenu przesyłek ustawowo zwolnionych z opłat pocztowych i tym samym nieznacznie wpłynie na wysokość dotacji przedmiotowej.

Szacuje się, że ewentualne skutki finansowe z tego tytułu wyniosą 6356 zł.

Określając ww. kwotę wzięto pod uwagę ilość przesyłanych w skali roku, przez:

- 1) Fundację „Świat Według Ludwika Braille’a” – ok. 150 listów nierejestrowanych, ekonomicznych o wadze do 350 g (ok. 300 zł) oraz ok. 400 przesyłek o wadze 1000 g do 2000 g (ok. 4600 zł);
- 2) Stowarzyszenie WMW – Wspólnie Można Więcej – ok. 180 przesyłek poleconych, ekonomicznych o wadze do 350 g (ok. 756 zł) oraz ok. 105 pozostałych przesyłek (ok. 700 zł).

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe							
Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
	(dodaj/usuń)						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
	(dodaj/usuń)						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)						
	(dodaj/usuń)						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu							
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy							
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy						
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:						
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy						
Komentarz:							
9. Wpływ na rynek pracy							
Projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rynek pracy.							
10. Wpływ na pozostałe obszary							
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: zagrożenia korupcyjne – brak wpływu.	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie					
Omówienie wpływu	Nie dotyczy.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego							
Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.							

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.