

<p><b>Nazwa projektu</b>  <i>projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy o zmianie ustawy - Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw</i></p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b>  Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b>  Podsekretarz Stanu Marcin Zieleniecki</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b>  Dyrektor Departamentu Ubezpieczeń Społecznych – Mariusz Kubzdyl  Starszy Specjalista – Joanna Kownacka-Kacperska (tel. 022 661 17 59)</p>	<p><b>Data sporządzenia</b>  18 października 2016 r.</p> <p><b>Źródło:</b>  <b>Nr w wykazie prac legislacyjnych:</b>  <b>UD157</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Sposób realizacji obowiązku opłacania składek na wszystkie należności, do których poboru zobowiązany jest Zakład Ubezpieczeń Społecznych jest kosztowny i czasochłonny. Wynika to przede wszystkim z tego, że konieczne jest dokonywanie wpłaty na 3 (lub 4) różne rachunki i podawanie różnych numerów identyfikacyjnych. W przypadku błędnie wpisanych danych niezbędne jest przeprowadzenie procedur wyjaśniających prowadzonych z płatnikiem składek lub instytucją obsługującą wpłatę (bank, operator pocztowy, instytucja płatnicza).

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Podstawowym celem projektu ustawy jest wprowadzenie indywidualnych rachunków składkowych dla płatników składek, na które dokonywana będzie jedna wpłata na wszystkie należności, do których poboru zobowiązany jest ZUS.

Ponadto w projekcie zawarto przepisy, których celem jest wyeliminowanie rozbieżności przy stosowaniu ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych w praktyce. Proponowane zmiany mają na celu zwiększenie efektywności i skuteczności ZUS w realizacji zadań istotnych z punktu widzenia klientów (płatników składek i ubezpieczonych).

Wprowadzenie indywidualnych rachunków składkowych dla płatników składek (nowelizacja ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych - Dz. U. z 2016 r. poz. 963 i 1247, zwanej dalej „ustawą o s.u.s”) będzie wiązała się w szczególności z:

- dokonywaniem jednej wpłaty (zamiast dotychczasowych 4) na wszystkie należności, do których poboru zobowiązany jest ZUS;
- zmianą identyfikatora dla płatnika składek poprzez nadanie numerów indywidualnych rachunków składkowych, które staną się nowymi identyfikatorami;
- rezygnacją z komunikatu ELIXIR „12n”, dedykowanego dla wpłat dokonywanych przy płatności składek do poboru których zobowiązany jest ZUS;
- uzyskaniem przez ZUS własnego numeru IBAN;
- możliwością obsługi indywidualnych rachunków składkowych przez dowolny podmiot (bank).

Ponadto projekt przewiduje:

1. Uzupełnienie istniejącej definicji płatnika składek o podmioty wypłacające stypendium w okresie szkolenia, stażu lub przygotowania zawodowego w ramach projektów lub programów finansowanych z udziałem środków funduszy strukturalnych Unii Europejskiej (dodanie w art. 4 pkt 2 po lit. za lit, za<sup>1</sup> w ustawie o s.u.s);
2. Uregulowanie kwestii związanej z przedawnieniem zobowiązań wynikających z decyzji przenoszącej odpowiedzialność podatkową na osobę trzecią (zmiana art. 31 ustawy o s.u.s);
3. Zastosowanie stopy referencyjnej NBP jako czynnika bazowego do ustalenia stopy procentowej odsetek płaconych przez ZUS w przypadku nieprzekazania składki do OFE (zmiana art. 47 ust. 10a ustawy o s.u.s);
4. Przyjęcie jednolitego modelu rekompensaty opóźnionego przekazania składek do OFE w postaci odsetek ponoszonych przez ZUS bez szczegółowej analizy z czyjej winy nastąpiło opóźnienie (w ustawie o s.u.s);
5. Zrównanie pod względem prawnym wydruków elektronicznych, wygenerowanych przez uprawnioną osobę z PUE ZUS z zaświadczeniami wystawionymi przez ZUS w postaci papierowej m.in. w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego (dodanie w art. 50 po ust. 4 ust. 4a w ustawie o s.u.s);
6. Wskazanie terminu w jakim komornik powinien opłatę uiścić oraz naliczanie odsetek jako konsekwencji niedotrzymania wyznaczonego terminu płatności z tytułu udostępnienia przez ZUS danych zgromadzonych na

kontakach płatników składek i ubezpieczonych zakresie niezbędnym do prowadzenia przez nich egzekucji (dodanie w art. 50 po ust. 10a ust. 10aa- 10ac w ustawie o s.u.s);

7. Zmiana procedury wyboru aktuarusza, który wyda opinię aktuarialną do wieloletniej prognozy kroczącej dochodów i wydatków funduszu emerytalnego (zmiana brzmienia art. 61 ust. 4 i 5 oraz dodanie w art. 75 w ust. 2 po punkcie 11 punktu 12 w ustawie o s.u.s);
8. Ustalenie maksymalnego rocznego limitu wydatków FUS z tytułu urlopów rodzicielskich oraz mechanizmu korygującego (zmiana art. 34 ustawy z dnia 28 maja 2013 r. o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw - Dz. U. poz. 675).

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
ZUS	1	ZUS	Ujednoczenie i uproszczenie kwestii związanych z dokonywaniem opłat składek. Uregulowanie kwestii organizacyjno-prawnych w zakresie naliczania odsetek .
FUS	1	ZUS	Zabezpieczenie wypłat z tytułu urlopów rodzicielskich.
Płatnicy składek	Ok. 1,9 mln	ZUS	Uproszczenie rozliczeń z ZUS. Ułatwienie administracyjne w uzyskiwaniu zaświadczeń.
Komornicy			Regulacja opłat za korzystanie z informacji ZUS.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie przekazany do opinii reprezentatywnym organizacjom związków zawodowych, pracodawców oraz Radzie Dialogu Społecznego.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny bieżące)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem (1)(2)</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki:													
ZUS													
FUS													
<b>Wydatki ogółem (3)(4)</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki:													
ZUS		-0,4											* <sup>1</sup>
FUS		-2											* <sup>1</sup>
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki:													
ZUS		0,4											* <sup>1</sup>
FUS		2											* <sup>1</sup>
Źródła finansowania													

\*<sup>1</sup> Począwszy od 1 roku wartości oszczędności są niezacjonalne, nie spowodują jednak dodatkowych wydatków.

<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>W zakresie wprowadzenia indywidualnych rachunków składkowych:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Zmiany rozwojowe w Kompleksowym Systemie Informatycznym ZUS oraz pozostałych systemach w ramach pierwszego etapu wdrażania zostaną zrealizowane w ramach istniejącej infrastruktury i nie będzie konieczne ponoszenie dodatkowych kosztów.</li> <li>- Szacuje się, że kwota przeznaczona na modyfikację systemów w 2017 r. nie powinna przekroczyć 10 mln zł. Fundusze na ten cel będą zarezerwowane ze środków funkcjonowania ZUS-u na 2017 r.</li> </ul> <p>Ad.1) uzupełnienie istniejącej definicji płatnika składek nie spowoduje skutków finansowych.</p> <p>Ad.2) uregulowanie kwestii związanej z przedawnieniem zobowiązań wynikających z decyzji przenoszonej odpowiedzialność podatkową na osobę trzecią nie spowoduje skutków finansowych.</p> <p>Ad.3) obniżenie stopy procentowej odsetek z tytułu nieprzekazanych składek do OFE spowoduje oszczędność dla FUS z tego tytułu nie więcej niż o 2 mln zł rocznie.</p> <p>Ad.4) przyjęcie jednolitego modelu rekompensaty opóźnionego przekazania składek do OFE w postaci odsetek ponoszonych przez ZUS bez szczegółowej analizy z czyjej winy nastąpiło opóźnienie spowoduje zmniejszenie kosztów wydania decyzji w skali rocznej o połowę, tj. o ok. 0,4 mln zł.</p> <p>Ad.5) zrównanie pod względem prawnym wydruków elektronicznych, wygenerowanych przez uprawnioną osobę z PUE ZUS z zaświadczeniami wystawionymi przez ZUS w postaci papierowej m.in. w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego nie spowoduje skutków finansowych.</p> <p>Ad.6) Wskazanie terminu w jakim komornik powinien opłatę uiścić oraz naliczanie odsetek, jako konsekwencji niedotrzymania wyznaczonego terminu płatności z tytułu udostępnienia przez ZUS danych zgromadzonych na kontach płatników składek i ubezpieczonych w zakresie niezbędnym do prowadzenia przez nich egzekucji, nie spowoduje istotnych skutków finansowych.</p> <p>Ad.7) Zmiana zasad wyboru niezależnego aktuarusza do oceny Prognozy może spowodować niewielkie oszczędności finansowe, natomiast przyczyni się do znacznego uproszczenia procedury przedstawiania Prognozy Radzie Ministrów.</p> <p>Ad.8) Ustalenie maksymalnego rocznego limitu wydatków FUS z tytułu urlopów rodzicielskich oraz mechanizmu korygującego nie spowoduje skutków finansowych.</p> <p>Dodatkowe informacje w załączeniu.</p>
---	---

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa (banki)							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Oszczędność czasu poświęcanego na realizację płatności						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Oszczędność czasu poświęcanego na realizację płatności						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	funkcjonowanie przedsiębiorców	Uproszczenie procedur						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Oszczędności finansowe dla przedsiębiorców są trudne do oszacowania.</p>
---	---

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<p><b>Komentarz:</b>  Przyjęcie proponowanych rozwiązań ujednotoci i uprości kwestie związane z opłacaniem składek do których poboru zobowiązany jest ZUS oraz kwestie organizacyjne i proceduralne w zakresie ustalania odsetek, zobowiązań oraz wydawania zaświadczeń.</p>		
<p><b>9. Wpływ na rynek pracy</b></p>		
Brak wpływu na rynek pracy		
<p><b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b></p>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Zmiana nie ma wpływu na wskazane obszary.	
<p><b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b></p>		
Proponuje się, by ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia z wyjątkiem art. 1 pkt 1 lit. b, pkt 3, 4 w zakresie art. 43b ust. 5, pkt 5 i art. 3, które wchodzi w życie z dniem 1 października 2017 r. oraz art. 1 pkt 4 w zakresie art. 43b ust. 1-4, pkt 6 lit. a-f i pkt 7, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.		
<p><b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b></p>		
Nie dotyczy.		
<p><b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b></p>		
Zał. Informacje uzupełniające do Oceny Skutków Regulacji		